

# Auswirkungen der EWR - Verhandlungen auf die Ausländerpolitik im Fürstentum Liechtenstein

**Gutachten zuhanden der  
Fürstlichen Regierung  
des Fürstentums Liechtenstein**

**10. April 1990**

**Prof. Dr. Heinz Hauser und lic. oec. Markus Tanner**

**Schweizerisches Institut für Aussenwirtschafts-,  
Struktur- und Regionalforschung  
an der Hochschule St. Gallen**

# INHALTSVERZEICHNIS

	<u>Seite</u>
I. Kurzfassung	1
1. Rechtsvergleich zwischen der Europäischen Gemeinschaft und dem Fürstentum Liechtenstein	1
1.1. Anpassungsbedarf im Bereich der Fremdarbeiterpolitik	1
1.2. Anpassungsbedarf im Bereich der Niederlassungsfreiheit	4
2. Analyse des Ist * Zustandes der Ausländerbeschäftigung	7
2.1. Starke Zunahme der Grenzgängerbeschäftigung	7
2.2. Rückgang der Jahresaufenthalterbeschäftigung resp. Zunahme der Niedergelassenenbeschäftigung	8
2.3. Branchenspezifische Abhängigkeit von Jahresaufenthalten und Saisoniers	9
2.4. Freizügigkeit im Bereich des Familiennachzugs	10
3. Grundzüge eines neuen Ausländerkonzepts	10
3.1. Leitlinien einer neuen Ausländerpolitik	11
3.2. Inhaltliche Ausgestaltung	13
II. Auftrag	15
III. Rechtsvergleich zwischen der Europäischen Gemeinschaft und dem Fürstentum Liechtenstein	16
1. Die Freizügigkeit der ausländischen Arbeitnehmer in der Europäischen Gemeinschaft (EG)	16
1.1. Inhalt der Freizügigkeit	16
1.2. Verordnungen, Richtlinien	18
1.2.1. Das Aufenthaltsrecht	18
1.2.2. Der Familiennachzug	19
1.2.3. Arbeitnehmer aus Drittstaaten	20
1.2.4. Flüchtlinge	20

	<u>Seite</u>
2. Die Ausländerpolitik im Fürstentum Liechtenstein	21
2.1. Grundlagen bezüglich Einreise und Aufenthalt von Ausländern	21
2.2. Regelungen im Speziellen	22
2.2.1. Ziel, Zweck	22
2.2.2. Arbeitsmarktrechtliche Vorschriften für Arbeitnehmer	24
2.2.3. Arbeitsmarktrechtliche Vorschriften für Arbeitgeber	25
2.2.4. Wiedöranstellungs- und Umwandlungsrecht	26
2.2.5. Der Familiennachzug	26
2.3. Regelungen betreffend des Aufenthalts von Schweizerbürgern	27
3. Disparitäten der Fremdarbeiterpolitik zwischen dem Fürstentum Liechtenstein und der EG	28
4. Die Niederlassungsfreiheit im EG-Recht	30
4.1. Grundlagen	30
4.1.1. Selbständig Erwerbstätige	31
4.1.2. Juristische Personen	32
4.2. Hindernisse der Niederlassungsfreiheit	33
4.2.1. Gewerbe- und Berufsrecht	33
4.2.2. Sonstige Sachgebiete	34
4.3. Vorgesehene Beschränkungen der Niederlassungsfreiheit	35
5. Das Niederlassungsrecht im Fürstentum Liechtenstein	35
5.1. Das Gewerbegesetz	36
5.1.1. Persönliche Voraussetzungen für den selbständigen Gewerbebetrieb	36
5.1.2. Juristische Personen	37
5.2. Finanzdienstleistungen	37
5.2.1. Banken und Sparkassen	38

5.2.2	Rechtsanwälte, Rechtsagenten, Buchprüfer, usw.	39
5.2.3.	Sitz- und Holdinggesellschaften	39
5.3.	Ergänzende Bestimmungen	41
5.3.1.	Arbeitsmarktrechtliche Vorschriften für Arbeitgeber	41
5.3.2.	Grundstückserwerb	41
6.	Disparitäten im Bereich des Niederlassungsrechts zwischen der Fürstentum Liechtenstein und der EG	42
IV.	Analyse der Ist-Zustandes der Ausländerbeschäftigung im Fürstentum Liechtenstein	46
1.	Einführung	46
1.1.	Zielsetzung	46
1.2.	Methodische Probleme	47
1.3.	Datenbeschaffung	49
1.4.	Ausblick auf die erstellten Statistiken	49
2.	Zeitreihenbetrachtung	50
2.1.	Entwicklung der Ausländerbeschäftigung im Fürstentum Liechtenstein	50
2.2.	Saisoniers	52
2.3.	Grenzgänger aus Österreich	55
2.4.	Grenzgänger aus der Schweiz	58
2.5.	Erwerbstätige Jahresaufenthalter	63
2.6.	Ausländische Arbeitskräfte mit Niederlassung	67
3.	Querschnittsanalyse	73
3.1.	Gegenüberstellung der erwerbstätigen Ausländer nach Kategorien	73
3.2.	Jahresaufenthalter	76
3.3.	Niedergelassene	77
3.4.	Saisoniers	78

	<u>Seite</u>
3.5. Grenzgänger	79
4. Zusammenfassende Erkenntnisse aus der Zeitreihen- und Querschnittsanalyse	79
4.1. Starke Zunahme der Grenzgängerbeschäftigung	79
4.2. Umwandlung Von Jahresaufenthalter- in Niedergelassenenbeschäftigung ,	81
4.3. Branchenspezifische Abhängigkeit von Jahresaufenthaltlern und Saisoniers	82
5. Analyse der Mobilitätsrestriktionen	83
5.1. Methodik der Analyse	84
5.2. Grenzgänger	84
5.2.1. Stellenwechselrestriktionen	85
5.2.2. Branchenwechselrestriktionen	85
5.3. Saisoniers	89
5.4. Jahresaufenthalter	89
5.4.1. Stellenwechselrestriktionen	90
5.4.2. Branchenwechselrestriktionen	90
5.5. Niedergelassene	93
5.6. Gesamtbetrachtung der ausländischen Arbeitskräfte unter Mobilitätsrestriktionen	93
5.6.1. Stellenwechselrestriktionen	93
5.6.2. Branchenwechselrestriktionen	93
6. Ausländische Arbeitskräfte mit /ohne Familiennachzugs- möglichkeit	96
6.1. Saisoniers	97
6.2. Niedergelassene	97
6.3. Jahresaufenthalter	98
. 6.4. Gesamthafte Betrachtung	98
7. Schlussbetrachtungen	99

	Seite
V. Grundzüge einer europafähigen Ausländerpolitik im Fürstentum Liechtenstein	102
1. Leitlinien einer neuen Ausländerpolitik	102
1.1. Abkehr vom Rotationsprinzip	102
1.2. Beschränkung der ausländischen Wohnbevölkerung	103
1.3. Landesinterne Freizügigkeit	103
1.4. Gesamtwirtschaftliche Ziele	104
1.5. Beschränkung auf drei Ausländerkategorien	104
2. Inhaltliche Ausgestaltung eines neuen Fremdarbeiterregimes	106
2.1. Daueraufenthalter	106
2.1.1. Niederlassungsstatus	106
2.1.2. Immigrationsprinzip	106
2.1.3. Stabilisierungsziel	107
2.1.4. Gleichbehandlungsgrundsatz	107
2.2. Aufenthaltler mit zeitlich beschränktem Aufenthaltsrecht	108
2.2.1. Beschränktes Aufenthaltsrecht	108
2.2.2. Arbeitsplatzkonzept	108
2.2.3. Freizügigkeit versus Beschränkungen	109
2.2.4. Recht auf Wiedereinreise	110
2.2.5. Der Familiennachzug	110
2.2.6. Gleichbehandlungsgrundsatz	111
2.3. Grenzgänger	111
2.3.1. Freizügigkeit	111
2.3.2. Fehlendes Aufenthaltsrecht	112
2.4. Übergangsregelungen, Vorbehalte	112

TABELLENVERZEICHNIS

	Seite
Tabelle 1: Ausländische Arbeitskräfte mit Saisonbewilligung im Zeitverlauf.	114
Tabelle 2: Grenzgänger aus Österreich im Zeitverlauf	118
Tabelle 3: Grenzgänger aus der Schweiz im Zeitverlauf	121
Tabelle 4: Erwerbstätige Jahresaufenthalter im Zeitverlauf	124
Tabelle 5: Ausländische Arbeitskräfte mit Niederlassung im Zeitverlauf	127
Tabelle 6: Gegenüberstellung der erwerbstätigen Ausländer nach Kategorien im Jahr 1989	130
Tabelle 7: Gegenüberstellung der erwerbstätigen Ausländer nach Kategorien im Jahr 1980	133
Tabelle 8: Erwerbstätige Ausländer nach Kategorien und Mobilitätsrestriktionen im Jahr 1989	135
Tabelle 9: Ausländische Staatsbürger mit/ohne Familiennachzugsmöglichkeit	138
Tabelle 10: Bruttowertschöpfung der Erwerbsbranchen im Fürstentum Liechtenstein	140

ABBILDUNGSVERZEICHNIS

	<u>Seite</u>
Graphik 1: Saisonieranteile nach Erwerbsbranchen	54
Graphik 2: Grenzgängeranteil aus Österreich nach Erwerbsbranchen	56
Graphik 3: Wachstum der Grenzgängerbeschäftigung aus Österreich	57
Graphik 4: Grenzgängeranteil aus der Schweiz nach Erwerbsbranchen	60
Graphik 5: Wachstum der Grenzgängerbeschäftigung aus der Schweiz	61
Graphik 6: Verhältnis der Grenzgängerbeschäftigung aus Österreich und der Schweiz in den einzelnen Erwerbsbranchen	62
Graphik 7: Anteil der erwerbstätigen Jahresaufenthalter nach Erwerbsbranchen	64
Graphik 8: Zunahme der Beschäftigung der Jahresaufenthalter	65
Graphik 9: Anteil der erwerbstätigen Niedergelassenen nach Erwerbsbranchen	69
Graphik 10: Zunahme der Beschäftigung der Niedergelassenen	70
Graphik 11: Verhältnis der Beschäftigung von Jahresaufenthaltern und Niedergelassenen in den einzelnen Erwerbsbranchen	71
Graphik 12: Ausländeranteile nach Kategorien 1989	74
Graphik 13: Ausländeranteile nach Kategorien 1980	75
Graphik 14: Mobilitätsrestriktionen - Grenzgänger Stellenwechselrestriktionen 1989	87
Graphik 15: Mobilitätsrestriktionen - Grenzgänger Branchenwechselrestriktionen 1989	88
Graphik 16: Mobilitätsrestriktionen - Jahresaufenthalter Stellenwechselrestriktionen 1989	91
Graphik 17: Mobilitätsrestriktionen - Jahresaufenthalter Branchenwechselrestriktionen 1989	92
Graphik 18: Mobilitätsrestriktionen - Gesamthaft Stellenwechselrestriktionen 1989	94
Graphik 19: Mobilitätsrestriktionen - Gesamthaft Branchenwechselrestriktionen 1989	95