

Andreas Schurti

DAS VERORDNUNGSRECHT DER REGIERUNG DES FÜRSTENTUMS LIECHTENSTEIN

St.Gallen 1989

INHALTSUEBERSICHT

1. Teils	<u>GRUNDLAGEN</u>	1
1. Kapitel:	Einleitung	1
2. Kapitel:	Begriffe	15
3. Kapitel:	Verordnungen anderer Staatsorgane als der Regierung	69
4. Kapitel:	Verfassungsstrukturen	85
5. Kapitel:	Verankerungen des Legalitätsprin- zips	133
2. Teilt	<u>VERORDNUNGSRECHT DER REGIERUNG</u>	183
1. Abschnitt:	Geltungsbereich des Vorbehaltes des Gesetzes und Anwendungsbereich der Regierungsverordnung	183
1. Kapitel:	Allgemeine Ueberlegungen	183
2. Kapitel:	Geltungsbereich des Vorbehaltes des Gesetzes und Anwendungsbereich der Regierungsverordnung in speziel- len Bereichen staatlichen Handelns	211
2. Abschnitt:	Bestimmtheitsgebot	305
1. Kapitel:	Rechtsprechung und Lehre, ihre Folgen und Kritik	305
2. Kapitel:	Kriterien zur Bestimmung des zu- lässigen Inhaltes einer Verordnung	355
3. Abschnitt»	Erlassverfahren und Geltung	369
1. Kapitel:	Erlassverfahren und Geltungsdauer der Regierungsverordnung	369
2. Kapitel:	Ueberprüfung der Regierungsverord- nung	381

II.	RECHTSSATZBEGRIFF GEMAESS KONSTITUTIONELLER LEHRE	18
A.	Definitionen	18
B.	Rechtstheoretischer Hintergrund	21
C.	Fehlende Berechtigung heute	22
III.	HEUTIGER RECHTSSATZBEGRIFF	23
S 5	GESETZ	26
I.	STELLENWERT	26
II.	DOPPELTER GESETZESBEGRIFF DER KONSTITUTIONELLEN LEHRE	26
A.	Materieller Gesetzesbegriff	26
B.	Formeller Gesetzesbegriff	27
III.	HEUTIGER GESETZESBEGRIFF *	28
A.	Probleme der Begriffsbildung	28
B.	Hinweise der Verfassung	29
C.	Formaler Gesetzesbegriff in Lehre und Rechtsprechung	31
D.	Konstitutive Merkmale des Gesetzgebungsverfahrens	32
E.	Exkurs: Finanzgesetz, Landesvoranschlag und Finanzbeschluss	35
1.	Ueberblick	35
2.	Finanzgesetz und Landesvoranschlag	35
3.	Finanzbeschluss	38
F.	Zusammenhang zwischen Form und Inhalt	39
S 6	VERORDNUNG	42
I.	VERORDNUNGSBEGRIFFE DER KONSTITUTIONELLEN LEHRE	42

		IX
II.	HEUTIGE VERORDNUNGSBEGRIFFE	43
	A. Probleme der Begriffsbildung	43
	B. VerwaltungsVerordnung	44
	1. Verfassungsrechtliche Verankerung	44
	2. Regelungsgegenstand	45
	a. Herrschende Lehre und Rechts- sprechung	45
	b. Kritik	46
	c. Gemäss Kundmachungsgesetz	49
	3. Rechtsnatur	50
	4. Weitgehender Verzicht auf Verwaltungs- Verordnung	51
	5. Arten von Verwaltungsverordnungen	54
	a. Ueberblick	54
	b. Legislative Experimentier- und Uebungsstücke	54
	c. Verhaltenslenkende Verwaltungsver- Ordnungen	57
	C. Rechtsverordnung	60
	1. Terminologie	60
	2. Definition	60
	3. Arten von (Rechts-)Verordnungen	62
	a. Ueberblick	62
	b. Selbständige und unselbständige Verordnungen	62
	c. Gesetzesvertretende Verordnungen und VollzugsVerordnungen	64
	d. Einheitlicher Verordnungsbegriff	65
3.	Kapitel: <u>VERORDNUNGEN ANDERER STAATSORGANE ALS DER REGIERUNG</u>	69
S 7	KEINE VERORDNUNGEN ANDERER STAATSORGANE?	69
S 8	VERORDNUNGEN DES FUERSTEN	71

S 9	PARLAMENTSVERORDNUNGEN	75
S 10	VERORDNUNGEN DER GERICHTE	76
S 11	SATZUNGEN (STATUTEN, REGLEMENTS) JURISTISCHER PERSONEN DES OEFFENTLICHEN RECHTS	77
S 12	VERORDNUNGEN DER VERWALTUNGSBEHOERDEN	78
S 13	VERORDNUNGEN DER RESSORTINHABER (MINISTERIAL- VERORDNUNGEN)	82
S 14	VERORDNUNGEN SCHWEIZERISCHER STAATSORGANE	84
4. Kapitel:	<u>VERFASSUNGSSTRUKTUREN</u>	85
S 15	ABSOLUTE MONARCHIE	85
S 16	LANDSTAENDISCHE VERFASSUNG	88
	I. DEUTSCHER BUND ALS GRUNDLAGE	88
	II. MONARCHISCHES PRINZIP	88
	A. Zweck	88
	B. Inhalt	89
	III. LIECHTENSTEINISCHE VERFASSUNG	91
S 17	LIBERAL-DEMOKRATISCHE BEWEGUNG	93
S 18	KONSTITUTIONELLE MONARCHIE	96
	I. VERFASSUNGSGEBENDE GEWALT - LEGITIMA- TIONSKRISE DES MONARCHISCHEN PRINZIPS	96
	II. STELLUNG DES FUERSTEN	98
	III. STELLUNG DES LANDTAGES	100
	IV. STELLUNG DER REGIERUNG	102
	V. ZUSAMMENSCHAU	104
S 19	HEUTIGE VERFASSUNG	107
	I. KAEMPFE UM DIE NEUE VERFASSUNG	107
	II. STELLUNG DES FUERSTEN	110
	III. STELLUNG DES LANDTAGES	113
	IV. STELLUNG VON VOLK UND GEMEINDEN	115

V.	STELLUNG DER JUSTIZ	117
VI.	ZWISCHENBILANZ: KEIN MONARCHISCHES PRINZIP IM SINNE DER KONSTITUTIONELLEN MONARCHIE	117
VII.	STELLUNG DER REGIERUNG	118
	A. Kompetenz- und Aufgabenbereich	118
	B. Organisation	119
	1. Kollegial- und Ressortsystem	119
	2. Sonderstellung des Regierungschefs	120
	C. Wahl	121
	1. Ernennung	121
	2. Amtsdauer	122
	3. Abberufung	123
	D. Parlamentarisches Regierungssystem	129
5. Kapitel:	<u>VERANKERUNGEN DES LEGALITAETSPRINZIPS</u>	133
S 20	VERFASSUNGSBESTIMMUNGEN	133
S 21	RECHTSSTAATSPRINZIP	137
I.	VERHAELTNIS ZWISCHEN RECHTSSTAATS- UND DEMOKRATIEPRINZIP	137
II.	RECHTSSTAATSPRINZIP IM ALLGEMEINEN	138
III.	GEWALTENTEILUNG	140
	A. Verankerung	140
	B. Zweck	140
	C. Von der "Separation des pouvoirs" zur "Separation des fonctions"	141
	D. Ausgestaltung	143
	E. Keinen vorpositiven Charakter	146

S 22	DEMOKRATIEPRINZIP	148
	I. ALLGEMEINES	148
	II. AUSGESTALTUNG	149
	A. Demokratische Legitimation der Staatsorgane	149
	1. Institutionell-demokratische	149
	2. Personell-demokratische	150
	B. Direkt-demokratische Volksrechte	152
	1. Uebersicht	152
	2. Referendumsrecht	152
	3. Initiativrecht	154
	4. Stellenwert und Funktion	155
S 23	SOZIALSTAATSPRINZIP	158
	I. AUSGANGSLAGE	158
	II. GRUENDE FUER DEN SOZIALSTAAT	158
	A. Allgemeines	158
	B. Gewähren realer Freiheitschancen	158
	C. Demokratie	159
	D. Wissenschaftliche, technische und industrielle Entwicklung	160
	III. GRENZEN	160
	IV. VERANKERUNG IN DER VERFASSUNG	161
S 24	STUFENBAU DER RECHTSORDNUNG UND DER STAATSFUNKTIONEN	164
	I. UEBERBLICK	164
	II. STUFENBAU DER RECHTSORDNUNG	164
	A. Inhalt	164
	B. Rechtsquellen im Stufenbau der Rechtsordnung	167

C.	Beschränkter Nutzen der formellen Normenhierarchie	171
D.	Exkurs: Geschlossenheit des Rechtsquellen-systems	172
III.	STUFENBAU DER STAATSFUNKTIONEN DER WIENER RECHTSTHEORETISCHEN SCHULE	175
A.	Staatsgewalten als Rechtsfunktionen	175
B.	Staatsfunktionen als Stufen der Rechts-Ordnung	175
C.	Gesetzgebung und Vollziehung als ideal-typische Begriffe der parlamentarischen Demokratie	177
D.	Politischer Gehalt	178
2. Teil:	<u>VERORDNUNGSRECHT DER</u>	183
	<u>REGIERUNG</u>	
1. Abschnitt:	Geltungsbereich des Vorbehaltes des Ge- setzes und Anwendungsbereich der Re- gierungsverordnung	183
1. Kapitel:	<u>AT. ALLGEMEINE UEBERLEGUNGEN</u>	183
S 25	KONSTITUTIONELLE LEHRE DES EINGRIFFSVORBEHALTES	183
I.	HINTERGRUND	183
II.	INHALT	184
A.	Unterschiedliche Verfassungstexte	184
B.	Einheitliche Staatspraxis	185
C.	Spezielle Vorbehalte	187
III.	EINGRIFFSVORBEHALT UND VERORDNUNGSRECHT	188
A.	Ueberblick	188
B.	Verordnungsrecht ausserhalb des Vorbehalts- bereiches	188
C.	Verordnungsrecht innerhalb des Vorbehalts- bereiches	190

S 26	HEUTIGE ARGUMENTATIONSMUSTER	192
	I. ALLGEMEINES	192
	II. ARGUMENTE AUS DEM RECHTSSTAATSPRINZIP	194
	A. Rechtssicherheit	194
	B. Umfassender Rechtsschutz	194
	C. Gewaltenteilung - Stufenbaulehre	196
	D. Ergebnis	198
	III. ARGUMENTE AUS DEM DEMOKRATIEPRINZIP	198
	A. Institutionell-demokratische und personell-demokratische Ebene	198
	B. Direkt-demokratische Volksrechte	200
	C. Ergebnis	202
	IV. ARGUMENTE AUS DEM SOZIALSTAATSPRINZIP	203
	V. ARGUMENTE AUS DER LEHRE VOM STUFENBAU DER STAATSFUNKTIONEN	205
	A. Herrschende Lehre und Rechtsprechung	205
	B. Kritik	207
	C. Ergebnis	208
	VI. ZUSAMMENFASSUNG	209
2. Kapitel:	<u>GELTUNGSBEREICH DES VORBEHALTES DES GESETZES UND ANWENDUNGSBEREICH DER REGIERUNGSVERORDNUNG IN SPEZIELLEN BEREICHEN STAATLICHEN HANDELNS</u>	211
S 27	ORGANISATIONSGEWALT	211
	I. BEGRIFF	211
	II. ORGANISATIONSGEWALT IN DER KONSTITUTIONELLEN MONARCHIE	211
	III. ORGANISATIONSGEWALT HEUTE	213
	A. Kompetenzen des Gesetzgebers	213
	B. Kompetenzen der Regierung	215
	C. Ergebnis	218

S 28	BESONDERE RECHTSVERHÄLTNISSE	219
	I. ALLGEMEINES	219
	II. GESETZLICHE GRUNDLAGE	220
S 29	LEISTUNGSVERWALTUNG	224
	I. GESETZLICHE GRUNDLAGE IM ALLGEMEINEN	224
	II. EXKURS: PRIVATWIRTSCHAFTSVERWALTUNG IN OESTERREICH	227
	III. GESETZLICHE GRUNDLAGE FUER DIE SUBVENTIONSVERWALTUNG	230
	A. Finanzgesetz (samt Voranschlag) und Finanzbeschluss	230
	B. Spezielle Regelungen im Finanzgesetz	
	C. Subventionsreglement	
S 30	NICHTHOEITLICHE BESCHAFFUNG UND VERWALTUNG STAATLICHER MITTEL	
	I. GESETZLICHE GRUNDLAGE	
	II. RECHTSNATUR DER SUBMISSIONSORDNUNGEN GEMAESS PRAXIS	
	III. ERFORDERNIS EINES GESETZESVORBEHALTES	
S 31	NOT- UND POLIZEIVERORDNUNGSRECHT	
	I. VORBEMERKUNGEN	
	II. ABGRENZUNGEN	
	A. Not- und Polizeirecht	
	B. Not- und Dringlichkeitsrecht	
	III. NOTVERORDNUNGSRECHT	
	A. Ursachen des Notrechts	
	B. Rechtliche Grundlagen des Notverordnungsrechts	
	1. Ueberpositive Grundlagen des Notverordnungsrechts	

2.	Positiv-rechtliche Grundlagen des Not- Verordnungsrechts	251
a.	Art. 10 LV	251
b.	Verfassungsgesetze	252
c.	Art. 137 LVG	253
C.	Schranken des Notverordnungsrechts	254
IV.	POLIZEIVERORDNUNGSRECHT	255
A.	Zuständigkeit im Polizeiwesen	255
B.	Gesetzliche Grundlagen	257
1.	Spezielle gesetzliche Grundlagen	257
2.	Polizeigeneralklausel	257
a.	Geschichtliches	257
b.	Heutige Geltung	258
c.	Voraussetzungen für die An- wendbarkeit der Polizeigeneral- klausel	259
d.	Verfügungen und Verordnungen auf- grund der Polizeigeneralklausel	261
e.	Zeitliche Begrenzung von Verord- nungen aufgrund der Polizeigene- ralklausel	262
S 32	BENUTZUNG OEFFENTLICHER SACHEN	267
I.	BEGRIFF UND NUTZUNGSFORMEN DER OEFFENTLICHEN SACHEN	267
II.	BEWILLIGUNGSPFLICHT FUER GESTEIGERTEN GEMEIN- GEBRAUCH UND SONDERNUTZUNG	267
III.	GESETZLICHE GRUNDLAGEN DER REGIERUNGSVERORD- NUNGEN	267
IV.	ERGEBNIS	269
S 33	AUSWAERTIGE ANGELEGENHEITEN	271
I.	AUSWAERTIGE GEWALT ALS FORMAL DEFINIERTE GROSSE	271

	XV11
II. AUSWAERTIGE GEWALT ALS ESSENTIALE DES STAATES	271
III. AUSWAERTIGE GEWALT ALS VERFASSUNGSRECHTLICHE GROESSE	271
IV. AUFGABEN UND KOMPETENZEN EINZELNER STAATS-ORGANE	275
A. Uebersicht	275
B. Landesfürst	276
C. Landtag	277
D. Regierung	279
V. GESETZESVORBEHALT	280
A. Ausgangsproblematik	280
B. Gründe für einen Gesetzesvorbehalt	281
C. Gründe gegen einen Gesetzesvorbehalt,	282
D. Fazit	285
VI. SELBSTAENDIGE VERORDNUNGEN	287
VII. ANDERE VERORDNUNGEN	288
A. Ueberblick	288
B. Allein von der Regierung abgeschlossene (vom Landtag nicht genehmigte) völkerrechtliche Verträge	289
1. Ueberblick	289
2. Zuständigkeit	289
3. Inhalt (Umfang)	291
C. Kündigung, Suspendierung und Wieder-anwendbar-Erklären von vom Landtag genehmigten völkerrechtlichen Verträgen	295
D. Vollzugsverordnungen zu völkerrechtlichen Verträgen	299
1. Ueberblick	299
2. Zulässigkeit	299
3. Inhalt (Umfang)	300

2. Abschnitt: Bestimmtheitsgebot	305
1. Kapitel: <u>RECHTSPRECHUNG UND LEHRE. IHRE FOLGEN UND KRITIK</u>	305
S 34 RECHTSPRECHUNG UND LEHRE	305
I. ANFORDERUNGEN IN OESTERREICH UND LIECHTENSTEIN	305
II. ANFORDERUNGEN IN DER BUNDESREPUBLIK DEUTSCHLAND UND IN DER SCHWEIZ	311
III. ANFORDERUNGEN DER EUROPÄISCHEN MENSCHENRECHTSKONVENTION (EMRK)	316
S 35 FOLGEN DER STRENGEN PRAXIS	319
I. VORBEMERKUNG	319
II. UNMÖGLICHKEIT DER FINALEN PROGRAMMIERUNG	320
III. GESETZESFLUT *	321
S 36 VERZICHT AUF DIE ARGUMENTATION MIT DER GESETZES-DELEGATION	327
I. DELEGATIONSMÖGLICHKEITEN	327
II. VERZICHT	328
S 37 KOMPENSATIONSMÖGLICHKEITEN FUER UMFASSENDE REGELUNGEN IN GESETZEN	333
I. UEBERBLICK	333
II. GENEHMIGUNG VON REGIERUNGSVERORDNUNGEN, STATUTEN UND REGLEMENTEN JURISTISCHER PERSONEN DES OEFFENTLICHEN RECHTS	334
A. Ueberblick	334
B. Formen der Mitwirkung	335
C. Zulässigkeit der Genehmigung	335
1. Zulässigkeit der Genehmigung von Statuten und Reglementen juristischer Personen des öffentlichen Rechts	335
2. Zulässigkeit der Genehmigung von Regierungsverordnungen	338
a. Ueberblick	338

b.	Bei Zugrundelegung herkömmlicher Argumentationsmuster	339
aa.	Vorbemerkung	339
bb.	Kompetenzpreisgabe durch den Gesetzgeber an die Regierung	340
cc.	Kompetenzanmassung des Gesetzgebers zulasten der Regierung und zugunsten des Landtages	341
dd.	Kompetenz- und Verantwortungs-Vermischung	342
ee.	(Teleo-)Logischer Widerspruch?	344
ff.	Umgehung anderer an der Gesetzgebung mitwirkender Organe	345
gg.	Vereinbarkeit mit dem Stufenbau der Rechtsordnung	346
c.	Bei Verzicht auf die Argumentation mit der Delegation	346
D.	Wesen der Genehmigung	347
1.	Genehmigung im Rechtssinne	347
2.	Begutachtung	349
E.	Verfahren der Genehmigung	349
F.	Wirkungen der Genehmigung	350
G.	Aufhebung und Aenderung der genehmigten Verordnung	351
2. Kapitel:	<u>KRITERIEN ZUR BESTIMMUNG DES ZUIAESSIGEN INHALTES EINER VERORDNUNG</u>	355
S 38	BEDEUTUNG (WESENTLICHKEIT) EINER NORM	355
I.	WESENTLICHKEITSTHEORIE	355
II.	KRITERIEN ZUR BESTIMMUNG DER BEDEUTUNG (WESENTLICHKEIT) EINER NORM	356
S 39	EIGNUNG DER STAATSORGANE ZUR SACHGERECHTEN REGELUNG	359
I.	ALLGEMEINES	359

II.	SPEZIELLE REGELUNGSBEREICHE	361
A.	Ueberforderung des Gesetzgebers in speziellen Regelungsbereichen	361
B.	Einige spezielle Regelungsbereiche	362
1.	Flexible, rasche Entscheidungen	362
2.	Entscheidungen komplexer und/oder technischer Verhältnisse	363
3.	Innovative Entscheidungen	367
3.	Abschnitt: Erlassverfahren und Geltung	369
1.	Kapitel: <u>ERLASSVERFAHREN UND GELTUNGSDAUER</u>	369
	<u>DER REGIERUNGSVERORDNUNG</u>	
S 40	ERLASSVERFAHREN	369
I.	VERANKERUNG	369
II.	VERFAHREN	369
S 41	INKRAFTTRETEN	374
S 42	AUSSERKRAFTTRETEN	376
2.	Kapitel: <u>UEBERPRUEFUNG DER REGIERUNGSVERORDNUNG</u>	381
S 43	VERORDNUNGSBEGRIFF IM UEBERPRUEFUNGSVERFAHREN	381
S 44	ZUSTAENDIGKEIT UND VERFAHREN	383
I.	UEBERBLICK UEBER DIE ZUSTAENDIGKEITEN DER VERORDNUNGSUEBERPRUEFUNG	383
II.	ZUSTAENDIGKEIT DES STAATSGERICHTSHOFES ZUR VERORDNUNGSUEBERPRUEFUNG	383
III.	AKZESSORISCHE VERORDNUNGSUEBERPRUEFUNG DURCH "ANDERE GERICHTE"	383
IV.	UEBERPRUEFUNGSARTEN DES STAATSGERICHTSHOFES	386
V.	INHALT DES ANTRAGES AUF UEBERPRUEFUNG	388
S 45	UEBERPRUEFUNGSENTSCHEIDUNGEN UND DEREN WIRKUNGEN	390
S 46	EXKURS: SANIERUNG DER MANGELHAFTEN GESETZLICHEN GRUNDLAGE	393