

Marcus Höreth/Cordula Janowski/Ludger Kühnhardt
(Hrsg.)

Die Europäische Verfassung

Analyse und Bewertung ihrer Strukturentscheidungen



Nomos

v. _

EU

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Abkürzungsverzeichnis	15
Einleitung: Auf dem Weg zum europäischen Verfassungspatriotismus <i>Ludger Kühnhardt</i>	19
I. Ratifikationserfahrungen und Krisen als Einiger	19
II. Verfassungsformen	28
III. Europa: Challenge and Response	33
IV. Der Verfassungskommentar des ZEI	38
V. Dokumente	48
VI. Literatur	48
Präambel	49
<i>Georg Michels/Peter Zervakis</i>	
I. Problemaufriss	49
II. Regelungen des Verfassungsvertrages	50
III. Bewertung	52
IV. Dokumente	56
VI. Literatur	56
Titel I: Definition und Ziele der Union	59
<i>Klaus Biinger/Siebo M H, Janssen</i>	
I. Problemaufriss	59
II. Die Regelungen des Verfassungsvertrages	60
1. Die Gründung der Union	60
2. Die Werte der Union	61
3. Die Ziele der Union	62
4. Die Grundfreiheiten und Nichtdiskriminierung	66
5. Die Beziehungen der Union zu ihren Mitgliedstaaten	67
6. Das Unionsrecht	68
7. Die Rechtspersönlichkeit der Union	69
III. Bewertung	69
V. Dokumente	71
VI. Literatur	71

Titel II: Grundrechte und Unionsbürgerschaft	73	
<i>Andreas Haratsch/Ulrike Steiner</i>		
A. Grundrechte	73	*
f. Problemaufriss	73	
II. Regelungen des Verfassungsvertrages	75	
1. Die Vorschläge des Verfassungskonvents	75	
2. Verfassungsentscheidungen zur Grundrechtsfrage	76	
III. Bewertung	77	
B. Unionsbürgerschaft	86	
I. Problemaufriss	86	
II. Regelungen des Verfassungsvertrages	86	
III. Bewertung	87	
IV. Dokumente	89	
V. Literatur	89	
Titel III: Die Zuständigkeiten der Union	93	
<i>Klaus Bungen/Marcus Höreth/Cordula Janowski/Uwe Leonardy</i>		
I. Problemaufriss	93	
II. Die Regelungen des Verfassungsvertrages	96	
1. Die Begründung der Unionskompetenzen	96	
2. Die Kompetenzordnung der EU	98	
2.1. Die Arten von Zuständigkeiten	98	
2.2. Die „Flexibilitätsklausel“	107	i
2.3. Der Vorrang des Unionsrechts	109	
2.4. Die Kontrolle des Subsidiaritätsprinzips	109	'
2.5. Verknüpfungen zwischen Titel III und Teil III VVE	11 5	
2.6. Der EuGH als Hüter der Kompetenzordnung	118	
III. Bewertung	119	\
IV. Dokumente	123	,
V. Literatur	123	!
Titel IV: Die Organe der Union	127	
<i>Marcus Höreth/Cordula Janowski</i>		\
I. Problemaufriss	127]
II. Die Regelungen des Verfassungsvertrages	130	[
1. Die Europäische Kommission	130	}
1.1. Die Größe und Zusammensetzung der Kommission	130	
1.2. Die Wahl des Kommissionspräsidenten	133	
1.3. Die Kernfunktionen der Kommission	136	
2. Der Europäische Rat	140	
2.1. Funktion und Zusammensetzung des Europäischen Rates	140	
2.2. Der Europäische Rat in der Rangordnung der EU-Organe	142	-

3. Der Ministerrat	145
3.1. Struktur und Arbeitsweise des Ministerrates	145
3.2. Das Beschlussverfahren im Ministerrat	149
4. Das Europäische Parlament	152
4.1. Größe und Zusammensetzung des Europäischen Parlaments	152
4.2. Die Kompetenzen des Europäischen Parlaments	156
5. Der Gerichtshof der Europäischen Union	159
5.1. Organisation und Zusammensetzung	160
5.2. Zuständigkeiten des Gerichtshofs	161
III. Bewertung	» 162
IV. Dokumente	165
V. Literatur	166
Titel V: Die Ausübung der Zuständigkeiten der Union	169
<i>Jens-Daniel Braun/Ralf Capito/Andreas Marchetti/Albert Njoume Ekango</i>	
A. Gemeinsame Bestimmungen	169
I. Problemaufriss	169
II. Regelungen des Verfassungsvertrages	172
1. Die Rechtsakte der Union	172
1.1. Reduktion der Anzahl der Rechtsinstrumente	172
1.2. Zur Reichweite von Art. 1-33 VVE	173
1.3. Die delegierte Europäische Verordnung als Spezialfall	174
1.4. Ausnahmen von der Spezifizierung aus Titel V VVE	177
1.5. Die Rechtsetzung im Bereich der GASP	178
1.6. Internationale Übereinkommen	179
2. Das Rechtsetzungsverfahren der Union	180
2.1. Der verfahrenstechnische Status quo	180
2.2. Die Regelungen des Verfassungsvertrages	181
3. Das Initiativrecht im Rechtsetzungsprozess der Union	182
3.1. Das Initiativmonopol der Kommission	182
3.2. Ausnahmen vom Initiativmonopol der Kommission	183
4. Die Rolle der nationalen Parlamente in der EU-Rechtsetzung	187
III. Bewertung	188
B. Besondere Bestimmungen über die GASP/GSVP	189
I. Problemaufriss	189
II. Regelungen des Verfassungsvertrages	191
1. Entscheidungsmechanismen der GASP/GSVP	191
2. Institutionelle Neuerungen im Rahmen der GASP/GSVP	193
3. Entwicklungstendenzen der GASP/GSVP	194
III. Bewertung	195
1. Der Außenminister als „Motor“ der europäischen Außenpolitik	195
2. Ansätze für eine europäische Verteidigungspolitik	197
3. Die GASP zwischen Flexibilisierung und Kohärenz	198

C.	Besondere Bestimmungen über den Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts	199
I.	Problemaufriss	199
1.	Das RFSR-Konzept in der Union	199
1.1.	Der Begriff der Freiheit	200
1.2.	Der Begriff der Sicherheit	200
1.3.	Der Begriff des Rechts	201
2.	Die Entwicklungsgeschichte des RFSR-Konzepts	201
II.	Regelungen des Verfassungsvertrags	202
1.	Rechtspersönlichkeit	202
2.	Kompetenzen	202
2.1.	Der RFSR als Gegenstand der geteilten Zuständigkeit	202
2.2.	Legislative Kompetenzen	203
2.3.	Exekutive Kompetenzen	204
3.	Rechtsetzung	204
3.1.	Die Rolle der nationalen Parlamente	204
3.2.	Das Initiativrecht,	205
3.3.	Die Rolle des Europäischen Rates	205
4.	Einzelfragen	205
4.1.	Grenzkontrollen, Asyl und Einwanderung	205
4.2.	Zusammenarbeit in Zivilsachen	206
4.3.	Zusammenarbeit in Strafsachen	207
4.4.	Eurojust und die Europäische Staatsanwaltschaft	209
4.5.	Polizeiliche Zusammenarbeit	209
5.	Rechtsschutz	210
III.	Bewertung	210
D.	Verstärkte Zusammenarbeit	212
I.	Problemaufriss	212
II.	Regelungen des Verfassungsvertrages	213
1.	Ermächtigung zu einer verstärkten Zusammenarbeit	213
2.	Ausdehnung der verstärkten Zusammenarbeit	214
3.	Abstimmungsmodus zur verstärkten Zusammenarbeit	215
III.	Bewertung	216
1.	Präzisierung der Bestimmungen	216
2.	Erschwerte Begründung - erleichterte Durchführung	216
E.	Dokumente	219
F.	Literatur	219
	 Titel VI: Das demokratische Leben der Union	 223
	<i>Marcus Höreth/Cordula Janowski</i>	
I.	Problemaufriss	223
II.	Regelungen des Verfassungsvertrages	226
1.	Der Grundsatz der demokratischen Gleichheit	227

2. Der Grundsatz der repräsentativen Demokratie	229
3. Der Grundsatz der partizipativen Demokratie	231
4. Die übrigen Grundsätze	234
III. Bewertung der Ergebnisse	236
IV. Dokumente	238
V. Literatur	238

Titel VII: Die Finanzen der Union 241
Susanne Mundschenk

I. Problemaufriss *	241
1. Unionsziele und zwischenstaatliche Umverteilung	242
2. Demokratische Kontrolle europäischer Finanzbeschlüsse	244
3. Bewertung des Beschlussverfahrens	245
II. Regelungen des Verfassungsvertrages	246
1. Eigenmittel der Union	247
2. Finanzrahmen der Union	248
3. Haushaltsverfahren der Union	248
III. Bewertung	249
IV. Dokumente	251
V. Literatur	251

Titel VIII: Die Union und ihre Nachbarn 253
Georg Michels/Peter Zervakis

I. Problemaufriss	253
1. Die Mittelmeerpolitik der Union	255
2. Die EU-Beziehungen zu Russland	259
3. Die Beziehungen zur Ukraine, Moldawien und Weißrussland	261
II. Regelungen des Verfassungsvertrages	262
III. Bewertung	264
V. Dokumente	268
VI. Literatur	268

Titel IX: Zugehörigkeit zur Union 271
Andreas Haratsch

A. Der Beitritt zur Union	271
I. Problemaufriss	271
II. Regelungen des Verfassungsvertrages	273
III. Bewertung	275
B. Austritt aus der Union und Suspendierung von Mitgliedschaftsrechten	277
I. Problemaufriss	277
1. Austritt aus der Union	277
2. Aussetzung von Mitgliedschaftsrechten	279

II. Regelungen des Verfassungsvertrages		281
1. Austritt aus der Union nach dem VVE		281
2. Aussetzung von Mitgliedschaftsrechten nach dem VVE		282
III. Bewertung		284
1. Austritt aus der Union		284
2. Aussetzung von Mitgliedschaftsrechten		288
C. Dokumente	'	290
D. Literatur		290
Sachregister	*	295
Autorenverzeichnis	'	301