

**Christine Weber**

**Das  
Gegenzeichnungsrecht  
unter besonderer  
Berücksichtigung  
der Verfassung  
des Fürstentums  
Liechtenstein**



**Peter Lang**

Europäischer Verlag der Wissenschaften

# Inhaltsverzeichnis

## Vorwort

|                              |           |
|------------------------------|-----------|
| <b>Abkürzungsverzeichnis</b> | <b>19</b> |
|------------------------------|-----------|

|                   |           |
|-------------------|-----------|
| <b>Einleitung</b> | <b>23</b> |
|-------------------|-----------|

|  |           |
|--|-----------|
| <b>1. Kapitel: Grundlagen und Entwicklung des<br/>Gegenzeichnungsrechts im Konstitutionalismus</b> | <b>27</b> |
|--|-----------|

|                                   |           |
|-----------------------------------|-----------|
| <b>A. Begriffliche Grundlagen</b> | <b>27</b> |
|-----------------------------------|-----------|

|                   |    |
|-------------------|----|
| I. Gegenzeichnung | 27 |
|-------------------|----|

|                 |    |
|-----------------|----|
| II. Rekognition | 28 |
|-----------------|----|

|   |           |
|---|-----------|
| <b>B. Entwicklung vor dem Einsetzen des Konstitutionalismus</b> | <b>28</b> |
|---|-----------|

|  |    |
|--|----|
| I. Die Gegenzeichnung in verschiedenen rechtsgeschichtlichen Epochen | 29 |
|--|----|

|  |    |
|--|----|
| 1. Die Gegenzeichnung nach römischem Recht | 29 |
|--|----|

|                                       |    |
|---------------------------------------|----|
| 2. Die Gegenzeichnung im Frankenreich | 30 |
|---------------------------------------|----|

|  |    |
|--|----|
| 3. Die Gegenzeichnung im mittelalterlichen Deutschen Reich | 33 |
|--|----|

|                                       |    |
|---------------------------------------|----|
| 4. Die Gegenzeichnung im Absolutismus | 35 |
|---------------------------------------|----|

|              |    |
|--------------|----|
| II. Ergebnis | 37 |
|--------------|----|

|   |           |
|---|-----------|
| <b>C. Das Gegenzeichnungsrecht im Konstitutionalismus</b>                               | <b>39</b> |
| I. Allgemeines zum deutschen Konstitutionalismus des 19. Jahrhunderts                   | 39        |
| 1. Begriffsbestimmung und Einordnung des Konstitutionalismus                            | 39        |
| 2. Grundlegende Kennzeichen des Konstitutionalismus                                     | 41        |
| 3. Ergebnis   | 45        |
| II. Verantwortlichkeit und Gegenzeichnung   | 46        |
| 1. Unverantwortlichkeit des Monarchen   | 46        |
| 2. Ministerregierung und Ministerverantwortlichkeit                                     | 48        |
| 3. Die Gegenzeichnung als Synthese  | 50        |
| III. Die Regelung des Gegenzeichnungsrechts in den Verfassungen                         | 53        |
| 1. Die Geburt der staatsrechtlichen Gegenzeichnung im vor-<br>revolutionären Frankreich | 53        |
| 2. Die weitere Entwicklung in Europa  | 55        |
| 3. Die Regelung der Gegenzeichnung in den deutschen Verfassungen                        | 56        |
| IV. Ausgewählte Rechtsfragen zum Gegenzeichnungsrecht                                   | 59        |
| 1. Der Anwendungsbereich der Gegenzeichnung   | 59        |
| a) Die Bestimmungen in den Verfassungen und Eingrenzungs-<br>versuche der Lehre         | 59        |
| b) Ausnahmetatbestände  | 61        |
| aa) Akte im militärischen Bereich   | 61        |
| bb) Ernennung und Entlassung von Ministern  | 63        |
| cc) Ausübung des Gnadenrechts   | 64        |
| dd) Auszeichnungsrecht  | 67        |
| ee) Notverordnungen   | 68        |
| ff) Thronverzicht des Monarchen   | 68        |

|  |    |
|--|----|
| 2. Die Vornahme der Gegenzeichnung im einzelnen        | 69 |
| 3. Rechtsfolgen und Funktion der Gegenzeichnung        | 71 |
| a) Gegenzeichnung als Gültigkeitsvoraussetzung         | 71 |
| b) Billigung und Begründung von Verantwortlichkeit     | 73 |
| aa) Zweifache Wirkung der Gegenzeichnung               | 73 |
| bb) Art der begründeten Verantwortlichkeit             | 75 |
| (1) Notwendigkeit einer Differenzierung                | 75 |
| (2) Verantwortlichkeit gegenüber dem Staatsgerichtshof | 76 |
| (3) Verantwortlichkeit gegenüber dem Parlament         | 78 |
| c) Beglaubigung und Beweis                             | 81 |
| d) Einbindung des Monarchen                            | 81 |
| 4. Weiterentwicklung der Gegenzeichnung                | 82 |
| V. Bedeutung der Gegenzeichnung im Konstitutionalismus | 83 |

## **2. Kapitel: Das Gegenzeichnungsrecht in seiner heutigen Ausprägung** **87**

|  |           |
|--|-----------|
| <b>A. Das Gegenzeichnungsrecht in europäischen Monarchien der Gegenwart</b>                              | <b>87</b> |
| I. Kontinuität in der Regelung des Gegenzeichnungsrechts   | 87        |
| 1. Das Großherzogtum Luxemburg   | 87        |
| 2. Das Königreich Spanien  | 89        |
| II. Ausgewählte Rechtsfragen anhand des Gegenzeichnungsrechts in der Verfassung des Königreiches Belgien | 91        |
| 1. Charakterisierung   | 91        |
| 2. Gegenzeichnung  | 93        |

|   |     |
|---|-----|
| a) Die Regelung in der Verfassung   | 93  |
| b) Der Anwendungsbereich des Gegenzeichnungsrechts                                | 94  |
| aa) Schriftliche Akte   | 94  |
| bb) Sonstige Akte   | 96  |
| c) Die Funktion der Gegenzeichnung  | 97  |
| aa) Die Begründung von Verantwortlichkeit   | 97  |
| bb) Weitere Funktionen  | 98  |
| III. Fazit  | 99  |
| <b>B. Das Gegenzeichnungsrecht in der Republik</b>                                | 100 |
| I. Präsidialdemokratie  | 101 |
| 1. Charakterisierung  | 101 |
| 2. Stellung der Gegenzeichnung  | 102 |
| II. Parlamentarische Demokratie mit selbständiger Präsidentschaft                 | 103 |
| 1. Charakterisierung  | 103 |
| 2. Stellung der Gegenzeichnung am Beispiel der Verfassung der Republik Frankreich | 105 |
| a) Verantwortlichkeit der Regierung   | 106 |
| b) Bindung an die Regierung   | 107 |
| III. Parlamentarische Demokratie mit unselbständigem Staatsoberhaupt              | 110 |
| 1. Charakterisierung  | 110 |
| 2. Die Gegenzeichnung im System des Grundgesetzes der Bundesrepublik Deutschland  | 112 |
| a) Zur Stellung des Bundespräsidenten nach dem Grundgesetz                        | 113 |
| aa) Stellung im Kompetenzgefüge   | 113 |
| bb) Verantwortlichkeit  | 114 |

|  |     |
|--|-----|
| b) Rolle der Gegenzeichnung  | 116 |
| aa) Die "Umpolungsthese"   | 116 |
| bb) Funktion der Gegenzeichnung  | 119 |
| (1) Gewährleistung der Einheitlichkeit der Staatsleitung   | 119 |
| (2) Begründung einer Verantwortlichkeit  | 119 |
| c) Weitere Rechtsfragen zum Gegenzeichnungsrecht nach dem Grundgesetz der Bundesrepublik Deutschland | 121 |
| aa) Anwendungsbereich  | 121 |
| (1)"Anordnungen und Verfügungen"   | 121 |
| (2)Ausdrücklich geregelte Ausnahmen von der Gegenzeichnungspflicht                                   | 125 |
| (a) Ernennung und Entlassung des Bundeskanzlers  | 125 |
| (b)Auflösung des Bundestages im Rahmen des Kanzlerwahlverfahrens                                     | 126 |
| (c) Geschäftsführungsersuchen  | 127 |
| (3) Weitere Ausnahmen von der Gegenzeichnungspflicht nach der Lehre                                  | 128 |
| (a) Vorschlag für die Wahl des Bundeskanzlers  | 128 |
| (b) Verlangen der Einberufung des Bundestages  | 129 |
| (c) Anrufung des Bundesverfassungsgerichts   | 130 |
| (d) Ausübung des Begnadigungsrechts  | 130 |
| (e) Notstand und Verteidigungsfall   | 133 |
| (f) Amts verzieht  | 134 |
| bb) Vornahme der Gegenzeichnung  | 135 |
| IV. Fazit  | 135 |

### **3. Kapitel: Das Gegenzeichnungsrecht in der Verfassung des Fürstentums Liechtenstein** **137**

#### **A. Charakterisierung der Verfassung des Fürstentums Liechtenstein** 137

##### I. Wesensmerkmale und Auslegungsgrundsätze 137

|  |            |   |
|--|------------|---|
| 1. Die Mischverfassung Liechtensteins                                  | 137        |   |
| 2. Einordnung der liechtensteinischen Verfassung                       | 143        |   |
| 3. Anmerkungen zur Verfassungsauslegung                                | 147        |   |
| <b>II. Staatsaufbau</b>  | <b>150</b> |   |
| 1. Landesfürst   | 150        |   |
| a) Staatsoberhaupt und Unverantwortlichkeit                            | 150        |   |
| b) Vertretung nach außen   | 152        |   |
| c) Mitwirkung bei der Gesetz- und Verfassungsgebung                    | 155        |   |
| aa) Initiative   | 155        |   |
| bb) Sanktionsrecht   | 158        |   |
| d) Verordnungsrecht  | 160        |   |
| aa) Allgemeines Verordnungsrecht                                       | 161        |   |
| bb) Notverordnungsrecht  | 162        |   |
| e) Ernennungsrecht   | 167        |   |
| aa) Regierung  | 167        |   |
| bb) Beamte   | 168        |   |
| cc) Richter  | 169        |   |
| f) Kompetenzen in bezug auf den Landtag                                | 173        |   |
| g) Gnadenrecht   | 176        |   |
| h) Weitere Befugnisse und Zusammenfassung                              | 182        |   |
| 2. Volk  | 186        |   |
| 3. Landtag   | 187        | ; |
| 4. Regierung   | 188        |   |
| a) Aufgabenbereich, verfassungsrechtliche Stellung und Zusammensetzung | 188        | ? |
| b) Kollegial-, Präsidial- und Ressortprinzip                           | 191        | I |
| c) Kontrolle der Regierung   | 194        |   |





|  |      |
|--|------|
| bb) Abschluß von Staatsverträgen   | 223  |
| cc) Ernennung  | 224  |
| (1) Richter  | 224  |
| (2) Mitglieder der Kollegialregierung  | 224  |
| (a) Grundsatz  | 224  |
| (b) Ausnahmen  | 225  |
| (aa) Ernennung des Regierungschefs   | 226  |
| (bb) Entlassung des Regierungschefs  | 228  |
| (cc) Geschäftsführungersuchen  | 229  |
| dd) Verleihung des Landesbürgerrechts  | 230  |
| c) Akte im ausschließlichen Kompetenzbereich des Fürsten                               | 230  |
| aa) Erklärung auf die Verfassung   | 230  |
| bb) Ausübung der Rechte in bezug auf den Landtag                                       | 231  |
| (1) Einberufung des Landtages  | 2 31 |
| (2) Eröffnung der Sitzungsperiode  | 232  |
| (3) Schließung des Landtages   | 232  |
| (4) Vertagung oder Auflösung des Landtages   | 232  |
| cc) Erlaß von Notverordnungen  | 238  |
| (1) Haltung der Literatur  | 238  |
| (2) Wortlaut des Art. 85 Satz 2 LV   | 240  |
| (3) Lehre von den Prärogativrechten  | 240  |
| (4) Notrecht und Rechtsstaat   | 246  |
| (5) Das Sonderproblem des Notrechts im Zusammenhang<br>mit der Auflösung des Landtages | 249  |
| dd) Ernennung von Beamten  | 250  |
| ee) Ausübung des Gnadenrechts  | 251  |
| (1) Haltung der Literatur  | 252  |
| (2) Besonderer Charakter der Gnade   | 253  |
| (3) Weitere Gesichtspunkte   | 256  |
| ff) Verleihung von Titeln, Orden und Adelsprädikaten                                   | 261  |
| gg) Ermächtigung der Regierung   | 262  |

|   |     |
|---|-----|
| hh) Bestellung eines Stellvertreters                      | 265 |
| ii) Hausgesetz  | 265 |
| kk) Abdankung des Landesfürsten                           | 271 |
| d) Der Sonderfall der nichtschriftlichen Akte             | 274 |
| aa) Unterlassen   | 276 |
| bb) Reden   | 277 |
| <br>  |     |
| III. Die Voraussetzungen der Vornahme der Gegenzeichnung  | 279 |
| 1. Zuständigkeit  | 279 |
| a) Regierungschef   | 280 |
| b) Stellvertreter   | 280 |
| 2. Die Entscheidung über die Vornahme der Gegenzeichnung  | 283 |
| a) Ermessen des Regierungschefs                           | 283 |
| b) Ermessen des Stellvertreters                           | 288 |
| c) Mitwirkung des Kollegiums                              | 288 |
| d) Mitwirkung des Landtages                               | 291 |
| e) Vertrauen des Landtages                                | 291 |
| 3. Verfahrensfragen                                       | 293 |
| a) Zeitpunkt der Vornahme der Gegenzeichnung              | 293 |
| b) Form der Gegenzeichnung                                | 294 |
| 4. Widerruf der Gegenzeichnung                            | 294 |
| <br>  |     |
| IV. Rechtsfolgen der Gegenzeichnung                       | 295 |
| 1. Die Gegenzeichnung als Gültigkeitserfordernis          | 295 |
| 2. Die Begründung von Verantwortung und ihre Auswirkungen | 298 |
| a) Art der begründeten Verantwortlichkeit                 | 299 |
| b) Parlamentarische Verantwortlichkeit                    | 300 |
| aa) Rechenschaftspflicht                                  | 301 |

|   |     |
|---|-----|
| (1) Interpellation  | 301 |
| (2) Anfrage   | 303 |
| (3) Postulat  | 304 |
| (4)Petition   | 304 |
| (5)Weitere Instrumente  | 306 |
| bb) Einstandspflicht: Amtsenthebungs verfahren nach<br>Art. 80 LV                         | 307 |
| (1) Verfahren im Landtag  | 308 |
| (2)Zur Streitfrage um die Entscheidung des Landesfürsten                                  | 309 |
| (a) Vorrang eines Verfassungsorgans   | 310 |
| (b) Ansätze aus dem Gleichgewichtsgedanken  | 311 |
| (c) Stellungnahme   | 313 |
| (d) Ergebnis  | 316 |
| c) Staatsgerichtliche Verantwortlichkeit  | 317 |
| aa) Ministeranklageverfahren nach Art. 62 lit g LV<br>in Verbindung mit Art. 44 ff. StGHG | 318 |
| bb) Disziplinarverfahren gemäß Art. 104 Abs. 1 LV<br>in Verbindung mit Art. 14, 53 StGHG  | 319 |
| V. Bedeutung der Gegenzeichnung   | 321 |
| <b>Zusammenfassung und Ausblick</b>   | 331 |
| <b>Literaturverzeichnis</b>   | 339 |