

Kerstin Odendahl

# Kulturgüterschutz

Entwicklung, Struktur und Dogmatik eines  
ebenenübergreifenden Normensystems

Mohr Siebeck

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	XXXV
-----------------------------	------

## Einleitung

1

I. Problemstellung .....	1
II. Gang der Untersuchung .....	5

## *1. Kapitel*

### Entstehung und Entwicklung der Ebenen des Normensystems

7

I. Entstehungsprozeß .....	7
1. Geistige Grundlagen und erste staatliche Normierungsansätze in Europa .....	7
a) Altertum .....	8
b) Mittelalter .....	9
c) Neuzeit .....	11
d) Aufklärung und Französische Revolution .....	15
e) Romantik und erste staatliche Normierungsansätze .....	20
2. Kulturgüterschutz durch die Kirchen bis zum Einsetzen staatlicher Normierungstätigkeit .....	29
a) Bedeutung des kirchlichen Kulturgüterschutzes .....	29
b) Altertum und Mittelalter .....	31
aa) Verhältnis von Staat und Kirche .....	31
bb) Kirchlicher Kulturgüterschutz .....	32
c) Vom Beginn der Neuzeit bis zum Deutschen Kaiserreich .....	33
aa) Verhältnis von Staat und Kirche .....	33
bb) Kulturgüterschutz durch die katholische Kirche .....	36
cc) Kulturgüterschutz durch die evangelische Kirche .....	38

II. Entwicklung der nationalen Ebene.....	40
1. Überblick.....	40
2. Das Deutsche Kaiserreich.....	40
a) Haltung gegenüber Kulturgüterschutzfragen.....	40
b) Kompetenzverteilung zwischen Reich und Ländern.....	44
c) Umfassende Normen.....	44
aa) Denkmalschutzgesetz des Großherzogtums Hessen- Darmstadt (1902).....	45
bb) Kunstwertschutzgesetz des Herzogtums Sachsen- Altenburg (1909).....	46
cc) Denkmalschutzgesetz des Herzogtums Oldenburg (1911).....	46
dd) Vorläufiges Denkmalschutzgesetz des Königreichs Württemberg (1914).....	47
ee) Denkmalschutzgesetz der Hansestadt Lübeck (1915).....	48
d) Spezialnormen.....	48
e) Sachfremde Normen.....	50
f) Kirchliche Kulturgüter.....	51
aa) Verhältnis von Staat und Kirche.....	51
bb) Staatliche Normen.....	52
cc) Kirchliche Normen.....	53
3. Der Erste Weltkrieg.....	55
4. Die Weimarer Republik.....	56
a) Haltung gegenüber Kulturgüterschutzfragen.....	56
b) Kompetenzverteilung zwischen Reich und Ländern.....	58
c) Umfassende Normen.....	59
aa) Reichsrecht.....	60
(a) Reichsverordnung über die Ausfuhr von Kunstwerken (1919).....	60
(b) Reichsverordnung zum Schutz von Denkmalen und Kunstwerken (1920).....	60
(c) Verhältnis zu den Normen auf Landesebene.....	61
bb) Landesrecht.....	62
(a) Heimatschutzgesetz Lippes (1920).....	62
(b) Denkmal- und Naturschutzgesetz Hamburgs (1920).....	62
(c) Denkmalschutzgesetz Mecklenburg-Schwerins (1929).....	63
(d) Gesetzesrevisionen und -Verlängerungen.....	64
d) Spezialnormen.....	65
e) Sachfremde Normen.....	65
f) Kirchliche Kulturgüter.....	66

aa) Verhältnis von Staat und Kirche . . . . .	66
bb) Staatliche Normen . . . . .	67
cc) Kirchliche Normen . . . . .	69
5. Die Zeit des Nationalsozialismus . . . . .	70
a) Haltung gegenüber Kulturgüterschutzfragen . . . . .	70
b) Kompetenzverteilung zwischen Reich und Ländern . . . . .	71
c) Umfassende Normen . . . . .	72
aa) Reichsrecht . . . . .	72
bb) Landesrecht . . . . .	73
(a) Heimatschutzgesetz Sachsens (1934). . . . .	73
(b) Heimatschutzgesetz Braunschweigs (1934). . . . .	74
d) Spezialnormen . . . . .	74
e) Sachfremde Normen . . . . .	74
aa) Normen mit kulturgüterschützender Wirkung . . . . .	74
bb) Normen mit kulturgüterschädigender Wirkung . . . . .	76
(a) Gesetz über Einziehung von Erzeugnissen entarteter Kunst (1938). . . . .	77
(b) Verordnungen zur Beschlagnahme von Kunstwerken jüdischer Mitbürger (1938-1941). . . . .	77
f) Kirchliche Kulturgüter . . . . .	78
aa) Verhältnis von Staat und Kirche . . . . .	78
bb) Staatliche Normen . . . . .	79
cc) Kirchliche Normen . . . . .	80
6. Der Zweite Weltkrieg . . . . .	80
a) Vernachlässigung des Substanzschutzes . . . . .	80
b) Verstärkung des Abwanderungsschutzes . . . . .	81
c) Kunstraub in den besetzten Gebieten . . . . .	82
7. Die Besatzungszeit bis zur Entstehung der Bundesrepublik . . . . .	83
a) Normen auf Landesebene . . . . .	83
b) Normen und Maßnahmen der Besatzungsmächte . . . . .	84
8. Die Deutsche Demokratische Republik . . . . .	88
a) Haltung gegenüber Kulturgüterschutzfragen . . . . .	88
b) Kompetenzverteilung zwischen Republik und Ländern . . . . .	90
c) Verfassungsrecht . . . . .	91
d) Gesetzes- und Ordnungsrecht . . . . .	91
aa) Denkmalschutzverordnung (1952). . . . .	91
bb) Verordnung zum Kunst- und Wissenschaftsbesitz (1953). . . . .	92
cc) Bodentalertümerverordnung (1954). . . . .	92

dd) Denkmalschutzverordnung (1961) . . . . .	93
ee) Denkmalpflegegesetz (1975) . . . . .	94
ff) Kulturgutschutzgesetz (1980) . . . . .	94
e) Kirchliche Kulturgüter . . . . .	96
aa) Verhältnis von Staat und Kirche . . . . .	96
bb) Staatliche Normen . . . . .	98
cc) Kirchliche Normen . . . . .	99
9. Die Bundesrepublik Deutschland . . . . .	100
a) Haltung gegenüber Kulturgüterschutzfragen . . . . .	100
b) Normierungsphasen . . . . .	103
III. Entwicklung der völkerrechtlichen Ebene . . . . .	105
1. Überblick . . . . .	105
2. Kriege . . . . .	107
a) Völkervertragsrecht . . . . .	108
aa) II. Haager Abkommen (1899) . . . . .	108
bb) IV Haager Abkommen (1907) . . . . .	109
cc) IX. Haager Abkommen (1907) . . . . .	110
dd) Wirksamkeit vertraglicher Bestimmungen während des Ersten Weltkrieges . . . . .	111
ee) Vertragsvorhaben zwischen den Weltkriegen . . . . .	112
(a) Niederländischer Entwurf (1919) . . . . .	112
(b) Haager Luftkriegsregeln (1922/23) . . . . .	113
(c) Entwürfe des Internationalen Museumsbüros (1938/39) . . . . .	114
ff) Roerich-Pakt (1935) . . . . .	115
gg) Washingtoner Vertrag (1935) . . . . .	116
hh) Wirksamkeit vertraglicher Bestimmungen während des Zweiten Weltkrieges . . . . .	116
ii) Genfer Abkommen (1949) . . . . .	117
jj) Haager Konvention (1954) . . . . .	118
kk) Genfer Zusatzprotokolle (1977) . . . . .	121
ll) Zweites Haager Protokoll (1999) . . . . .	123
b) Völkergewohnheitsrecht . . . . .	124
c) Allgemeine Rechtsgrundsätze . . . . .	127
d) „Soft law“ . . . . .	127
e) Zwischenergebnis . . . . .	128

3. Friedensrecht .....	129
a) Völkervertragsrecht .....	130
aa) Vertragsvorhaben zwischen den Weltkriegen .....	130
bb) Roerich-Pakt (1935) .....	131
cc) Washingtoner Vertrag (1935) .....	131
dd) Abkommen von Florenz (1950) .....	132
ee) Europäisches Kulturabkommen (1954) .....	132
ff) Londoner Übereinkommen (1969) .....	133
gg) Pariser Konvention (1970) .....	133
hh) Welterbe-Konvention (1972) .....	135
ii) Nairobi Protokoll (1976) .....	137
jj) Seerechtsübereinkommen (1982) .....	138
kk) Granada Konvention (1985) .....	140
ll) Konvention von Valetta (1992) .....	140
mm) Unterwassererbe-Konvention (2001) .....	141
nn) Bilaterale Kulturabkommen und Nachbarschaftsverträge .....	143
b) Völkergewohnheitsrecht .....	145
c) Allgemeine Rechtsgrundsätze .....	147
d) „Soft law“ .....	148
e) Zwischenergebnis .....	150
4. Recht der Staatenneuordnung .....	151
a) Staatensukzession .....	152
aa) Völkervertragsrecht .....	152
(a) Friedensverträge .....	152
(b) Wiener Konvention über Staatennachfolge (1983) .....	153
(c) Teilung der Sowjetunion, der Tschechoslowakei und Jugoslawiens .....	154
bb) Völkergewohnheitsrecht .....	157
cc) Allgemeine Rechtsgrundsätze .....	157
dd) „Soft law“ .....	158
b) Änderung der Bevölkerungszusammensetzung .....	159
aa) Umsiedlung .....	159
bb) Vertreibung .....	160
c) Zwischenergebnis .....	161
5. Restitutionsrecht .....	161
a) Restitution kriegsbedingt verbrachter Kulturgüter .....	162
aa) Völkervertragsrecht .....	162
(a) Bis zu den Weltkriegen .....	162

(b)	Nach dem Ersten Weltkrieg	163
(c)	Nach dem Zweiten Weltkrieg	164
(aa)	Friedensverträge und Überleitungsvertrag	164
(bb)	Abkommen mit der Sowjetunion bzw. der Russischen Föderation	165
(cc)	Erstes Haager Protokoll (1954)	168
bb)	Völkergewohnheitsrecht	169
cc)	Allgemeine Rechtsgrundsätze	171
dd)	„Soft law“	171
b)	Restitution illegal ausgeführter Kulturgüter	171
aa)	Völkervertragsrecht	173
(a)	Bis zum Zweiten Weltkrieg	173
(b)	Pariser Konvention (1970)	175
(c)	Delphi Konvention (1985)	176
(d)	UNIDROIT-Konvention (1995)	176
(e)	Bilaterale Abkommen	178
bb)	Völkergewohnheitsrecht	179
cc)	Allgemeine Rechtsgrundsätze	180
dd)	„Soft law“	180
c)	Restitution von Kulturgütern an die Ursprungsländer	181
aa)	Aktivitäten internationaler Organisationen	183
bb)	Verbindliches Völkerrecht	185
d)	Restitution von Kulturgütern an die ursprünglichen Eigentümer	187
aa)	Restitution an Opfer des Nationalsozialismus	188
bb)	Restitution an Opfer des Kommunismus	190
cc)	Restitution von Kriegsbeute in neuen Abkommen mit osteuropäischen Staaten	191
e)	Restitution von Kulturgütern an ein Volk	192
f)	Zwischenergebnis	192
6.	Völkerstrafrecht	194
a)	Nürnberger Kriegsverbrecherprozesse	194
b)	Kodifikationen	195
aa)	Delphi Konvention (1985)	195
bb)	Entwürfe eines Internationalen Strafgesetzbuchs	196
c)	Internationale Strafgerichte	199
aa)	Ad-hoc-Gerichtshöfe der Vereinten Nationen	200
bb)	Internationaler Strafgerichtshof	201
d)	Völkergewohnheitsrecht	203

e) „Soft law“ .....	204
f) Zwischenergebnis .....	204
7. Mittelbar kulturgüterschützendes Völkerrecht .....	204
a) Schutz der Menschenrechte .....	204
aa) Recht auf Teilnahme am kulturellen Leben .....	205
bb) Sonstige kulturbezogene Menschenrechte .....	205
b) Minderheitenschutz .....	205
aa) Recht auf Pflege der kulturellen Identität .....	206
bb) Völkerstrafrechtlicher Minderheitenschutz .....	206
c) Selbstbestimmungsrecht der Völker .....	208
d) Sonstiges Völkerrecht .....	209
e) Zwischenergebnis .....	209
IV. Entwicklung der europarechtlichen Ebene .....	210
1. Überblick .....	210
2. Von den Anfängen bis zum Vertrag von Maastricht .....	210
a) Warenverkehrsfreiheit .....	211
b) Vollendung des Binnenmarktes .....	212
c) Verordnung (EWG) Nr. 3911/92 .....	213
d) Richtlinie 93/7/EWG .....	215
e) Nichtkommerzielle Kulturförderung .....	216
3. Vertrag von Maastricht .....	218
a) Präambel EUV .....	218
b) Art. 3p EGV .....	219
c) Art. 128 EGV .....	219
aa) Kultureller Auftrag der EG (Abs. 1) .....	219
bb) Tätigkeitsbereiche (Abs. 2) .....	220
cc) Drittlandsklausel (Abs. 3) .....	221
dd) Kulturverträglichkeitsklausel (Abs. 4) .....	222
ee) Handlungsformen (Abs. 5) .....	222
d) Art. 92 Abs. 3d EGV .....	223
e) Art. 126 Abs. 1 EGV .....	224
4. Vertrag von Amsterdam .....	225
5. Charta der Grundrechte .....	225
6. Vertrag von Nizza .....	226



7. Kulturgüterschützende Praxis der EG seit Maastricht .....	227
a) Förderung nach Art. 151 (ex Art. 128) EGV .....	227
b) Beihilfenaufsicht nach Art. 87 Abs. 3d (ex Art. 92 Abs. 3d) EGV ...	228
8. Ausblick: Der EU-Verfassungsvertrag .....	229
V. Gemeinsame Entwicklungslinien .....	231
1. Normierungsabschnitte .....	231
2. Tendenz zur Internationalisierung/Europäisierung .....	233

## *2. Kapitel*

### Struktur des ebenenübergreifenden Normensystems für die Bundesrepublik Deutschland

237

I. Ebenenübergreifendes Normensystem .....	237
II. Akteure und Kompetenzverteilung .....	237
1. Völkerrechtliche Ebene .....	238
a) Akteure .....	238
aa) Staaten und Internationale Organisationen .....	238
bb) Kirchen .....	238
(a) Der Heilige Stuhl .....	239
(b) Die anderen Kirchen .....	240
cc) Natürliche und juristische Personen .....	241
(a) Nichtregierungsorganisationen .....	241
(b) Der einzelne Mensch .....	242
b) Kompetenzverteilung .....	243
aa) Rechtsetzung .....	243
bb) Umsetzung .....	243
(a) Umsetzung auf völkerrechtlicher Ebene .....	243
(b) Umsetzung innerhalb der Bundesrepublik .....	244
(c) Umsetzung innerhalb der Kirchen .....	244
cc) Internationale Gerichtsbarkeit .....	245
2. Europarechtliche Ebene .....	245
a) Akteure .....	246
aa) Europäische Gemeinschaft .....	246
bb) Mitgliedstaaten .....	246
cc) Kirchen .....	247

dd) Natürliche und juristische Personen . . . . .	249
b) Kompetenzverteilung . . . . .	249
aa) Rechtsetzung . . . . .	249
bb) Umsetzung . . . . .	251
(a) Umsetzung durch die Europäische Gemeinschaft . . . . .	252
(b) Umsetzung durch die Bundesrepublik . . . . .	252
cc) Gerichtsbarkeit . . . . .	253
3. Nationale Ebene . . . . .	253
a) Akteure . . . . .	253
aa) Bund und Länder . . . . .	253
bb) Kirchen . . . . .	254
(a) Staatliches Recht . . . . .	254
(b) Staatskirchenverträge . . . . .	255
(c) Kirchenrecht . . . . .	256
cc) Natürliche und juristische Personen . . . . .	257
b) Innerstaatliche Kompetenzverteilung . . . . .	257
aa) Gesetzgebung . . . . .	258
bb) Verwaltung . . . . .	261
cc) Rechtsprechung . . . . .	262
dd) Ausweitung der Bundeskompetenzen? . . . . .	263
4. Zusammenspiel der Ebenen . . . . .	265
a) Akteure . . . . .	265
b) Kompetenzverteilung . . . . .	266
c) Ebenenwechsel der Normen . . . . .	266
d) Umsetzung . . . . .	268
e) Gerichtsbarkeit . . . . .	268
f) Fazit . . . . .	268
III. Bestandteile . . . . .	269
1. Völkerrechtliche Normen . . . . .	269
a) Kriegsrecht . . . . .	270
b) Friedensrecht . . . . .	271
c) Recht der Staatenneuordnung . . . . .	273
d) Restitutionsrecht . . . . .	273
e) Völkerstrafrecht . . . . .	276
f) Mittelbar kulturgüterschützendes Völkerrecht . . . . .	277
2. Europarechtliche Normen . . . . .	277

3. Innerstaatliche Normen.....	278
IV. Kulturgüterübergreifende Normen.....	278
1. Völkerrechtliche Ebene.....	278
2. Europarechtliche Ebene.....	279
3. Nationale Ebene.....	280
a) Kulturstaat als Staatszielbestimmung.....	280
b) Denkmalschutzartikel in den Landesverfassungen.....	282
c) Bundesvertriebenengesetz.....	284
d) Staatsvertrag mit dem Zentralrat der Juden.....	285
e) Mittelbar kulturgüterschützende Normen.....	285
aa) Grundrechte.....	285
bb) Minderheitenschutz.....	286
cc) Umweltschutz.....	287
V. Kulturgüterdifferenzierende Normen.....	287
1. Differenzierung nach Standortgebundenheit.....	288
a) Unbewegliche Kulturgüter.....	288
aa) Völkerrechtliche Ebene.....	288
(a) Kriegerrecht.....	288
(b) Friedensrecht.....	289
(c) Völkerstrafrecht.....	289
bb) Europarechtliche Ebene.....	289
cc) Nationale Ebene.....	290
(a) Bundesrecht.....	290
(aa) Ordnungs- und Planungsrecht.....	290
(bb) Bauplanungs- und Bodenrecht.....	291
(cc) Zivilschutz.....	292
(dd) Fideikommißrecht.....	293
(ee) Steuerrecht.....	294
(ff) Innerstaatliche Restitution.....	295
(gg) Strafrecht.....	295
(b) Landesrecht.....	297
(aa) Denkmalschutzrecht.....	297
(bb) Bauordnungsrecht.....	299
(cc) Ausführung des Zivilschutzes.....	300
(dd) Sonstiges.....	302
b) Bewegliche Kulturgüter.....	303
aa) Völkerrechtliche Ebene.....	303

(a) Kriegsrecht .....	303
(b) Friedensrecht .....	303
(c) Restitutionsrecht .....	304
(d) Völkerstrafrecht .....	305
bb) Europarechtliche Ebene .....	305
cc) Nationale Ebene .....	306
(a) Bundesrecht .....	306
(aa) Schutz vor Abwanderung ins Ausland .....	306
(bb) Innerstaatliche Restitution .....	307
(aaa) Nationalsozialistischer Kunstraub .....	307
(bbb) Staatliche Eigentumsentziehungen in der DDR .....	310
(cc) Grenzüberschreitende Restitution .....	312
(dd) Fideikommißrecht .....	313
(ee) Steuerrecht .....	314
(ff) Strafrecht .....	314
(b) Landesrecht .....	315
(aa) Denkmalschutzrecht .....	315
(bb) Umsetzung bundesrechtlichen Abwanderungsschutzes .....	315
2. Differenzierung nach Eigentumspositionen .....	317
a) Völkerrechtliche Ebene .....	317
b) Europarechtliche Ebene .....	318
c) Nationale Ebene .....	319
aa) Private Kulturgüter .....	319
bb) Staatliche Kulturgüter .....	321
cc) Ausländische Kulturgüter .....	322
dd) Kulturgüter im Eigentum von Stiftungen .....	324
ee) Auswirkungen auf das Strafrecht .....	324
3. Berücksichtigung kirchlicher Belange .....	325
a) Völkerrechtliche Ebene .....	326
b) Europarechtliche Ebene .....	327
c) Nationale Ebene .....	327
aa) Bundesrecht .....	328
bb) Landesrecht .....	330
(a) Verfassungen .....	330
(b) Denkmalschutzgesetze .....	331
d) Kulturgüterschutz durch die Kirchen .....	336
aa) Erfasste Bereiche .....	336
bb) Staatskirchenverträge .....	336
cc) Kirchenrechtliche Normen .....	338

4. Normierung von Sonderbereichen . . . . .	340
a) Archivgut . . . . .	340
aa) Völkerrechtliche Ebene . . . . .	340
bb) Europarechtliche Ebene . . . . .	342
cc) Nationale Ebene . . . . .	342
b) Archäologisches Kulturgut . . . . .	345
aa) Völkerrechtliche Ebene . . . . .	346
bb) Europarechtliche Ebene . . . . .	347
cc) Nationale Ebene . . . . .	348
VI. Fazit . . . . .	351

### *3. Kapitel*

## Dogmatik im ebenenübergreifenden Normensystem für die Bundesrepublik Deutschland

353

I. Ebenenübergreifende Dogmatik . . . . .	353
II. Begriffe im Kulturgüterschutz . . . . .	355
1. Kultur . . . . .	356
a) Außerrechtlicher Begriff . . . . .	356
aa) Kulturphilosophie . . . . .	356
bb) Kulturanthropologie . . . . .	358
cc) Kultursoziologie . . . . .	360
dd) Gemeinsame Begriffselemente . . . . .	363
b) Rechtlicher Begriff . . . . .	364
aa) Völkerrechtliche Ebene . . . . .	364
bb) Europarechtliche Ebene . . . . .	368
cc) Nationale Ebene . . . . .	370
dd) Gemeinsame Begriffselemente . . . . .	373
2. Kulturgut . . . . .	375
a) Bestandsaufnahme . . . . .	375
aa) Völkerrechtliche Ebene . . . . .	375
bb) Europarechtliche Ebene . . . . .	378
cc) Nationale Ebene . . . . .	382
dd) Ansätze in der Literatur . . . . .	384
b) Begriff des Kulturguts . . . . .	386

c)	Abgrenzung zu verwandten Begriffen	389
aa)	Kulturerbe	389
bb)	(Kultur)Denkmal	392
cc)	Kunstwerk	397
3.	Kulturgüterschutz	399
a)	Mögliche Schutzdimensionen	399
aa)	Gefährdungskategorien	399
bb)	Schutzansätze	400
cc)	Kombinationsmöglichkeiten	401
b)	Terminologische Praxis	401
c)	Begriff des Kulturgüterschutzes	403
d)	Abgrenzung zu verwandten Begriffen	403
aa)	Denkmalschutz/Denkmalpflege	403
bb)	Heimatschutz/Heimatpflege	404
III.	Ziele des Kulturgüterschutzes	405
1.	Primäre Ziele	406
a)	Schutz der Substanz	406
b)	Schutz der kulturellen Bindungen	407
aa)	Begründbarkeit kultureller Bindungen	408
(a)	Allgemeines Herkunftsprinzip	408
(b)	Personales Herkunftsprinzip	408
(c)	Bestimmungsprinzip	409
(d)	Bezogenheitsprinzip	409
(e)	Rezeptionsprinzip	409
(f)	Bedeutungsprinzip	409
(g)	Verhältnis untereinander	410
bb)	Rechtliche Anknüpfungspunkte	411
(a)	Menschengruppe	412
(aa)	Volk	412
(bb)	Europäisches Volk	414
(b)	Territorium	415
(aa)	Staat	416
(bb)	Innerstaatliche Region	417
(cc)	Staatenübergreifende Region	418
(c)	Abstrakte Einheiten	418
(aa)	Menschheit	419
(bb)	Europa	421
2.	Sekundäre Ziele	422

a)	Wissenschaftliche Erforschung . . . . .	422
b)	Zugänglichkeit für die Allgemeinheit . . . . .	424
c)	Nutzung . . . . .	425
3.	Rolle des Eigentums . . . . .	427
a)	Verhältnis zum Schutz der Substanz . . . . .	427
aa)	Positiv . . . . .	427
bb)	Negativ . . . . .	428
b)	Verhältnis zum Schutz der kulturellen Bindungen . . . . .	429
aa)	Positiv . . . . .	429
bb)	Negativ . . . . .	432
c)	Verhältnis zu den sekundären Zielen . . . . .	433
4.	Fazit: Rechtliche Konkretisierung des Kulturgüterschutzbegriffes . . . . .	433
IV.	Instrumente des Kulturgüterschutzes . . . . .	434
1.	Dokumentation . . . . .	435
2.	Unterschutzstellung . . . . .	436
3.	Eingriffe . . . . .	438
a)	Aneignung durch den Staat . . . . .	439
aa)	Schatzregal . . . . .	439
bb)	Vorkaufsrecht . . . . .	441
cc)	Ablieferung . . . . .	442
dd)	Enteignung . . . . .	443
b)	Auferlegung von Pflichten . . . . .	444
aa)	Auskunftspflichten . . . . .	444
bb)	Duldungspflichten . . . . .	445
(a)	Kennzeichnung . . . . .	446
(b)	Betretung und Besichtigung . . . . .	447
(c)	Öffentlicher Zugang . . . . .	447
(d)	Vorübergehende Inbesitznahme . . . . .	448
(e)	Wissenschaftliche Erfassungsmaßnahmen . . . . .	448
(f)	Erhaltungsmaßnahmen . . . . .	449
cc)	Anzeige- und Mitteilungspflichten . . . . .	450
dd)	Genehmigungs- und Erlaubnisspflichten . . . . .	452
ee)	Nutzungspflichten . . . . .	454
ff)	Erhaltungspflichten . . . . .	455
gg)	Wiederherstellungspflichten . . . . .	456
hh)	Restitutionspflichten . . . . .	457
(a)	Restitution an einen Staat . . . . .	458

(b) Restitution an den ursprünglichen Eigentümer	458
ii) Entschädigungs- und Ausgleichspflichten	459
c) Verhängung von Verboten	460
aa) Zerstörungs- und Veränderungsverbote	460
bb) Nutzungsverbote	461
cc) Aneignungsverbote	462
dd) Veräußerungsverbote	462
ee) Ausfuhrverbote	463
4. Förderung	463
a) Finanzielle Förderung	464
aa) Zuwendungen	465
bb) Erlaß von Abgaben	467
b) Praktische Förderung	469
c) Bewußtseinsförderung	472
5. Sanktionen	474
6. Berücksichtigung in sachfremden Rechtsgebieten	478
a) Baurecht	479
b) Sonstiges Ordnungs- und Planungsrecht	482
c) Umweltrecht	483
d) Menschenrechte sowie Rechte von Menschengruppen und Völkern	486
7. Maßnahmen des nicht-staatlichen Sektors	488
a) Privates Engagement	489
b) Kirchliches Engagement	491
c) Selbstverpflichtungskodizes	493
8. Fazit	494
V. Formelle Handhabung der Instrumente	495
1. Zuständigkeit	496
a) Unterschutzstellung	496
aa) Schutz der Substanz	497
(a) Präventiver und wiedergutmachender Schutzansatz	497
(aa) Landesdenkmalschutzgesetze	497
(bb) Archivgesetze	500
(cc) Welterbe-Konvention von 1972	500
(dd) Weltgedächtnis-Programm von 1992	501
(ee) Haager Konvention von 1954	501
(ff) Sonstige völkerrechtliche Unterschutzstellungen	502



(b)	Repressiver Schutzansatz . . . . .	502
(aa)	Landesdenkmalschutzgesetze. . . . .	502
(bb)	StGB und VStGB. . . . .	502
(cc)	IStGH-Statut . . . . .	504
bb)	Schutz der staatlich-territorialen Bindung . . . . .	504
(a)	Präventiver Schutzansatz . . . . .	504
(aa)	KgSchG und Landesdenkmalschutzgesetze. . . . .	504
(bb)	Verordnung (EWG) Nr. 3911/92. . . . .	505
(cc)	Völkerrechtliches Kriegsrecht . . . . .	505
(b)	Wiedergutmachender Schutzansatz . . . . .	505
(aa)	Richtlinie 93/7/EWG und KultGüRückG. . . . .	506
(bb)	Kriegsbedingt verbrachtes Kulturgut . . . . .	506
(c)	Repressiver Schutzansatz . . . . .	507
(aa)	KgSchG und Landesdenkmalschutzgesetze. . . . .	507
(bb)	KultGüRückG. . . . .	507
(cc)	StGB und VStGB. . . . .	507
(dd)	IStGH-Statut . . . . .	508
b)	Eingriffe . . . . .	508
aa)	Schutz der Substanz. . . . .	508
(a)	Landesdenkmalschutzgesetze. . . . .	508
(b)	Archivgesetze. . . . .	509
(c)	Völkerrechtliches Kriegs- und Friedensrecht . . . . .	510
bb)	Schutz der staatlich-territorialen Bindung . . . . .	510
(a)	Präventiver Schutzansatz . . . . .	510
(aa)	KgSchG und Landesdenkmalschutzgesetze. . . . .	510
(bb)	Verordnung (EWG) Nr. 3911/92 . . . . .	511
(cc)	Völkerrechtliches Kriegsrecht . . . . .	511
(b)	Wiedergutmachender Schutzansatz . . . . .	512
(aa)	Richtlinie 93/7/EWG und KultGüRückG. . . . .	512
(bb)	Kriegsbedingt verbrachtes Kulturgut. . . . .	513
c)	Förderung . . . . .	513
aa)	Schutz der Substanz . . . . .	514
(a)	Finanzielle Förderung . . . . .	514
(aa)	Zuwendungen . . . . .	514
(bb)	Erlaß von Abgaben . . . . .	515
(b)	Praktische und Bewußtseinsförderung. . . . .	515
bb)	Schutz der staatlich-territorialen Bindung . . . . .	516
(a)	Präventiver Schutzansatz . . . . .	516
(b)	Wiedergutmachender Schutzansatz . . . . .	516
d)	Sanktionen . . . . .	516
aa)	Schutz der Substanz. . . . .	517
bb)	Schutz der staatlich-territorialen Bindung . . . . .	517

2. Verfahren	517
a) Unterschutzstellung	517
aa) Schutz der Substanz	518
(a) Präventiver und wiedergutmachender Schutzansatz	518
(aa) Landesdenkmalschutzgesetze	518
(bb) Archivgesetze	519
(cc) Welterbe-Konvention von 1972	519
(dd) Weltgedächtnis-Programm von 1992	520
(ee) Haager Konvention von 1954	521
(ff) Sonstige völkerrechtliche Unterschutzstellungen	522
(b) Repressiver Schutzansatz	522
(aa) Landesdenkmalschutzgesetze	522
(bb) StGB und VStGB	522
(cc) IStGH-Statut	523
bb) Schutz der staatlich-territorialen Bindung	523
(a) Präventiver Schutzansatz	523
(aa) KgSchG und Landesdenkmalschutzgesetze	523
(bb) Verordnung (EWG) Nr. 3911/92	525
(cc) Völkerrechtliches Kriegsrecht	526
(b) Wiedergutmachender Schutzansatz	526
(aa) Richtlinie 93/7/EWG und KultGüRückG	526
(bb) Kriegsbedingt verbrachtes Kulturgut	526
(c) Repressiver Schutzansatz	526
(aa) KgSchG und Landesdenkmalschutzgesetze	526
(bb) KultGüRückG	527
(cc) StGB und VStGB	527
(dd) IStGH-Statut	527
b) Eingriffe	527
aa) Schutz der Substanz	528
(a) Landesdenkmalschutzgesetze	528
(b) Archivgesetze	529
(c) Völkerrechtliches Kriegs- und Friedensrecht	530
bb) Schutz der staatlich-territorialen Bindung	530
(a) Präventiver Schutzansatz	530
(aa) KgSchG und Landesdenkmalschutzgesetze	530
(bb) Verordnung (EWG) Nr. 3911/92	531
(cc) Völkerrechtliches Kriegsrecht	531
(b) Wiedergutmachender Schutzansatz	531
(aa) Richtlinie 93/7/EWG und KultGüRückG	531
(bb) Kriegsbedingt verbrachtes Kulturgut	532

c) Förderung .....	532
aa) Schutz der Substanz .....	532
(a) Finanzielle Förderung .....	532
(aa) Zuwendungen .....	533
(bb) Erlaß von Abgaben .....	534
(b) Praktische und Bewußtseinsförderung .....	535
bb) Schutz der staatlich-territorialen Bindung .....	535
(a) Präventiver Schutzansatz .....	535
(b) Wiedergutmachender Schutzansatz .....	535
d) Sanktionen .....	536
aa) Schutz der Substanz .....	536
bb) Schutz der staatlich-territorialen Bindung .....	536
3. Form .....	537
a) Unterschutzstellung .....	537
aa) Schutz der Substanz .....	537
(a) Präventiver und wiedergutmachender Schutzansatz .....	537
(aa) Landesdenkmalschutzgesetze .....	537
(bb) Archivgesetze .....	538
(cc) Welterbe-Konvention von 1972 .....	538
(dd) Weltgedächtnis-Programm von 1992 .....	538
(ee) Haager Konvention von 1954 .....	538
(ff) Sonstige völkerrechtliche Unterschutzstellungen .....	539
(b) Repressiver Schutzansatz .....	539
(aa) Landesdenkmalschutzgesetze .....	539
(bb) StGB und VStGB .....	539
(cc) IStGH-Statut .....	539
bb) Schutz der staatlich-territorialen Bindung .....	539
(a) Präventiver Schutzansatz .....	539
(aa) KgSchG und Landesdenkmalschutzgesetze .....	539
(bb) Verordnung (EWG) Nr. 3911/92 .....	540
(cc) Völkerrechtliches Kriegsrecht .....	540
(b) Wiedergutmachender Schutzansatz .....	540
(aa) Richtlinie 93/7/EWG und KultGüRückG .....	540
(bb) Kriegsbedingt verbrachtes Kulturgut .....	541
(c) Repressiver Schutzansatz .....	541
(aa) KgSchG und Landesdenkmalschutzgesetze .....	541
(bb) KultGüRückG .....	541
(cc) StGB und VStGB .....	541
(dd) IStGH-Statut .....	541
b) Eingriffe .....	542
aa) Schutz der Substanz .....	542

(a) Landesdenkmalschutzgesetze . . . . .	542
(b) Archivgesetze . . . . .	542
(c) Völkerrechtliches Kriegs- und Friedensrecht . . . . .	542
bb) Schutz der staatlich-territorialen Bindung . . . . .	543
(a) Präventiver Schutzansatz . . . . .	543
(aa) KgSchG und Landesdenkmalschutzgesetze . . . . .	543
(bb) Verordnung (EWG) Nr. 3911/92 . . . . .	543
(cc) Völkerrechtliches Kriegsrecht . . . . .	543
(b) Wiedergutmachender Schutzansatz . . . . .	544
(aa) Richtlinie 93/7/EWG und KultGüRückG . . . . .	544
(bb) Kriegsbedingt verbrachtes Kulturgut . . . . .	544
c) Förderung . . . . .	544
aa) Schutz der Substanz . . . . .	544
(a) Finanzielle Förderung . . . . .	544
(aa) Zuwendungen . . . . .	544
(bb) Erlaß von Abgaben . . . . .	545
(b) Praktische und Bewußtseinsförderung . . . . .	545
bb) Schutz der staatlich-territorialen Bindung . . . . .	546
(a) Präventiver Schutzansatz . . . . .	546
(b) Wiedergutmachender Schutzansatz . . . . .	546
d) Sanktionen . . . . .	546
aa) Schutz der Substanz . . . . .	546
bb) Schutz der staatlich-territorialen Bindung . . . . .	547
4. Übereinstimmungen und Abweichungen . . . . .	547
a) Schutz der Substanz . . . . .	547
b) Schutz der staatlich-territorialen Bindung . . . . .	552
VI. Materielle Handhabung der Instrumente . . . . .	557
1. Materielle Auswahlkriterien . . . . .	558
a) Schutz der Substanz . . . . .	558
aa) Präventiver und wiedergutmachender Schutzansatz . . . . .	558
(a) Auswahlkriterien der einzelnen Normen . . . . .	558
(aa) Landesdenkmalschutzgesetze . . . . .	558
(bb) Archivgesetze . . . . .	560
(cc) Bundesförderung . . . . .	561
(dd) Europäische Förderung . . . . .	562
(ee) Völkerrechtliches Friedensrecht . . . . .	563
(ff) Völkerrechtliches Kriegsrecht . . . . .	566
(b) Ebenenübergreifende Analyse . . . . .	567
(aa) Kulturguteignung . . . . .	567
(bb) Kulturgutfähigkeit . . . . .	571

	(cc) Kulturgutwürdigkeit . . . . .	572
bb)	Repressiver Schutzansatz . . . . .	574
	(a) Auswahlkriterien der einzelnen Normen . . . . .	574
	(aa) Landesdenkmalschutzgesetze . . . . .	574
	(bb) StGB und VStGB . . . . .	574
	(cc) IStGH-Statut . . . . .	575
	(b) Ebenenübergreifende Analyse . . . . .	576
b)	Schutz der staatlich-territorialen Bindung . . . . .	576
	aa) Präventiver Schutzansatz . . . . .	577
	(a) Auswahlkriterien der einzelnen Normen . . . . .	577
	(aa) KgSchG . . . . .	577
	(bb) Landesdenkmalschutzgesetze . . . . .	578
	(cc) Bundesförderung . . . . .	579
	(dd) Verordnung (EWG) Nr. 3911/92 . . . . .	579
	(ee) Völkerrechtliches Kriegsrecht . . . . .	579
	(b) Ebenenübergreifende Analyse . . . . .	580
	(aa) Kulturguteignung . . . . .	580
	(bb) Kulturgutfähigkeit . . . . .	582
	(cc) Kulturgutwürdigkeit . . . . .	582
bb)	Wiedergutmachender Schutzansatz . . . . .	583
	(a) Auswahlkriterien der einzelnen Normen . . . . .	583
	(aa) Richtlinie 93/7/EWG und KultGüRückG . . . . .	583
	(bb) Kriegsbedingt verbrachtes Kulturgut . . . . .	585
	(cc) Nationale Förderung . . . . .	585
	(b) Ebenenübergreifende Analyse . . . . .	586
	(aa) Kulturguteignung . . . . .	586
	(bb) Kulturgutfähigkeit . . . . .	588
	(cc) Kulturgutwürdigkeit . . . . .	588
cc)	Repressiver Schutzansatz . . . . .	589
	(a) Auswahlkriterien der einzelnen Normen . . . . .	589
	(aa) Landesdenkmalschutzgesetze . . . . .	589
	(bb) KgSchG . . . . .	589
	(cc) KultGüRückG . . . . .	589
	(dd) StGB und VStGB . . . . .	590
	(ee) IStGH-Statut . . . . .	590
	(b) Ebenenübergreifende Analyse . . . . .	590
c)	Übereinstimmungen und Abweichungen . . . . .	591
	aa) Schutz der Substanz . . . . .	591
	bb) Schutz der staatlich-territorialen Bindung . . . . .	593
2.	Verliehene Schutzintensität . . . . .	595
	a) Schutz der Substanz . . . . .	595

aa) Präventiver und wiedergutmachender Schutzansatz	595
(a) Schutzintensität der einzelnen Normen	595
(aa) Landesdenkmalschutzgesetze	595
(bb) Archivgesetze	602
(cc) Bundesförderung	603
(dd) Europäische Förderung	604
(ee) Völkerrechtliches Friedensrecht	604
(ff) Völkerrechtliches Kriegsrecht	607
(b) Ebenenübergreifende Analyse	610
bb) Repressiver Schutzansatz	611
(a) Schutzintensität der einzelnen Normen	611
(aa) Landesdenkmalschutzgesetze	611
(bb) StGB und VStGB	613
(cc) IStGH-Statut	614
(b) Ebenenübergreifende Analyse	614
b) Schutz der staatlich-territorialen Bindung	615
aa) Präventiver Schutzansatz	615
(a) Schutzintensität der einzelnen Normen	615
(aa) KgSchG	615
(bb) Landesdenkmalschutzgesetze	616
(cc) Bundesförderung	617
(dd) Verordnung (EWG) Nr. 3911/92	617
(ee) Völkerrechtliches Kriegsrecht	618
(b) Ebenenübergreifende Analyse	619
bb) Wiedergutmachender Schutzansatz	620
(a) Schutzintensität der einzelnen Normen	620
(aa) Richtlinie 93/7/EWG und KultGüRückG	620
(bb) Kriegsbedingt verbrachtes Kulturgut	620
(cc) Nationale Förderung	621
(b) Ebenenübergreifende Analyse	621
cc) Repressiver Schutzansatz	622
(a) Schutzintensität der einzelnen Normen	622
(aa) Landesdenkmalschutzgesetze	622
(bb) KgSchG	622
(cc) KultGüRückG	622
(dd) StGB und VStGB	623
(ee) IStGH-Statut	623
(b) Ebenenübergreifende Analyse	623
c) Übereinstimmungen und Abweichungen	624
aa) Schutz der Substanz	625
bb) Schutz der staatlich-territorialen Bindung	626

VII. Prinzipien des Kulturgüterschutzes. . . . .	627
1. Die kulturelle Bedeutung als wesentliches, nicht aber konstantes Merkmal eines Kulturguts . . . . .	627
2. Die Fiktion der Einheit von Kulturträger und Staat . . . . .	628
3. Der Schutz der Substanz als oberstes Ziel . . . . .	630
4. Kultureller Nationalismus versus kultureller Internationalismus. . . . .	631
5. Primäre Verantwortung des Belegenheitsstaates. . . . .	633
6. Gestufte Verantwortung im Substanzschutz. . . . .	635
7. Kulturgüterdifferenzierung als Basisansatz . . . . .	637
VIII. Ergebnis. . . . .	637
1. Existenz einer ebenenübergreifenden Dogmatik. . . . .	637
2. Inkongruenzen im ebenenübergreifenden Normensystem. . . . .	640
a) Rechtliche Systembrüche. . . . .	641
b) Inhaltliche Systembrüche. . . . .	642
aa) Formelle Unstimmigkeiten . . . . .	642
bb) Materielle Schutzlücken . . . . .	644

#### *4. Kapitel*

#### Lösungspotential der ebenenübergreifenden Dogmatik

649

I. Bestehendes Lösungspotential. . . . .	649
II. Rechtspolitisches Lösungspotential. . . . .	651
1. Aufhebung der Inkongruenzen im ebenenübergreifenden Normensystem . . . . .	651
a) Einbeziehung bestehender völkerrechtlicher Normen. . . . .	651
b) Schaffung neuer und Ergänzung geltender Normen. . . . .	652
aa) Nationale Ebene. . . . .	652
bb) Europarechtliche Ebene. . . . .	654
cc) Völkerrechtliche Ebene. . . . .	655
c) Streichung und Straffung geltender Normen . . . . .	656
2. Weitere Entwicklungsmöglichkeiten. . . . .	661
a) Nationale Ebene. . . . .	662

b) Europarechtliche Ebene. ....	664
c) Völkerrechtliche Ebene. ....	666

Zusammenfassende Thesen  
671

Literaturverzeichnis. ....	673
Stichwortverzeichnis. ....	721