

Die parlamentarische Kontrolle über die Regierung im Fürstentum Liechtenstein

**Dissertation
der Hochschule St. Gallen
für Wirtschafts-, Rechts- und Sozialwissenschaften
zur Erlangung der Würde eines
Doktors der Staatswissenschaften**

vorgelegt von

**Thomas Allgäuer
von Luzern**

**Genehmigt auf Antrag der Herren
Prof. Dr. Alois Riklin
Dr. Dr. h. c. Gerard Batliner**

Dissertation Nr. 1097

**Verlag der Liechtensteinischen
Akademischen Gesellschaft, Vaduz
Druck: Buch- und Verlagsdruckerei AG, Vaduz**

Inhaltsverzeichnis

<i>Abkürzungsverzeichnis</i>	16
LTeil: Einführung	19
A. Gegenstand	19
B. Methode	19
<i>K Teil: Die parlamentarische Kontrolle im politischen System</i>	26
A. Das Geflecht von Checks and balances	26
1. Kontrolle und Checks and balances	26
2. Autonome Kontrollen	29
3. Pflicht zum Zusammenwirken	30
4. Die Erfassung der Organe im politischen System	31
B. Die Organe im politischen System	32
1. Monarch	32
a) Verfassungsrechtliche Stellung	32
b) Der Fürst im Geflecht von Checks and balances	34
2. Bürgerschaft	37
3. Landtag	39
a) Zusammensetzung	39
aa) Verfassungsrechtliche Stellung	39
bb) Der Hohe Landtag	41

cc) Der stellvertretende Abgeordnete.	44
- Rechtliche Grundlage	44
- Der Einsatz der Stellvertreter	44
- Die Gründe für den Stellvertretereinsatz	45
- Problematik	45
- Die Neuregelung	46
b) Arbeitsweise.	47
aa) Plenum.	47
bb) Kommissionen.	47
cc) Landesausschuss.	52
dd) Fraktionen.	53
c) Arbeitsbedingungen.	55
aa) Immunität.	55
bb) Das freie Mandat.	56
cc) Milizparlament.	58
dd) Landtagsinfrastruktur.	60
d) Der Landtag im Geflecht von Checks and balances	60
aa) Intraorgan-Kontrollen.	60
bb) Interorgan-Kontrollen.	62
- Kontrolle durch den Fürsten	62
- Kontrolle durch das Volk	65
- Kontrolle durch die Regierung	69
- Kontrolle durch die Justiz	70
- Kontrolle durch die intermediären Mächte	70
4. Regierung	72
a) Zusammensetzung	72
aa) Verfassungsrechtliche Stellung	72
bb) Die fürstliche Regierung	73
b) Arbeitsweise.	76
c) Arbeitsbedingungen.	78
d) Die Regierung im Geflecht von Checks and balances.	81
aa) Intraorgan-Kontrollen.	81
bb) Interorgan-Kontrollen.	82
5. Justiz	86
a) Gerichtsorganisation.	86
b) Die Justiz im Geflecht von Checks and balances.	90

6. Intermediäre Mächte.	91
a) Parteien.	91
b) Verbände.	98
c) Presse.	100
7. Synopsis der Checks and balances.	102
8. Typisierung des politischen Systems.	105
C. Der Begriff der parlamentarischen Kontrolle	108
1. Träger der parlamentarischen Kontrolle.	110
2. Objekt der parlamentarischen Kontrolle.	110
3. Massstab und Zeitpunkt der Kontrolle.	112
4. Grenzen der Kontrolle.	114
5. Die Ausgrenzung der Gesetzgebungsfunktion	115
6. Kontrollbegriff.	119

Teil: Die parlamentarische Kontrolle: Bestandesaufnahme und Revisionsmöglichkeiten. 120

A. Der Abgeordnete als Kontrollinstanz.	120
1. Informale Kontrolle.	120
2. Petition.	123
a) Rechtliche Grundlage.	123
b) Wesen und Aufbau.	123
c) Behandlung im Plenum.	125
d) Revisionsmöglichkeiten.	127
3. Anfrage.	129
a) Rechtliche Grundlage.	129
b) Wesen und Vorbereitung.	129
c) Behandlung im Plenum.	131
aa) Fragestellung.	131
bb) Adressat.	134
cc) Antwort.	135
dd) Reaktionsmöglichkeiten.	142
d) Revisionsmöglichkeiten.	145

4. Interpellation	.148
a) Rechtliche Grundlage	.148
b) Wesen des Kontrollinstruments	.149
c) Behandlung im Plenum	.150
d) Revisionsmöglichkeiten	.157
aa) Überweisung	.157
bb) Dringlicherklärung	.159
cc) Antwort und Diskussion	.160
5. Postulat	.161
a) Rechtliche Grundlage	.161
b) Wesen und Aufbau	.161
c) Behandlung im Plenum	.162
aa) Antrag	.162
bb) Antwort	.167
cc) Replik und Diskussion	.170
d) Revisionsmöglichkeiten	.173
B. Die Landtagsmehrheit als Kontrollinstanz	.176
1. Parlamentarische Finanzaufsicht	.176
a) Grundzüge des Rechnungswesens	.177
aa) Grundlagen des Rechnungsmodells	.177
- Wesen und Aufbau	.177
- Grundsätze	.179
- Besondere Probleme	.180
bb) Legalitätsprinzip	.182
Grundlage	.182
- Gebundene und neue Ausgaben	.183
- Besondere Probleme	.185
- Revisionsmöglichkeiten	.188
cc) Interne und externe Finanzaufsicht	.189
- Finanzen als Führungsinstrument	.189
- Die Finanzkontrolle	.191
- Die externe Kontrolle	.200
b) Finanzplanung	.200
aa) Rechtliche Grundlage	.200
bb) Wesen und Aufbau	.201

cc)	Behandlung im Plenum	203
dd)	Revisionsmöglichkeiten	205
c)	Verpfüchtungs- und Ergänzungskredite	206
aa)	Rechtliche Grundlage	206
bb)	Wesen und Aufbau	207
-	Mehrfährige Finanzierungen	207
-	Anzahl und Umfang der Verpflichtungskredite	208
-	Massnahmen zur Verbesserung der Kreditkontrolle	209
cc)	Behandlung im Plenum	210
Öffentlichkeit		210
-	Zahl der Voten	210
-	Verschiebungsanträge	211
-	Bewilligung mit Auflagen	212
dd)	Revisionsmöglichkeiten	213
-	Verpflichtungskredite als Rechtsgrundlage	213
-	Einjährige Ausgaben	214
-	Folgekosten	214
-	Infrastruktur	215
d)	Voranschlag	216
aa)	Strassenbauprogramm und Stellenpläne	216
Strassenbauprogramm		216
-	Stellenpläne	219
bb)	Rechtliche Grundlage des Voranschlags	221
cc)	Wesen und Aufbau	222
-	Das Budgetrecht	222
-	Die Struktur des Voranschlags	223
dd)	Behandlung im Plenum	225
-	Das Vorverfahren	225
-	Exkurs: Die finanzielle Situation	227
-	Plenardebatte	230
-	Schlussabstimmung	234
ee)	Die Grenzen des Legalitätsprinzips beim Budget	237
-	Der Grundsatz der Vollständigkeit	237
-	Kreditbewilligung durch Budgetbeschluss	239

ff)	Revisionsmöglichkeiten	242
-	Umfang und Präsentationsform	242
-	Der Voranschlag als formelles Gesetz	243
e)	Nachtragskredite	244
aa)	Rechtliche Grundlage	244
bb)	Wesen und Aufbau	244
-	Sammel- und Einzelnachtragskredite	245
-	Zeitpunkt des Kreditantrags	245
cc)	Behandlung im Plenum	247
dd)	Revisionsmöglichkeiten	248
-	Dringliche Aufwendungen	248
-	Verfahrensfragen	249
-	Legalitätsprinzip	250
f)	Landesrechnung	250
aa)	Rechtliche Grundlage	250
bb)	Wesen und Aufbau	251
cc)	Behandlung im Plenum	252
-	Das Vorverfahren	252
-	Exkurs: Die finanzielle Situation	252
-	Plenardebatte	253
-	Verabschiedung	256
dd)	Revisionsmöglichkeiten	257
-	Trennung von Landesrechnung und Rechenschaftsbericht	257
-	Kennzahlen	258
2.	Prüfung und Genehmigung des Rechenschaftsberichts	259
a)	Rechtliche Grundlage	259
b)	Wesen und Aufbau	260
c)	Behandlung im Plenum	261
d)	Revisionsmöglichkeiten	262
3.	Kontrolle der Aussenpolitik	263
a)	Rechtliche Grundlage	263
b)	Kompetenzordnung in der Aussenpolitik	264
c)	Behandlung im Plenum	269
d)	Lagebeurteilung	274
4.	Amtsenthobungsantrag	275
a)	Rechtliche Grundlage	275

b) Wesen des Kontrollinstruments.	276
c) Fallbeispiele.	280
d) Beurteilung.	285
5. Disziplinarverfahren.	287
a) Rechtliche Grundlage.	287
b) Wesen des Kontrollinstruments.	288
c) Fallbeispiel.	292
d) Beurteilung.	293
6. Ministeranklage.	295
a) Rechtliche Grundlage.	295
b) Wesen des Kontrollinstruments.	295
c) Fallbeispiele.	299
d) Beurteilung.	302
C. Vom Landtag eingesetzte Kontrollorgane	f. 303
1. Geschäftsprüfungskommission.	303
a) Zusammensetzung.	303
b) Arbeitsweise.	305
aa) Ämterprüfung.	306
bb) Prüfung der Landesrechnung.	310
cc) Spezielle Aufgaben.	311
c) Arbeitsbedingungen.	314
d) Funktionen.	316
e) Revisionsmöglichkeiten.	318
2. Finanzkommission.	322
a) Zusammensetzung.	322
b) Arbeitsweise.	323
c) Arbeitsbedingungen.	328
d) Funktionen.	328
e) Revisionsmöglichkeiten.	331
3. Aussenpolitische Kommission.	333
a) Zusammensetzung.	333
b) Arbeitsweise.	334
c) Arbeitsbedingungen.	335

d) Funktionen.	336
e) Revisionsmöglichkeiten.	337
4. Parlamentarische Untersuchungskommission	337
a) Zusammensetzung.	337
b) Arbeitsweise.	338
c) Arbeitsbedingungen.	340
d) Fallbeispiel.	344
e) Revisionsmöglichkeiten.	346
5. Externe Revisionsstelle.	349
a) Das Mandat der Revisionsstelle.	349
b) Arbeitsweise.	350
c) Arbeitsbedingungen.	352
d) Funktion.	352
e) Revisionsmöglichkeiten.	353
D. Strukturelle Schwächen des Landtages als ^f	
Beeinträchtigung der parlamentarischen Kontrolle.	354
1. Zusammensetzung des Landtages.	355
2. Arbeitsweise.	357
a) Das System der Ko-Opposin'on.	357
b) Wirkung zusätzlicher Parteien.	359
c) Diskontinuität des Landtages.	360
d) Landtag und politische Planung.	362
e) Sitzungen und Tagesordnung.	367
3. Arbeitsbedingungen.	370
a) Parlamentsinfrastruktur.	370
b) Neues Publikationsorgan.	373
IV Teil: Übersicht über die Revisionsmöglichkeiten.	
A. Der Abgeordnete als Kontrollinstanz.	375
1. Petition.	375
2. Anfrage.	375
3. Interpellation.	376
4. Postulat.	377

B. Die Landtagsmehrheit als Kontrollinstanz	377
1. Parlamentarische Finanzaufsicht	377
2. Rechenschaftsbericht	381
3. Disziplinarverfahren.	382
4. Ministeranklage.	382
C. Vom Landtag eingesetzte Kontrollorgane.	382
1. Geschäftspriifungskommission.	383
2. Finanzkommission	384
3. Aussenpolitische Kommission.	385
4. Parlamentarische Untersuchungskommission	385
5. Revisionsstelle.	386
D. Strukturelle Schwächen des Landtages als Beeinträchtigung der parlamentarischen Kontrolle	386
1. Zusammensetzung des Landtages.	386
2. Arbeitsweise.	387
3. Arbeitsbedingungen.	388
<i>Verzeichnis der befragten Personen.</i>	390
<i>Tabellenverzeichnis.</i>	391
<i>Literaturverzeichnis.</i>	393