

Umweltrecht der Europäischen Gemeinschaften

Institutionen, Entwicklung und Ziele

- Ein Lehr- und Arbeitsbuch —

Verfasst von

Dipl.-Biol. Björn Dietrich, M.S. E. L

Christian Au, LL M

Jörg Dreher, LL M

ERICH SCHMIDT VERLAG

Inhaltverzeichnis

VORWORT	5
INHALTSVERZEICHNIS	7
ABBILDUNGSVERZEICHNIS	19
KAPITEL 1: RECHTSQUELLEN IM EUROPARECHT (DREHER)	21
A. Primäres Gemeinschaftsrecht	21
I. Die Gemeinschaftsverträge	21
II. Gewohnheitsrecht	23
III. Allgemeine Rechtsgrundsätze des EuGH	23
B. Sekundäres Gemeinschaftsrecht	24
I. Verordnungen	24
II. Richtlinien	25
III. Entscheidungen	28
IV. Empfehlungen und Stellungnahmen	29
KAPITEL 2: INSTITUTIONEN (AU)	30
A. Rat	30
B. Europäische Kommission	30
C. Generaldirektionen der Kommission	31
D. Europäisches Parlament	32
E. Europäischer Gerichtshof	33
F. Rechnungshof	33
G. Sonstige Einrichtungen	33
KAPITEL 3: RECHTSSETZUNG (AU)	35
A. Kompetenzverhältnis Europäische Gemeinschaft/ Mitgliedstaaten	35
B. Rechtssetzungs verfahren	37
I. Verfahren der Anhörung	37
1. Ablauf des Verfahrens	37
2. Umweltrechtliche Relevanz	38
II. Verfahren der Zusammenarbeit	38
1. Ablauf des Verfahrens	38
2. Umweltrechtliche Relevanz	39
III. Verfahren der Mitentscheidung	39
1. Ablauf des Verfahrens	39
2. Umweltrechtliche Relevanz	40

INHALTSVERZEICHNIS

IV.	Verfahren der Zustimmung	41
V.	Ausschuss verfahren	41
1.	Allgemeines	41
2.	Beratungsverfahren	42
3.	Verwaltungsverfahren	42
4.	Regelungsverfahren	42
5.	Verfahren bei Schutzmaßnahmen	43
6.	Umweltrechtliche Relevanz	43
KAPITEL 4: RECHTSANWENDUNG (DREHER)		44
A.	Auslegung des europäischen Gemeinschaftsrechts	44
I.	Klassische Auslegungsmethoden	44
II.	Europarechtsspezifische Auslegung	46
B.	Sicherung des Gemeinschaftsrechts	48
C.	Kollisionsrecht	49
KAPITEL 5: RECHTSSCHUTZ (AU)		51
A.	Gegenseitige Kontrolle von Gemeinschaftsorganen und Mitgliedstaaten	51
I.	Gemeinschaftsorgane untereinander	51
1.	Art. 230 EG	51
2.	Art. 232 EG	52
II.	Gemeinschaftsorgane gegenüber Mitgliedstaaten.	52
III.	Mitgliedstaaten gegenüber Gemeinschaftsorganen	53
1.	Art. 230 EG	54
2.	Art. 232 EG	54
IV.	Mitgliedstaaten untereinander	54
B.	Subjektiver Rechtsschutz der Unionsbürger	54
I.	Art. 230 EG	54
II.	Art. 232 EG	55
III.	Art. 234 EG	55
KAPITEL 6: UMWELTVERFASSUNG (DREHER)		56
A.	Europäische Verfassung	56
I.	Das Recht der Gemeinschaftsverträge	56
II.	Grundrechte	58
III.	Fazit	59
B.	Umweltrelevantes Primärrecht	60

KAPITEL 7: GRUNDFREIHEITEN (AU)	62
A. Warenverkehrsfreiheit	62
B. Arbeitnehmerfreizügigkeit	64
C. Niederlassungsfreiheit	65
D. Dienstleistungsfreiheit	65
E. Kapital- und Zahlungsverkehrsfreiheit	66
KAPITEL 8: INSTRUMENTE (DREHER)	68
A. Überblick	68
B. Instrumente der direkten Verhaltenssteuerung	69
C. Instrumente der indirekten Verhaltenssteuerung	70
D. Planerische Instrumente	72
E. Staatliche Eigenvorname	73
F. Privatrechtliche Instrumente	74
G. Straf- und ordnungsrechtliche Instrumente	74
KAPITEL 9: UMWELTINFORMATION (DREHER)	75
A. Supranationales Recht	75
I. Umweltinformations-Richtlinie	75
II. Aarhus-Konvention	77
III. Verordnung über den Zugang der Öffentlichkeit zu Dokumenten	78
IV. Reformbestrebungen des europäischen Umweltinformationsrechts	79
B. Nationales Recht	81
I. Umweltinformationsgesetz	81
II. Umsetzungsdefizit und Reaktion	82
III. Ergebnis	83
KAPITEL 10: UMWELTHAFTUNG (AU)	84
A. Entwicklung	84
B. Weissbuch	84
C. Ausblick: Vorschlag für eine Richtlinie	86
D. Nationales Recht	89
KAPITEL 11: UMWELTVERTRÄGLICHKEITSPRÜFUNG (DIETRICH)	90
A. Zweck und Anwendungsbereich	91
B. Das Genehmigungsverfahren	95
I. Vorverfahren	95
1. Identifikation der Pflicht	95

2.	Angaben und Stellungnahme	95
II.	Antragsinhalt	97
III.	Beteiligungsverfahren	98
1.	Beteiligung der Öffentlichkeit	98
2.	Grenzüberschreitende Beteiligung	99
IV.	Berücksichtigung der Ergebnisse der Anhörung	99
V.	Bekanntmachung der Entscheidung	100
C.	Umsetzung in nationales Recht	101
D.	Ausblick Plan-UP	103
1.	Geltungsbereich	103
II.	Verfahren	105
1.	Vorverfahren	105
2.	Umweltbericht	105
3.	Beteiligungsverfahren	106
4.	Entscheidungsfindung	107
III.	Monitoring	107
KAPITEL 12: IVU-RICHTLINIE (DIETRICH)		108
A.	Zweck und Geltungsbereich	109
B.	Materiell-rechtliche Anforderungen	112
I.	Prinzipien und Grundpflichten des Betreibers	112
II.	Beste verfügbare Techniken	114
1.	Definition	114
2.	Informationsaustausch der Mitgliedstaaten	116
3.	Inhalte der BREFs	118
III.	Materieller Anspruch der Richtlinie	119
C.	Formell-rechtliche Anforderungen	120
I.	Genehmigungen von Anlagen	120
II.	Zugang zu Informationen und Öffentlichkeitsbeteiligung	121
III.	Entscheidung	121
IV.	Überprüfung der Genehmigung und Überwachung der Anlage	123
D.	Verhältnis IVU und UVP	123
E.	Umsetzung der IVU-Richtlinie in nationales Recht	124
F.	Ausblick	126
KAPITEL 13: UMWELTMANAGEMENT NACH EMAS (Au)		127
A.	EMAS II-Zertifizierung	127
B.	Neuerungen gegenüber EMAS I	130
I.	Wesentliche Änderungen	130
II.	Bewertung im Hinblick auf die gegenüber EMAS I erhobene Kritik	132
C.	Umsetzung von EMAS II in nationales Recht	134

KAPITEL 14: UMWELTZEICHEN (DIETRICH)	135
A. Entwicklung	135
B. Ziele und Anwendungsbereich	140
C. Verfahren zur Kriterien-Erarbeitung	141
D. Materielle Anforderungen	143
I. Produktgruppendefinition	143
II. Umwelthanforderungen	144
III. Kriterien des Produktes	145
E. Vergabe des Umweltzeichens	146
F. Arbeitsplan	148
G. Umsetzung in nationales Recht	149
H. Ausblick	149
KAPITEL 15: BODENSCHUTZ (DIETRICH)	150
A. Rechtsbefund	153
B. Entwicklung	155
C. Umsetzung	157
KAPITEL 16: WASSERRECHT (DREHER)	158
A. Situation	158
B. Europäisches Recht	1 [^]
I. Wasser-Rahmenrichtlinie	161
1. Flusseinzugsgebiete und Bewirtschaftungspläne	162
2. Guter Zustand der Oberflächengewässer	163
3. Grundwasserschutz	164
II. Rohwasser-Richtlinie	165
III. Richtlinie für Mess- und Analyseverfahren für Oberflächengewässer	167
IV. Grundwasser-Richtlinie	167
V. Trinkwasser-Richtlinie I	169
VI. Trinkwasser-Richtlinie II	170
VII. Gewässerschutz-Richtlinie	172
VIII. Quecksilber-Richtlinie	174
IX. Richtlinie zur Behandlung von kommunalem Abwasser	174
X. Richtlinie zum Schutz der Gewässer vor Nitrat aus der Landwirtschaft	176
XI. Richtlinie über die Qualität von Badegewässern	177
XII. Richtlinie über die Qualität von Fischereigewässern	178
XIII. Richtlinie über die Qualität von Muschelgewässern	179
C. Nationales Recht	179

KAPITEL 17: LUFTREINHALTUNG (Au)	183
A. Entstehungsgeschichte	183
B. Schutz der Biosphäre	184
I. Beobachtungssystem bezüglich der Emissionen von CO ₂ und anderen Treibhausgasen	184
II. Luftqualität	186
1. Mutterrichtlinie	186
a) <i>Bestehende Rechtslage</i>	186
b) <i>Nationale Umsetzung</i>	187
2. 1. Tochterrichtlinie - Schwefeldioxid, Stickstoffdioxid und sonstige Stickstoffoxide, Partikel und Blei in der Luft	187
a) <i>Bestehende Rechtslage</i>	187
b) <i>Nationale Umsetzung</i>	190
3. 2. Tochterrichtlinie - Benzol und Kohlenmonoxid in der Luft	190
a) <i>Bestehende Rechtslage</i>	190
b) <i>Nationale Umsetzung</i>	191
4. 3. Tochterrichtlinie-Ozongehalt in der Luft	191
a) <i>Rückblick</i>	191
b) <i>Bestehende Rechtslage</i>	191
c) <i>Nationale Umsetzung</i>	192
5. Ausblick: 4. Tochterrichtlinie - Immissionsbegrenzung von Arsen, Cadmium, Quecksilber, Nickel und PAH	193
6. Austausch von Informationen und Daten	193
III. Stoffe, die zum Abbau der Ozonschicht führen	194
1. <i>Bestehende Rechtslage</i>	194
2. Ausblick	- 1 9 6
IV. Nationale Emissionshöchstgrenzen für bestimmte Lüftschadstoffe	^%
1. <i>Bestehende Rechtslage</i>	195
2. <i>Nationale Umsetzung</i>	19g
V. Das Programm „Saubere Luft für Europa“ (Clean Air For Europe = CAFE)	199
VI. Emissionshandel	201
1. Handel mit Treibhausgas-Emissionen und Programm zur Klimaänderung	201
2. Ausblick: Richtlinien vorschlag	203
VII. Exkurs: Ergebnisse wichtiger Umweltkonferenzen der Vereinten Nationen	206
1. UN-Konferenzen für Umwelt und Entwicklung	206
a) <i>Rio de Janeiro</i>	206
b) <i>Johannesburg</i>	207

2.	UN-Klimakonferenzen	207
	<i>a) Berlin (COP 1)</i>	207
	<i>b) Genf (COP 2)</i>	208
	<i>c) Kyoto (COP 3)</i>	208
	<i>d) Buenos Aires (COP 4)</i>	209
	<i>e) Bonn (COP 5)</i>	209
	J) Den Haag/Bonn (COP 6)	210
	<i>g) Marrakesh (COP 7)</i>	211
	<i>h) Neu Delhi (COP 8)</i>	211
C.	Industrie	211
	I. Schadstoff-Emissionen von Großfeuerui	211
	1. Bestehende Rechtslage	211
	2. Nationale Umsetzung	213
	II. Flüchtige organische Verbindungen (VOC), die bei der Lagerung von Ottokraftstoff entweichen	213
	1. Bestehende Rechtslage	213
	2. Nationale Umsetzung	2,14
	III. Flüchtige organische Verbindungen (VOC), die bei bestimmten industriellen Tätigkeiten und in bestimmten Anlagen entstehen	214
	1. Bestehende Rechtslage	214
	2. Nationale Umsetzung	216
	D. Verkehr ^	217
	I. Überwachung der CO2-Emissionen neuer Personenkraftwagen	217
	II. Information über den Kraftstoffverbrauch und CO2-Emissionen der Personenkraftfahrzeuge	218
	1. Bestehende Rechtslage	218
	2. Nationale Umsetzung	219
	III. Emission gasförmiger Schadstoffe durch mobile Maschinen und Geräte	220
	1. Bestehende Rechtslage	220
	2. Ausblick	221
	3. Nationale Umsetzung	222
KAPITEL 18: LÄRM (Au)		223
A.	Entwicklung	223
B.	Allgemeine Lärmschutzpolitik	223
C.	Kraftfahrzeuge und Krafträder	226
	I. Bestehende Rechtslage	226
	1. Kraftfahrzeuge	226
	2. Krafträder	228

II.	Nationale Umsetzung	228
D.	Flugverkehr	228
I.	Zivile Unterschallflugzeuge	228
1.	Bestehende Rechtslage	228
2.	Nationale Umsetzung	230
II.	Flughäfen	230
E.	Anlagen, Maschinen und Geräte	232
I.	Haushaltsgeräte	232
„ 1.	Bestehende Rechtslage	232
2.	Nationale Umsetzung	232
II.	Geräuschemissionen im Freien betriebener Geräte und Maschinen	233
1.	Bestehende Rechtslage	233
2.	Nationale Umsetzung	236
III.	Bewertung und Bekämpfung von Umgebungslärm	236
1.	Bestehende Rechtslage	236
2.	Nationale Umsetzung	239

KAPITEL 19: ABFALL (Au)

240

A.	Entwicklung	240
B.	Rechtsbefund	241
I.	Abfallarten	241
1.	Abfallrahmenrichtlinie	241
a)	<i>Bestehende Rechtslage</i>	241
b)	<i>Ausblick</i>	243
c)	<i>Nationale Umsetzung</i>	244
2.	Kontrollierte Entsorgung gefährlicher Abfälle	244
a)-	<i>Bestehende Rechtslage</i>	244
b)	<i>Nationale Umsetzung</i>	246
3.	Verpackungen und Verpackungsabfälle	246
o)	<i>Bestehende Rechtslage</i>	247
b)	<i>Ausblick</i>	248
(1)	<i>1. Vorhaben</i>	248
(2)	<i>2. Vorhaben</i>	249
c)	<i>Nationale Umsetzung</i>	249
4.	Altbatterien und -akkumulatoren	250
a)	<i>Bestehende Rechtslage</i>	250
b)	<i>Nationale Umsetzung</i>	250
5.	Altfahrzeuge	251
a)	<i>Exkurs: Genese</i>	251
b)	<i>Bestehende Rechtslage</i>	251
c)	<i>Nationale Umsetzung</i>	254

II.	Abfallverbringung	254
	1. Bestehende Rechtslage	254
	2. Nationale Umsetzung	258
III.	Verbrennung von Abfällen	258
	1. Abfallverbrennungsrichtlinie	258
	2. Verbrennung gefährlicher Abfälle	261
	a) <i>Bestehende Rechtslage</i>	261
	b) <i>Nationale Umsetzung</i>	263
IV.	Abfallverbrennungsanlagen	263
	1. Bestehende Verbrennungsanlagen	263
	2. Neue Verbrennungsanlagen	264
	3. Nationale Umsetzung	265
V.	Abfalldeponien	265
	1. Bestehende Rechtslage	265
	2. Nationale Umsetzung	267
VI.	Ausblick: Statistik über die Abfallbewirtschaftung	268
KAPITEL 20: NATUR- UND LANDSCHAFTSSCHUTZ (DIETRICH)		270
A.	Vogelschutzrichtlinie	273
	I. Flächenschutzkonzept	273
	1. Allgemeiner Lebensraumschutz	274
	2. Besonderer Lebensraumschutz	274
	3. Schutzgebietsausweisung	275
	II. Artenschutzkonzept	277
	III. Management und weitere Bestimmungen	279
B.	FFH-Richtlinie	280
	I. Flächenschutzkonzept	281
	1. Phase 1 Art. 4 Abs. 1	281
	2. Phase 2 Art. 4 Abs. 2	283
	3. Phase 3 Art. 4 Abs. 4 bis 5	286
	4. Gebietsmanagement	288
	5. Verträglichkeitsprüfung	289
	a) <i>Allgemeine (Ausnahme-) Zulassungsvoraussetzungen</i>	291
	b) <i>Spezielle (Ausnahme-) Zulassungsvoraussetzungen</i>	291
	6. Berichtspflicht	295
	II. Artenschutzkonzept	296
C.	Stand der Anwendung	297

KAPITEL 21: ARTENSCHUTZ (DIETRICH)	300
A. Washingtoner Artenschutzübereinkommen	300
B. Umsetzung durch EG-Recht	302
I. EG-Artenschutzverordnung	304
1. Geltungsbereich	305
2. Transport	306
a) <i>Einfuhr in die Gemeinschaft</i>	306
b) <i>Ausfuhr oder Wiederausfuhr aus der Gemeinschaft</i>	309
c) <i>Abweichungen</i>	309
3. Kontrolle des Handels	311
a) <i>Vermarktungsverbot</i>	311
b) <i>Ausnahmen</i>	311
II. EG-Durchführungsverordnung	312
C. Tierschutz	313
I. Transport	314
II. Schlachtung	317
III. Versuche	319
IV. Haltung	323
1. Haltung von landwirtschaftlichen.Nutztieren	323
a) <i>Legehennen</i>	• 324
b) <i>Kälber</i>	326
c) <i>Schweine</i>	326
2. Haltung wild lebender Tiere in Zoos	328
D. Umsetzuns	330
KAPITEL 22: GEN-UND BIOTECHNIK (DIETRICH)	332
Die Systemrichtlinie	333
I. Allgemeine Bestimmungen	333
II. Klassifizierung der GVM	334
III. Anmeldung	335
IV. Unfälle	336
V. Schlussbestimmungen	336
B. Freisetzungsrichtlinie	337
I. Absichtliche Freisetzung	338
II. Inverkehrbringen	339
1. Anwendungsbereich	339
2. Antragstellung	340
•3. Antragsprüfung	342
4. Zustimmung	343
5. Abweichende Verfahren	344
III. Schlussbestimmungen	344
C. Ausblick	345
I. Grenzüberschreitende Verbringung von GVO	345
II. Neuartige Lebensmittel und neuartige Lebensmittelzutaten	347
D. Umsetzung	348

KAPITEL 23: GEFAHRSTOFFRECHT (DREHER)	349
A. Situation	349
B. Europäisches Recht	350
I. Chemikalien-Richtlinie	351
II. Zubereitungs-Richtlinie II	353
III. Beschränkungs-Richtlinie	354
IV. GLP-Richtlinien	355
V. Richtlinie zur Bewertung Neuer Stoffe	355
VI. Biozid-Richtlinie	356
VII. ExporWImport-Verordnung	358
VIII. Altstoff-Verordnung	359
IX. Weißbuch „Strategie für eine zukünftige Chemikalienpolitik	359
C. Nationales Recht	360
KAPITEL 24: ENERGIERECHT (DREHER)	362
A. Situation	362
B. Europäisches Recht	363
I. Verordnung über Mitteilungen von Investitionen im Energiesektor	364
II. Preistransparenz-Richtlinie	365
III. Elektrizitätstransit-Richtlinie	365
IV. Elektrizitätsbinnenmarkt-Richtlinie	366
V. Erneuerbare-Energien-Richtlinie	369
VI. Gastransit-Richtlinie	372
VII. Erdgasbinnenmarkt-Richtlinie	373
VIII. Novellierungsbestrebungen des europäischen Energierechts	375
C. Nationales Recht	376
KAPITEL 25: STRAHLENSCHUTZ/KERNENERGIE (DREHER)	378
A. Situation	378
B. Europäisches Recht	379
I. Richtlinie zur Gefährdung durch ionisierende Strahlung	380
1. Anmeldungs- und Genehmigungsvorschriften	381
2. Regelungen über Dosisbegrenzungen	381
3. Vorschriften über Maßnahmen zur Expositionsbegrenzung	382
4. Regelungen über Maßnahmen zur ärztlichen Überwachung	383
5. Regelungen zum Umgang mit radiologischen Notstandssituationen	384
II. Richtlinie zum Strahlenschutz bei ärztlichen Untersuchungen und Behandlungen	385

INHALTSVERZEICHNIS

III.	Richtlinie zur Überwachung und Kontrolle bei der Verbringung radioaktiver Abfälle	386
IV.	Verordnung über die Verbringung radioaktiver Stoffe	387
V.	Richtlinie zur Unterrichtung der Bevölkerung über radiologische Notstandssituationen	388
VI.	Novellierungsbestrebungen des europäischen Strahlenschutzrechts	389
C.	Nationales Recht	390
LITERATURVERZEICHNIS		392
STICHWORTVERZEICHNIS		423
AUTOREN		431