

# PRAXIS EUROPARECHT

**Prof. Dr. Oliver Dörr, LL.M.**

European Legal Studies Institute, Universität Osnabrück

**Dr. Christofer Lenz**

Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungsrecht und  
Lehrbeauftragter für Europäisches Wirtschaftsrecht an der  
Universität Stuttgart

## Europäischer Verwaltungsrechtsschutz



Nomos

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	VII
Einleitung .....	1
<b>1. Teil: Rechtsschutz in EG- und EU-Vertrag</b> .....	<b>3</b>
A. Aufgabe und Funktion der EU-Gerichtsbarkeit .....	4
B. Die Gerichtsverfassung des EuGH .....	8
I. Dreigliedrige Struktur .....	8
II. Zuständigkeitsverteilung .....	9
III. Zusammensetzung und interne Organisation .....	11
1. Gerichtshof i.e.S. ....	11
2. Gericht erster Instanz .....	14
3. Gericht für den öffentlichen Dienst .....	15
C. Die einzelnen Verfahren vor dem EuGH .....	16
I. Vertragsverletzungsverfahren (Art. 226 EGV) .....	16
1. Zulässigkeit .....	17
2. Entscheidung .....	20
3. Urteilswirkungen: Art. 228 EGV .....	22
II. Nichtigkeitsklage (Art. 230 EGV) .....	23
1. Parteifähigkeit .....	24
2. Klagegegenstand .....	26
a) Außenwirksame Gemeinschaftsrechtsakte .....	27
b) Besonderheiten für Individualklagen .....	30
3. Klagebefugnis .....	32
a) Privilegierte Kläger .....	33
b) Rechnungshof und EZB .....	33
c) Privatpersonen .....	33
d) Einzelfälle zur Klagebefugnis Privater .....	37
aa) Vertragsverletzungsverfahren .....	37
bb) Kartellrecht .....	37
cc) Beihilfenkontrolle .....	38
dd) Antidumping-Recht .....	39
4. Klagefrist .....	40
5. Rechtsschutzbedürfnis .....	42
6. Klageerhebung .....	42
7. Verfahren .....	44
8. Begründetheit .....	49
9. Sachentscheidung und ihre Wirkungen .....	54
III. Untätigkeitsklage (Art. 232 EGV) .....	56
1. Parteifähigkeit .....	57
2. Klagegegenstand .....	57
3. Vorverfahren .....	58
4. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	60
5. Sachentscheidung und ihre Wirkungen .....	60
IV. Schadensersatzklage (Art. 235 EGV) .....	61
1. Verhältnis zu anderen Rechtsbehelfen .....	61
2. Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	63
3. Klageerhebung und Verfahren .....	64
4. Begründetheit und Sachentscheidung .....	65

V.	Vorabentscheidungsverfahren (Art. 234 EGV)	69
1.	Funktion und praktische Bedeutung	70
2.	Vorlageberechtigung	71
3.	Vorlagegegenstand	72
4.	Vorlagefähige Fragen	74
5.	Zulässigkeit der Vorlage im übrigen	76
6.	Vorlageermessen und Vorlagepflicht	78
7.	Vorlageentscheidung	81
8.	Verfahren und Sachentscheidung	82
9.	Wirkungen der Vorabentscheidung	85
10.	Rechtsschutz gegen Vorlage und Nichtvorlage	88
VI.	Vorläufiger Rechtsschutz	90
VII.	Rechtsmittel zum Gerichtshof	94
VIII.	Sonstige Verfahrensarten	98
1.	Personalstreitsachen (Art. 236 EGV)	98
2.	Der EuGH als Vertragsgericht (Art. 238, 239 EGV)	99
3.	Gutachten zu völkerrechtlichen Verträgen (Art. 300 Abs. 6 EGV)	100
D.	Gerichtsbarekeit im EU-Vertrag	100
I.	Das unionsrechtliche Vorabentscheidungsverfahren (Art. 35 Abs. 1-4 EUV)	100
II.	Die unionsrechtliche Nichtigkeitsklage (Art. 35 Abs. 6 EUV)	101
III.	Die unionsrechtlichen Streitbeilegungsverfahren (Art. 35 Abs. 7 EUV)	102
<b>2. Teil: Gemeinschaftsrecht und nationaler Verwaltungsrechtsschutz</b>		103
A.	Grundlagen	103
I.	Das duale Rechtsschutzsystem der Europäischen Union	104
II.	Unmittelbare Wirkung des Gemeinschaftsrechts	105
1.	Begriff und Konzept	105
2.	Unmittelbar wirksames Gemeinschaftsrecht	107
a)	Primärrecht	107
b)	Verordnungen und Entscheidungen	107
c)	Richtlinien	108
d)	Völkerrechtliche Verträge	109
III.	Vorrang des Gemeinschaftsrechts	110
1.	Gemeinschaftsrechtskonforme Auslegung	111
2.	Anwendungsvorrang und Nichtanwendungspflicht	112
3.	Grenzen des Vorrangs	113
IV.	Die Rolle des nationalen Verwaltungsrichters im Rechtsschutzsystem der Gemeinschaft	115
B.	Gemeinschaftsrechtliche Anforderungen an den nationalen Verwaltungsrechtsschutz	116
I.	Gemeinschaftsrecht und nationale Rechtsprechung	117
1.	Grundfreiheiten und Diskriminierungsverbot	117
2.	Allgemeine Rechtsgrundsätze	119
3.	Gleichwertigkeits- und Effektivitätsgebot	122
II.	Einzelne Vorgaben für das Verwaltungsgerichtsverfahren	123
1.	Verwaltungsrechtsweg	124
2.	Klagearten	124
3.	Klagebefugnis	126
4.	Klagefähigkeit von Verfahrensrechten	128
5.	Widerspruchsverfahren	130
6.	Beweisrecht	131

7. Fristen .....	131
8. Umfang der richterlichen Kontrollbefugnis .....	133
9. Maßgeblicher Zeitpunkt im Verwaltungsprozeß .....	133
10. Vorläufiger Rechtsschutz .....	134
a) Durchsetzung gemeinschaftsrechtlicher Rechte .....	134
b) Abwehr von Gemeinschaftsrecht .....	135
c) Untätigkeit von Gemeinschaftsorganen .....	138
d) Ausschluß der aufschiebenden Wirkung .....	139
11. Rechtsmittel .....	139
III. Staatshaftung kraft Gemeinschaftsrechts .....	140
<b>3. Teil: Verwaltungsrechtsschutz und Europäische Menschenrechtskonvention .....</b>	<b>146</b>
A. Das Rechtsschutzsystem der EMRK .....	146
I. Der Europäische Gerichtshof für Menschenrechte .....	147
1. Aufgabe und Funktion .....	147
2. Organisation .....	149
a) Richter .....	149
b) Gliederung des Gerichtshofs .....	150
c) Einzelrichter nach dem 14. Protokoll .....	152
3. Zuständigkeiten im Überblick .....	153
4. Typische Menschenrechtsbeschwerden mit verwaltungsrechtlichem Hintergrund .....	155
5. Statistik .....	156
II. Voraussetzungen der Individualbeschwerde .....	157
1. Partei- und Prozeßfähigkeit .....	157
2. Opfereigenschaft .....	158
3. Passivlegitimation .....	159
4. Beschwerdefrist .....	160
5. Erschöpfung des innerstaatlichen Rechtswegs .....	161
6. Unzulässigkeitsgründe nach Art. 35 Abs. 2 EMRK .....	163
7. Keine Unvereinbarkeit mit der Konvention .....	164
8. Keine offensichtliche Unbegründetheit .....	165
9. Neuer Unzulässigkeitsgrund in Art. 35 Abs. 3 Buchst. b) EMRK/14 .....	166
III. Ablauf des Beschwerdeverfahrens .....	167
1. Einreichung und Begründung der Beschwerde .....	167
2. Verfahrensabläufe im Gerichtshof .....	168
3. Mündliche Verhandlung .....	170
4. Mittel zur Verfahrensbeschleunigung .....	170
5. Zubilligung einer gerechten Entschädigung (Art. 41 EMRK) .....	172
6. Beteiligung Dritter am Verfahren .....	174
7. Einschaltung der Großen Kammer .....	174
IV. Rechtsfolgen einer Entscheidung des Gerichtshofs .....	176
1. Befolgungspflicht .....	176
2. Konkrete Umsetzungsvorgaben des EGMR .....	178
3. Orientierungswirkung .....	179
4. Neue Verfahren nach dem 14. Protokoll .....	180
V. Sonderproblem: EMRK und EU .....	180
B. Einfluß der EMRK auf den nationalen Verwaltungsrechtsschutz .....	183
I. Innerstaatliche Wirkung der EMRK .....	183
II. Inhaltliche Vorgaben .....	185

1. Anwendungsbereich von Art. 6 Abs. 1 EMRK .....	185
2. Gewährleistungen des Art. 6 Abs. 1 EMRK .....	187
a) Gericht .....	187
b) Zugang zum Gericht .....	189
c) Effektiver Rechtsschutz im Gerichtsverfahren .....	190
3. Gewährleistungen in Art. 13 EMRK .....	195
<b>Textanhang</b> .....	197
Vertrag über die Europäische Union (Auszug) .....	197
Vertrag zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft (Auszug) .....	198
Protokoll über die Satzung des Gerichtshofs .....	201
Auszug aus der Konvention zum Schutz der Menschenrechte und Grundfreiheiten (EMRK) .....	210
Protokoll Nr. 14 zur EMRK über die Änderung des Kontrollsystems der Konvention ..	212
<b>Entscheidungsregister I (Gemeinschaftsgerichte)</b> .....	215
Numerisch (nach Aktenzeichen) .....	215
Entscheidungen des Gerichtshofs .....	215
Entscheidungen des Gerichts erster Instanz .....	224
Alphabetisch (nach Kurzbezeichnung) .....	228
<b>Entscheidungsregister II (EGMR)</b> .....	240
<b>Stichwortverzeichnis</b> .....	244