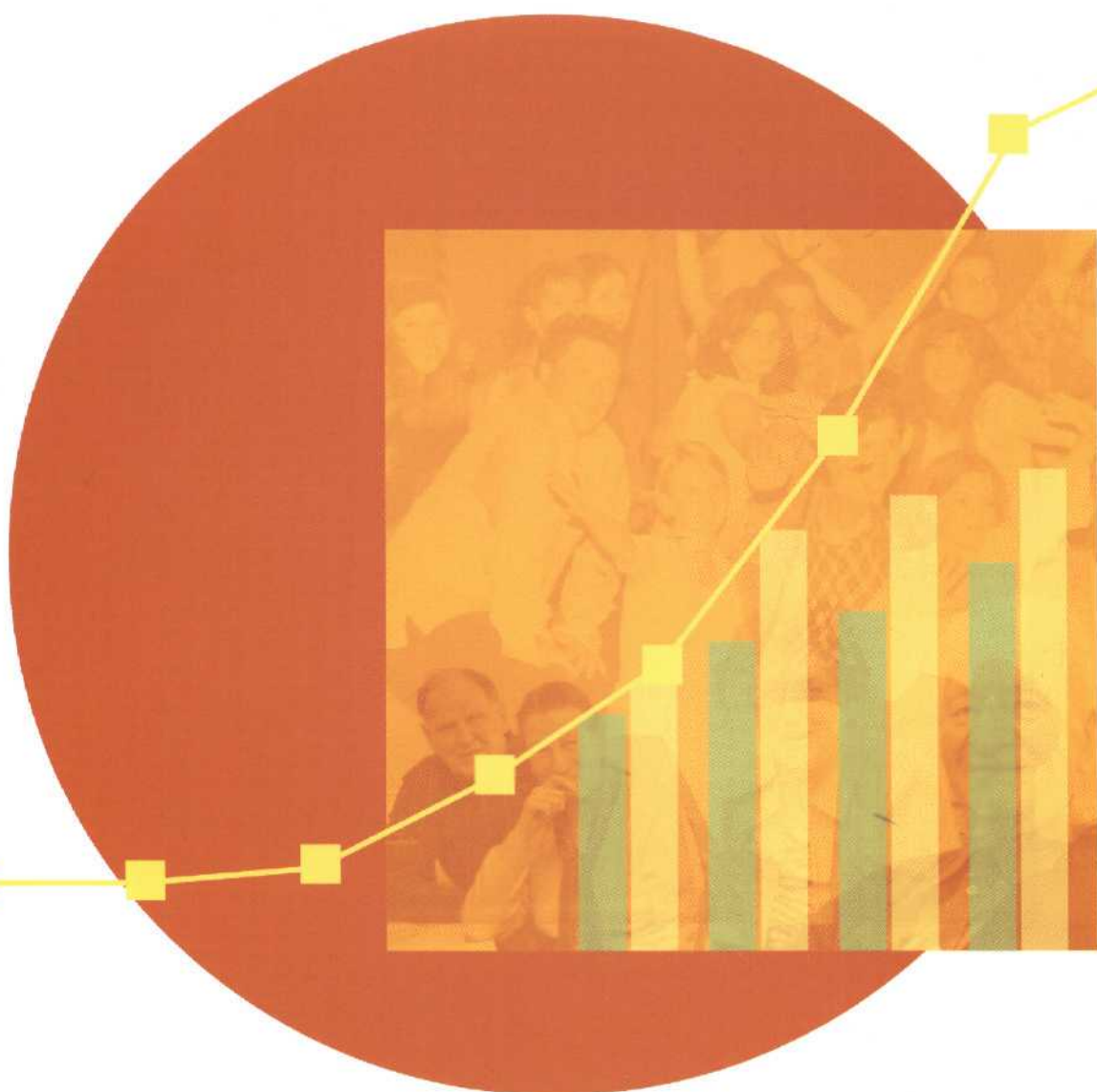


ANALYSE SOZIALSTAAT LIECHTENSTEIN

BASIEREND AUF DER ENTWICKLUNG
DER SOZIALAUSGABEN DES LANDES
1995 BIS 2004



1.	Einleitung	11
1.1	Ausgangslage / Hintergrund	11
1.2	Problemstellung und zentrale Fragen	13
1.3	Zielsetzungen des Projekts «Analyse Sozialstaat Liechtenstein»	14
1.4	Vorgehen	14
1.5	Untersuchungsrahmen	15
2.	Grundlagen	16
2.1	Begriffsklärungen	16
2.2	Rechtliche Grundlagen: Kommentar	18
2.3	Geschichtlicher Hintergrund	18
2.4	Chronologie der liechtensteinischen Sozialpolitik	19
3.	Analyse des Sozialstaates	20
3.1	Das 4-Pfeiler-Modell des Sozialstaats Liechtenstein	20
3.2	Gesamtrechnung der Sozialen Sicherheit	22
3.2.1	Kostenentwicklung der Staatsbeiträge insgesamt und pro Kopf	22
3.2.2	Detaillierte Kostenentwicklung der Staatsbeiträge	24
3.2.3	Absolute und relative Kostentreiber	27
3.2.4	Zusammenfassung und erste Schlussfolgerungen	30
4.	Detailanalyse sozialstaatlicher Leistungen	32
	Hintergrund und zentrale Fragen: AHV, IV, EL	32
4.1	Kostenentwicklung in der Alters- und Hinterlassenenversicherung (AHV)	33
4.1.1	Allgemeine Bemerkungen	33
4.1.2	Gesetzliche Rahmenbedingungen: Veränderungen und Auswirkungen	34
4.1.3	Finanzielle Rahmenbedingungen: Entwicklung der Einnahmen und Ausgaben	36
4.1.4	Demographische und gesellschaftliche Rahmenbedingungen	38
4.1.5	Fazit und Prognosen	39
4.2	Kostenentwicklung in der Invalidenversicherung (IV)	41
4.2.1	Allgemeine Bemerkungen	41
4.2.2	Die Rentenentwicklung der IV seit 1995	42
4.2.3	Gesetzliche Rahmenbedingungen	44
4.2.4	Finanzielle und strukturelle Rahmenbedingungen	44
	Konjunktur, Wirtschaftslage und Arbeitslosigkeit	47
	Strukturelle Mängel der Invalidenversicherung	48
	Missbrauch in der Invalidenversicherung	48

4.2.5	Demographische und gesellschaftliche Rahmenbedingungen	49
4.2.6	Fazit	51
4.3	Kostenentwicklung bei den Ergänzungsleistungen (EL)	51
4.3.1	Allgemeine Bemerkungen	51
4.3.2	Die Kostenentwicklung	52
4.3.3	Gesetzliche und finanzielle Rahmenbedingungen	54
4.4	Kostenentwicklung bei der Krankenversicherung (KV)	55
4.4.1	Allgemeine Bemerkungen	55
	– Ärztedichte	58
	– Gesamtkosten der obligatorischen Krankenversicherung (OKP)	62
	– Kostenentwicklung bei den Ärzten, Arzneien und Heilanstalten	63
	– Kosten pro Versicherte	65
	– Prämienentwicklung (Wahl der Franchisen) und Erfolgsrechnung pro Versicherten	67
	– Forschungsbedarf	70
	– Exkurs A) Prämienverbilligung	70
	– Exkurs B) Spitäler	71
4.4.2	Gesetzliche Rahmenbedingungen	72
4.4.3	Finanzielle Rahmenbedingungen	77
4.4.4	Demographisch-gesellschaftliche und wissenschaftlich-technische Rahmenbedingungen	77
4.4.5	Fazit	79
4.5	Kostenentwicklung bei den Mutterschaftszulagen (MZG)	81
4.6	Kostenentwicklung in der Nichtbetriebsunfallversicherung (NBU)	82
4.7	Kostenentwicklung in der Arbeitslosenversicherung (ALV)	84
4.7.1.	Allgemeine Bemerkungen	84
4.7.2	Arbeitslosigkeit	89
4.8	Kostenentwicklung bei den Sozialen Diensten	91
4.8.1	Allgemeine Bemerkungen	91
4.8.2	Detaillierte Kostenentwicklung	93
4.8.3	Problemstruktur und Unterstützungsarten	95
4.8.4	Demographische, wirtschaftliche und gesellschaftliche Rahmenbedingungen	101
	– Klientenentwicklung (Anzahl, Alter, Herkunft)	101
	– Wirtschaftliche und gesellschaftliche Rahmenbedingungen	103
4.9	Kostenentwicklung bei den Gesundheitsdiensten	106
4.10	Kostenentwicklung weiterer sozialstaatlicher Beiträge und Leistungen	108
4.10.1	Kostenentwicklung in der Wohnbauförderung und bei den Mietbeihilfen	108
4.10.2	Kostenentwicklung bei der Familienhilfe und den Unterhaltsvorschüssen	110
4.10.3	Kostenentwicklung bei den Stipendien und Ausbildungsbeihilfen	112
4.10.4	Kostenentwicklung bei den Verfahrenshilfen (in Zivil-, Straf- und Verwaltungssachen)	114
4.10.5	Kostenentwicklung bei der Behindertenschulung und -betreuung	116
5.	Evaluation des Handlungsbedarfs: Massnahmen und Handlungsempfehlungen	119
	Allgemeine Bemerkungen	119
5.1	AHV: Handlungsbedarf und prioritäre Massnahmen	119
5.1.1	Massnahmen auf der Finanzierungsseite	120
5.1.2	Massnahmen auf der Leistungsseite	121

5.2	IV: Lösungsvorschläge und prioritäre Massnahmen	122
5.2.1	Massnahmen auf der Finanzierungsseite	122
5.2.2	Massnahmen auf der Leistungsseite	122
5.2.3	Fazit	126
5.3	KV: Massnahmen / Stossrichtungen	126
5.3.1	Allgemeine Bemerkungen	126
5.3.2	Nachfrageseitige Massnahmen	127
5.3.3	Angebotsorientierte Massnahmen	129
5.4	ALV: Massnahmen/ Handlungsbedarf	133
5.4.1	Bisherige Massnahmen	133
5.4.2	Handlungsbedarf	135
5.4.3	Ausblick / Prognosen in der OECD	137
5.5	Soziale Dienste: Handlungsbedarf und Massnahmen	138
5.5.1	Arbeitseinsatz für Sozialhilfeleistung («Arbeit statt Fürsorge»)	138
5.5.2	Bessere Koordination und Kooperation involvierter Stellen (ASD, ALV, AHV, IV, KV)	139
5.5.3	Betreuung und personelle Voraussetzungen	140
5.5.4	Missbrauch und Kontrolle	141
5.6	Zusammenfassung	142
6.	Schlussbemerkungen	146
7.	Anhang 1-6	147
Anhang 1:	Glossar	148
Anhang 2:	Verfassungsrechtliche und gesetzliche Grundlagen	155
Anhang 3:	4-Pfeiler-Konzept «Sozialstaat Liechtenstein»	157
Anhang 4:	Gesamtrechnung der Sozialen Sicherheit (Tabelle)	158
Anhang 5:	Gesamtrechnung der Sozialen Sicherheit (Abbildung)	159
Anhang 6:	Kostenhierarchie (2004)	160