

Angelika Vetter

Lokale Politik als Ressource der Demokratie in Europa?

Lokale Autonomie, lokale Strukturen
und die Einstellungen der Bürger
zur lokalen Politik

Leske + Budrich, Opladen 2002

Inhalt

Tabellenverzeichnis	XIII
Abbildungsverzeichnis	XV
Abkürzungsverzeichnis	XVII
1. Einstellungen zur lokalen Politik als Gegenstand politikwissenschaftlicher Analyse	1
1.1. Lokale Politik: Effizienz und Demokratie	3
1.2. Die Untersuchungsobjekte: Einstellungen zur lokalen und nationalen Politik und das Legitimationspotenzial der Kommunen über die lokale Ebene hinaus	8
1.3. Die zentralen Fragen, das Untersuchungsdesign und der Aufbau der Arbeit	14
2. Politische Einstellungen als Form politischer Unterstützung	23
2.1. Zur Dimensionierung des politischen Einstellungsraumes	23
2.1.1. Almond und Verbas Konzept 'Politische Kultur'	23
2.1.2. Eastons Konzept 'Politische Unterstützung' und dessen Weiterentwicklung	28
2.1.3. Einstellungen zur lokalen und nationalen Politik - Ein Beschreibungsraster	31
2.2. Gemeinschaftsorientierungen - Zugehörigkeitsgefühle	34
2.2.1. Definition und Bedeutung von Gemeinschaftsorientierungen	34
2.2.2. Anmerkungen zur Operationalisierung	36
2.3. Inputorientierungen - Politische Involvierung	38
2.3.1. Definition und Bedeutung politischer Involvierungsorientierungen	38
2.3.2. Anmerkungen zur Operationalisierung	41
2.4. Outputorientierungen - Demokratiezufriedenheit	43
2.4.1. Definition und Bedeutung von Outputorientierungen	43
2.4.2. Anmerkungen zur Operationalisierung	45

3. Theoretische Vorüberlegungen zum Legitimationspotenzial der lokalen Politik und dessen strukturelle Ursachen	47
3.1. Die lokale Politik als 'Schule der Demokratie'.....	48
3.2. Hypothesen zum Legitimationspotenzial der lokalen Politik	49
3.2.1. Die Niveaus lokaler und nationaler politischer Einstellungen.....	49
3.2.2. Die Zusammenhänge zwischen lokalen und nationalen politischen Einstellungen.....	55
3.2.3. Zusammenfassung.....	57
3.3. Hypothesen zum Einfluss institutioneller Faktoren auf das Legitimationspotenzial der lokalen Politik.....	59
3.3.1. Lokale Gestaltungsspielräume, lokale Integrationskapazität und die Einstellungen der Bürger gegenüber der lokalen Politik.....	61
3.3.2. Lokale Gestaltungsspielräume und die Zusammenhänge lokaler und nationaler politischer Orientierungen.....	65
4. Die lokale Politik als Ressource politischer Legitimität in Europa	67
4.1. Die lokale Politik in der Wahrnehmung der Bürger.....	68
4.1.1. Die Wichtigkeit der lokalen Politik.....	68
4.1.2. Lokale Verbundenheit, lokales Kompetenzgefühl und lokale Demokratiezufriedenheit.....	71
4.2. Bedingung 1: Zum relativen Niveau der lokalen Einstellungen.....	77
4.2.1. Lokale und nationale Zugehörigkeitsgefühle.....	78
4.2.2. Lokale und nationale Kompetenzgefühle.....	83
4.2.3. Lokale und nationale Demokratiezufriedenheit.....	87
4.2.4. Zusammenfassung.....	91
4.3. Bedingung 2: Lokale und nationale Einstellungszusammenhänge.....	94
4.4. Zusammenfassung: Die lokale Politik als Ressource politischer Legitimität.....	100

5. Lokale Gestaltungsspielräume und lokale Integrationskapazität in Europa.....	107
5.1. Typologien lokaler politischer Strukturen.....	109
5.2. Lokale Autonomie.....	113
5.2.1. Literaturüberblick.....	113
5.2.1.1. Definitionen lokaler Autonomie.....	113
5.2.1.2. Operationalisierungsmöglichkeiten.....	116
5.2.1.3. Bisherige empirische Befunde.....	118
5.2.2. Aktuelle Befunde zum Ausmaß des lokalen Gestaltungsspielraums.....	121
5.2.2.1. Der Umfang der lokalen Aufgabenerfüllung.....	122
5.2.2.2. Die Freiheit der lokalen Aufgabenerfüllung.....	128
5.2.2.2.1. Verfassungsrechtliche Regelungen kommunaler Belange.....	128
5.2.2.2.2. Lokale Einnahmestrukturen.....	131
5.2.3. Zusammenfassung: Lokale Gestaltungsspielräume in Europa.....	137
5.3. Lokale Integrationskapazität.....	141
5.3.1. Merkmale lokaler Integrationskapazität.....	144
Exkurs: Direkte politische Partizipation als Unterscheidungskriterium konsens- und mehrheitsdemokratischer Strukturen auf lokaler Ebene.....	148
5.3.2. Lokale politische Strukturen in Europa.....	150
5.3.3. Zusammenfassung: Lokale Integrationskapazität.....	161
5.4. Lokale Gestaltungsspielräume und lokale Integrationskapazität im Zusammenspiel.....	163
6. Lokale Kontextfaktoren und das Legitimationspotenzial der lokalen Politik in Europa.....	165
6.1. Lokale Strukturen und die Niveaus lokaler politischer Orientierungen.....	167
6.1.1. Effekte lokaler Integrationskapazität.....	168
6.1.2. Effekte des lokalen Gestaltungsspielraums.....	172
6.1.3. Lokale Strukturen und die Einstellungen zur lokalen Politik - weiterführende Untersuchungen.....	175

6.2. Lokale Strukturen und die Zusammenhänge lokaler und nationaler Einstellungen zur Politik	182
6.3. Zusammenfassung: Lokale Kontextfaktoren und das Legitimationspotenzial der lokalen Politik	188
7. Lokale Politik als Ressource der Demokratie?.....	191
7.1. Drei Fragen - drei Antworten	191
7.2. Kritik und Forschungsperspektiven.....	196
Anhang 1 :Übersicht über die verwendeten Einstellungsdatensätze	203
Anhang 2: Übersicht international vergleichender Datensätze mit Fragen zu lokalen und nationalen politischen Einstellungen....	209
Anhang 3 Verfassungsrechtliche Bestimmungen zu den Belangen der Kommunen in den Staaten der Europäischen Union	219
Anhang 4:Ergänzende Tabellen.....	235
Literaturverzeichnis.....	245