

# Europarecht II

## Die Grundfreiheiten des EG-Vertrages

**Astrid Epiney**

Professorin an der Universität Freiburg i.Ü.

**Annekathrin Meier**

Lic. iur., Universität Freiburg i.Ü.

**Robert Mosters**

Rechtsassessor, Universität Freiburg i. Ü.

unter Mitarbeit von Ira von Danckelmann

Institut für Europarecht der Universitäten Bern, Neuenburg und Freiburg



Stämpfli Verlag AG Bern • 2004

# Inhaltsverzeichnis

<b>Ausgewählte Literatur</b>	<b>IX</b>
------------------------------	-----------

<b>Abkürzungsverzeichnis</b>	<b>XV</b>
------------------------------	-----------

## **Kapitel 1 Grundlagen der gemeinschaftlichen Wirtschaftsordnung**

A.	Grundsatz des freien Wettbewerbs
I.	Allgemeines
II.	Grundfreiheiten und unverfälschter Wettbewerb
B.	Die Begriffe des gemeinsamen Marktes und des Binnenmarktes
C.	Überblick über die Tätigkeitsbereiche der EG
I.	Landwirtschaftspolitik (Art. 32 - 38 EGV)
II.	Visa, Asyl und Einwanderung (Art. 61-69 EGV)
III.	Verkehrspolitik (Art. 70 - 80 EGV)
IV.	Wettbewerbspolitik (Art. 81 - 89 EGV)
V.	Steuerrecht (Art. 90 - 93 EGV)
VI.	Wirtschafts- und Währungspolitik (Art. 98 -104 EGV)
VII.	Beschäftigungspolitik (Art. 125-130)
VIII.	Handelspolitik (Art. 131 - 134 EGV)
IX.	Sozialpolitik (Art. 136-150 EGV)
X.	Umweltpolitik (Art. 174-176 EGV)
XI.	Weitere Politiken
1.	Kulturpolitik (Art. 151 EGV)
2.	Gesundheitswesen (Art. 152 EGV)
3.	Verbraucherschutz (Art. 153 EGV)
4.	Transeuropäische Netze (Art. 154 ff. EGV)
5.	Industriepolitik (Art. 157 EGV)
6.	Wirtschaftlicher und sozialer Zusammenhalt-(Art.158 ff. EGV)
7.	Forschung und technologische Entwicklung (Art. 163 ff. EGV)
8.	Entwicklungszusammenarbeit (Art. 177 ff. EGV)

9.	Wirtschaftliche, finanzielle und technische Zusammenarbeit mit Drittländern (Art. 181a EGV)	9
10.	Gesellschafts- und Unternehmensrecht, Börsenrecht	9
11.	Urheberrecht und Gewerblicher Rechtsschutz	9
12.	Energie, Katastrophenschutz, Fremdenverkehr	10
<b>Kapitel 2 Das Verbot der Diskriminierung aus Gründen der Staatsangehörigkeit (Art. 12 EGV)</b>		<b>11</b>
A.	Besondere Bestimmungen	11
B.	Zum Kriterium der Staatsangehörigkeit	12
C.	Zum "Anwendungsbereich" des Vertrages	12
D.	Rechtfertigung	20
E.	Adressaten	22
<b>Kapitel 3 Die Grundfreiheiten des EG-Vertrages</b>		<b>23</b>
A.	Warenverkehrsfreiheit (Art. 23 ff. EGV)	23
I.	Schutzbereich: zum Begriff der Ware	23
II.	Zollunion	25
1.	Verbot von Zöllen und Abgaben gleicher Wirkung	25
2.	Gemeinsamer Aussenzolltarif	30
III.	Verbot der mengenmässigen Einfuhrbeschränkungen und Massnahmen gleicher Wirkung	30
1.	Mengenmässige Beschränkungen	31
2.	Massnahmen gleicher Wirkung wie Einfuhrverbote (Art. 28 EGV)	31
a.	Zur Entwicklung der Rechtsprechung	31
b.	Zur dogmatischen Struktur der Art. 28 und 30 EGV	35
aa.	Schutzbereich	35
bb.	Eingriff	35
cc.	Rechtfertigung	43
IV.	Verbot der mengenmässigen Ausfuhrbeschränkungen und Massnahmen gleicher Wirkung	64
V.	Umformung staatlicher Handelsmonopole	65
VI.	Verbot diskriminierender Abgaben (Art. 90 Abs. 1 EGV)	70
B.	Dienstleistungsfreiheit (Art. 49 ff. EGV)	74

I.	Schutzbereich	74
1.	In persönlicher Hinsicht	74
2.	In sachlicher Hinsicht: Begriff der Dienstleistung	75
a.	Grenzüberschreitung der Leistung	75
b.	Abgrenzung von den anderen Grundfreiheiten	76
c.	Entgeltlichkeit der Leistung	78
3.	Spezielle Regelungen	82
4.	Bereichsausnahme (Art. 55 i.V.m. Art. 45 EGV)	82
II.	Beeinträchtigung der Dienstleistungsfreiheit	83
1.	Diskriminierungsverbot	83
2.	Beschränkungsverbot	83
III.	Rechtfertigung der Beeinträchtigung	89
1.	Ausdrückliche Schranken	89
2.	Ungeschriebene Schranken	90
3.	Verhältnismässigkeit	93
C.	Arbeitnehmerfreizügigkeit (Art. 39 ff. EGV)	95
I.	Schutzbereich	97
1.	In persönlicher Hinsicht	97
2.	In sachlicher Hinsicht: Arbeitnehmereigenschaft	100
3.	Räumlicher Anwendungsbereich	106
4.	Bereichsausnahme der öffentlichen Verwaltung	107
II.	Beeinträchtigung der Arbeitnehmerfreizügigkeit	108
III.	Rechtfertigung der Beeinträchtigung	115
1.	Ausdrückliche Schranken	115
2.	Ungeschriebene Schranken	121
3.	Verhältnismässigkeit	123
IV.	Sekundärrecht und allgemeines Aufenthaltsrecht	124
D.	Niederlassungsfreiheit (Art. 43 ff. EGV)	127
I.	Schutzbereich	127
1.	In persönlicher Hinsicht	127
2.	In sachlicher Hinsicht	127
3.	Bereichsausnahme (Art. 45 EGV)	128
II.	Beeinträchtigung der Niederlassungsfreiheit	129
III.	Rechtfertigung der Beeinträchtigung	140
IV.	Zum Sekundärrecht	141

E.	Freier Kapital- und Zahlungsverkehr (Art. 56 ff. EGV)	143
I.	Schutzbereich	143
1.	Begriff des Kapital- und Zahlungsverkehrs	143
2.	Räumlicher und persönlicher Schutzbereich	144
II.	Eingriff	144
III.	Rechtfertigung	145
1.	Gegenüber dritten Ländern	145
2.	Einzelstaatliche Beschränkungen	146
F.	Exkurs: Freizügigkeitsabkommen Schweiz-EG	147
I.	Überblick	147
II.	Zielsetzung und Anwendungsbereich des Abkommens	148
III.	Rechtsnatur und Rechtswirkungen des Abkommens	149
IV.	Auslegung des Abkommens	150
V.	Stufenweise Einführung der Personenfreizügigkeit	151
VI.	Überblick über die gewährten Rechte	152
1.	Arbeitnehmerfreizügigkeit	152
2.	Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit	153
3.	Nichterwerbstätige und Familienangehörige	153
4.	Immobilienwerb	154
5.	Soziale Sicherheit	154
6.	Diplomanerkennung	154
VII.	Gemischter Ausschuss	155
	<b>Kapitel 4 Dogmatische Grundprobleme der Freiheiten des EG-Vertrages</b>	<b>157</b>
A.	Die Grundfreiheiten als Grundrechte	157
B.	Zur Rolle der Grundrechte im Zusammenhang mit der Beschränkung von Grundfreiheiten	157
C.	Zur Drittwirkung der Grundfreiheiten	160
D.	Zur "umgekehrten Diskriminierung"	168
E.	Zur Konvergenz der Grundfreiheiten	170

<b>Kapitel 5 Rechtsangleichung im EG-Vertrag</b>	<b>173</b>
A. Grundsätze und Ziele	173
B. Rechtsgrundlagen	173
C. Methoden und Praxis der Rechtsangleichung	1/4