

330

la

Michael Getzner
Sascha Jost
Michael Jungmeier

Naturschutz und Regionalwirtschaft

Regionalwirtschaftliche Auswirkungen
von Natura 2000-Gebieten in Österreich



PETER LANG

Frankfurt am Main • Berlin • Bern • Bruxelles • New York • Oxford • Wien

330.1o2

INHALTSVERZEICHNIS

VORWORT.....	7
1 REGIONALWIRTSCHAFT UND NATURSCHUTZGEBIETE: EIN ÜBERBLICK.....	17
1.1 Einleitung.....	17
1.2 Nachhaltige Entwicklung und Regionalwirtschaft.....	17
1.3 Problemstellung der Untersuchung und Methoden der Erfassung regionalwirtschaftlicher Auswirkungen von Naturschutzgebieten.....	21
1.3.1 Kurzüberblick über ökonomische Modelle.....	21
1.3.2 Aufgabenstellung und Methodik der vorliegenden Untersuchung.....	22
1.3.2.1 Aufgabenstellung der Untersuchung.....	22
1.3.2.2 Überblick über die Methodik der einzelnen Bearbeitungsschritte.....	23
1.3.2.3 Wesentliche Elemente der gewählten Methodik im Detail.....	24
1.3.2.4 Methodik der Szenarienentwicklung.....	28
1.3.3 Einschränkungen der Validität des methodischen Vorgehens.....	28
1.3.4 Ausmaß der Unsicherheiten in der vorliegenden Untersuchung.....	29
1.4 Die Beteiligung von „Stakeholders“ im Bewertungs- und Entscheidungsverfahren.....	30
1.4.1 Theoretischer Überblick.....	30
1.4.2 Ablauf eines regionalwirtschaftlichen Arbeitskreises.....	33
1.5 Bestehende regionalwirtschaftliche Untersuchungen.....	34
1.5.1 Überblick über die Beschäftigungseffekte von LIFE- Projekten in Europa.....	34
1.5.2 Beschäftigungssicherung durch Einrichtung von Schutzgebieten in Österreich.....	35
2 ÜBERBLICK ÜBER NATURA 2000-GEBIETE IN ÖSTERREICH.....	37
2.1 Europäische Rahmenbedingungen und die Umsetzung in Österreich.....	37
2.1.1 Idee, Struktur und Zielsetzung von Natura 2000.....	37
2.1.2 Die rechtlichen Grundlagen von Natura 2000.....	37
2.1.3 Umsetzung der Richtlinien.....	39
2.1.3.1 Begriffe und ihre Bestimmung.....	39
2.1.3.2 Die Umsetzung der FFH-Richtlinie in nationales Recht und naturschutzfachliche Anforderungen.....	40
2.1.4 Überblick über die gemeldeten Natura 2000-Gebiete in Österreich.....	41
2.1.4.1 Einleitung: Zuständigkeit und rechtliche Grundlagen.....	41

2.1.4.2	Geographische Verteilung der Gebietsnominierungen.....	42
2.1.4.3	Größe der nominierten Gebiete.....	42
2.1.4.4	Derzeitiger Schutzstatus in den nominierten Gebieten.....	43
2.1.4.5	In Österreich vorkommende Habitats und Kurzcharakterisierung der vier Modellregionen.....	44
3	ERMITTLUNG DER AUSGABEN ZUR EINRICHTUNG VON NATURA 2000-GEBIETEN IN ÖSTERREICH.....	47
3.1	Allgemeiner Rahmen.....	47
3.1.1	Rechtliche Grundlagen gemäß des Artikels 6 der FFH-Richtlinie.....	47
3.1.2	Örtliche Zuordnung.....	48
3.1.3	Zeitliche Zuordnung.....	48
3.1.4	Inhaltliche Zuordnung.....	48
3.1.5	Formale Zuordnung.....	49
3.2	Ausgaben und Finanzierung der Umsetzung: „LIFE-Natur“.....	49
3.3	Grundannahmen für die Schätzung von Ausgaben der öffentlichen Hand.....	50
3.4	Allgemeine Maßnahmen.....	52
3.4.1	Einmalige allgemeine Maßnahmen.....	53
3.4.2	Laufende allgemeine Maßnahmen.....	55
3.5	Flächenbezogene Maßnahmen.....	55
3.5.1	Einmalige flächenbezogene Maßnahmen.....	55
3.5.2	Laufende flächenbezogene Maßnahmen.....	57
3.5.2.1	Literaturgrundlagen.....	57
3.5.2.2	Landwirtschaftliche Flächen.....	57
3.5.2.3	Forstwirtschaftliche Flächen.....	58
3.5.2.4	Industrie- und Gewerbeflächen.....	58
3.6	Annahme der Mittelflüsse in der Region.....	58
3.7	Zusammenfassung der getroffenen Annahmen.....	60
4	NATURA 2000 - MODELLREGION NORDWESTLICHES WALD VIERTEL.....	61
4.1	Naturraum in der Modellregion Waldviertel.....	61
4.1.1	Einleitung.....	61
4.1.2	Allgemeine Charakterisierung.....	61
4.1.3	Naturräumliche und ökologische Charakterisierung.....	62
4.2	Maßnahmenentwicklung und Managementpläne von Natura 2000 im Waldviertel.....	64
4.2.1	Einmaliges Naturraummanagement.....	64
4.2.2	Laufendes Naturraummanagement.....	65
4.2.3	Bedeutung für die regionalwirtschaftliche Modellrechnung und Ausblick.....	67

4.3	Regionalwirtschaftliche Entwicklungsleitbilder und Regionalkonzepte.....	69
4.3.1	Einleitung.....	69
4.3.2	Allgemeine wirtschaftliche Charakterisierung und Leitbild der Region.....	70
4.4	Kurzüberblick über wesentliche Elemente der demographischen und regionalwirtschaftlichen Entwicklung.....	71
4.4.1	Demographische Entwicklung.....	71
4.4.2	Entwicklung der Flächennutzung.....	72
4.4.3	Wirtschaftsstruktur, Beschäftigung und Arbeitslosigkeit.....	73
4.4.4	Touristische Entwicklung und Aufenthaltsdauer von Touristen.....	75
4.4.5	Schlussfolgerungen: Stärken und Schwächen der Region.....	76
4.5	Regionalwirtschaftliche Modellrechnung: Auswirkungen durch ein Natura 2000-Gebiet auf die regionale Wertschöpfung und Beschäftigung im Waldviertel.....	77
4.5.1	Auswirkungen der Einrichtung und des Betriebs des Natura 2000-Schutzgebietes im engeren Sinn.....	77
4.5.1.1	Wertschöpfungs- und Beschäftigungseffekte der Einrichtung des Schutzgebietes gemäß dem realistischen Szenarium.....	77
4.5.1.2	Wertschöpfungs- und Beschäftigungseffekte der Einrichtung des Schutzgebietes gemäß dem optimistischen Szenarium.....	81
4.5.2	Auswirkungen in der Land-, Forst-, Jagd- und Fischereiwirtschaft.....	82
4.5.2.1	Einschränkungen der wirtschaftlichen Nutzung.....	82
4.5.2.2	Langfristige Veränderungen von Optionen in der forstwirtschaftlichen Produktion.....	83
4.5.2.3	Positive Wertschöpfungs- und Beschäftigungseffekte durch ökologieorientierte Kennzeichnung: realistisches Szenarium.....	83
4.5.2.4	Positive Wertschöpfungs- und Beschäftigungseffekte durch ökologieorientierte Kennzeichnung: optimistisches Szenarium.....	85
4.5.3	Auswirkungen auf den Tourismus.....	85
4.5.3.1	Ökotourismus als regionale Entwicklungschance: Zusätzliche Besucher/innen im Waldviertel — realistisches Szenarium.....	85
4.5.3.2	Ökotourismus als regionale Entwicklungschance: Zusätzliche Besucher/innen im Waldviertel — optimistisches Szenarium.....	87
4.5.4	Auswirkungen in den Bereichen des Handwerks, des Gewerbes und der Industrie.....	88

4.6	Überblick über die regionalisierten Gesamteffekte in der Region Waldviertel.....	88
4.7	Zusammenfassung und Schlussfolgerungen: Regionalwirtschaftliche Auswirkungen im Waldviertel.....	90
5	NATURA 2000-MODELLREGION STEINFELD.....	93
5.1	Naturraum der Modellregion Steinfeld.....	93
5.1.1	Einleitung.....	93
5.1.2	Allgemeine Charakterisierung.....	93
5.1.3	Naturräumliche und ökologische Charakterisierung.....	94
5.2	Maßnahmenentwicklung und Managementpläne von Natura 2000 im Steinfeld.....	96
5.2.1	Einmaliges Naturraummanagement.....	96
5.2.2	Laufendes Naturraummanagement.....	100
5.2.3	Bedeutung für die regionalwirtschaftliche Modellrechnung und Ausblick.....	100
5.3	Regionalwirtschaftliche Entwicklungsleitbilder und Regionalkonzepte.....	101
5.3.1	Einleitung.....	101
5.3.2	Allgemeine wirtschaftliche Charakterisierung.....	101
5.3.3	Leitbild der Region.....	102
5.4	Kurzüberblick über wesentliche Elemente der demographischen und regionalwirtschaftlichen Entwicklung.....	103
5.4.1	Demographische Entwicklung.....	103
5.4.2	Entwicklung der Flächennutzung.....	104
5.4.3	Wirtschaftsstruktur, Beschäftigung und Arbeitslosigkeit.....	104
5.4.4	Touristische Entwicklung.....	105
5.4.5	Schlussfolgerungen: Stärken und Schwächen der Region.....	106
5.5	Regionalwirtschaftliche Modellrechnung: Auswirkungen durch ein Natura 2000-Gebiet auf die regionale Wertschöpfung und Beschäftigung im Steinfeld.....	107
5.5.1	Auswirkungen der Einrichtung und des „Betriebs“ des Natura 2000-Schutzgebietes im engeren Sinn.....	107
5.5.1.1	Wertschöpfungs- und Beschäftigungseffekte der Einrichtung des Schutzgebietes gemäß dem pessimistischen Szenarium.....	107
5.5.1.2	Wertschöpfungs- und Beschäftigungseffekte der Einrichtung des Schutzgebietes gemäß dem optimistischen Szenarium.....	109
5.5.2	Auswirkungen in der Land-, Forst-, Jagd- und Fischereiwirtschaft.....	111
5.5.2.1	Einschränkungen der wirtschaftlichen Nutzung.....	111
5.5.2.2	Positive Wertschöpfungs- und Beschäftigungseffekte durch ökologieorientierte Kennzeichnung.....	111
5.5.3	Auswirkungen auf den Tourismus.....	111

5.5.4	Auswirkungen in den Bereichen des Handwerks, des Gewerbes und der Industrie.....	112
5.5.4.1	Mögliche Risiken durch die Einrichtung eines Natura 2000-Gebietes im Bereich des Gewerbes und der Industrie.....	112
5.5.4.2	Mögliche Risiken durch die Einrichtung eines Natura 2000-Gebietes im Bereich des Bergbaus und der Schottergewinnung.....	113
5.5.4.3	Auswirkungen auf geplante Infrastrukturen.....	114
5.6	Überblick über die regionalisierten Gesamteffekte in der Region Steinfeld.....	115
5.7	Zusammenfassung und Schlussfolgerungen: Regionalwirtschaftliche Auswirkungen im Steinfeld.....	117
6	NATURA 2000-MODELLREGION VERWALL.....	119
6.1	Naturraum der Modellregion Verwall.....	119
6.1.1	Einleitung.....	119
6.1.2	Allgemeine Charakterisierung.....	119
6.1.3	Allgemeine naturräumliche und ökologische Charakterisierung.....	120
6.2	Maßnahmenentwicklung und Managementpläne von Natura 2000 im Verwall.....	122
6.2.1	Einmaliges Naturraummanagement.....	122
6.2.2	Laufendes Naturraummanagement.....	125
6.2.3	Bedeutung für die regionalwirtschaftliche Modellrechnung und Ausblick.....	125
6.3	Regionalwirtschaftliche Entwicklungsleitbilder und Regionalkonzepte.....	126
6.3.1	Einleitung.....	126
6.3.2	Allgemeine wirtschaftliche Charakterisierung.....	127
6.3.3	Leitbild der Region.....	127
6.4	Kurzüberblick über wesentliche Elemente der demographischen und regionalwirtschaftlichen Entwicklung.....	128
6.4.1	Demographische Entwicklung.....	128
6.4.2	Entwicklung der Flächennutzung.....	129
6.4.3	Wirtschaftsstruktur, Beschäftigung und Arbeitslosigkeit.....	129
6.4.4	Touristische Entwicklung und Aufenthaltsdauer von Touristen.....	131
6.4.5	Schlussfolgerung: Stärken und Schwächen der Region.....	132
6.5	Regionalwirtschaftliche Modellrechnung: Auswirkungen durch ein Natura 2000-Gebiet auf die regionale Wertschöpfung und Beschäftigung im Verwall.....	133
6.5.1	Auswirkungen der Einrichtung und des Betriebs des Natura 2000-Schutzgebietes im engeren Sinn.....	133

6.5.1.1	Wertschöpfungs- und Beschäftigungseffekte der Einrichtung des Schutzgebietes gemäß dem pessimistischen Szenarium.....	133
6.5.1.2	Wertschöpfungs- und Beschäftigungseffekte der Einrichtung des Schutzgebietes gemäß dem optimistischen Szenarium.....	135
6.5.2	Auswirkungen in der Land-, Forst-, Jagd- und Fischereiwirtschaft.....	137
6.5.2.1	Einschränkungen der wirtschaftlichen Nutzung.....	137
6.5.2.2	Positive Wertschöpfungs- und Beschäftigungseffekte durch ökologieorientierte Kennzeichnung.....	137
6.5.3	Auswirkungen auf den Tourismus.....	139
6.5.3.1	Ökotourismus als regionale Entwicklungschance: Zusätzliche Besucher/innen im Verwall — pessimistisches Szenarium.....	139
6.5.3.2	Ökotourismus als regionale Entwicklungschance: Zusätzliche Besucher/innen im Verwall — optimistisches Szenarium.....	140
6.5.4	Auswirkungen in den Bereichen des Handwerks, des Gewerbes und der Industrie.....	141
6.5.4.1	Zusätzliche Nachfrageimpulse durch Einrichtung des Schutzgebietes.....	141
6.5.4.2	Erörterung und Berücksichtigung des Entfalls von Entwicklungsoptionen.....	141
6.6	Überblick über die regionalisierten Gesamteffekte in der Region Verwall.....	141
6.7	Zusammenfassung und Schlussfolgerungen: Regionalwirtschaftliche Auswirkungen im Verwall.....	143
7	NATURA 2000-MODELLREGION KARWENDEL.....	145
7.1	Naturraum der Modellregion Karwendel.....	145
7.1.1	Einleitung und allgemeine Charakterisierung.....	145
7.1.2	Naturräumliche und ökologische Charakterisierung.....	145
7.2	Maßnahmenentwicklung und Managementpläne von Natura 2000 im Karwendel.....	148
7.2.1	Einmaliges Naturraummanagement.....	148
7.2.2	Laufendes Naturraummanagement.....	150
7.2.3	Bedeutung für die regionalwirtschaftliche Modellrechnung und Ausblick.....	151
7.3	Regionalwirtschaftliche Entwicklungsleitbilder und Regionalkonzepte.....	151
7.3.1	Einleitung.....	151
7.3.2	Leitbild der Region.....	152
7.4	Kurzüberblick über wesentliche Elemente der demographischen und regionalwirtschaftlichen Entwicklung.....	153

7.4.1	Demographische Entwicklung.....	153
7.4.2	Entwicklung der Flächennutzung in der Region Karwendel.....	153
7.4.3	Wirtschaftsstruktur, Beschäftigung und Arbeitslosigkeit.....	154
7.4.4	Touristische Entwicklung und Aufenthaltsdauer von Touristen.....	155
7.5	Regionalwirtschaftliche Modellrechnung: Auswirkungen durch ein Natura 2000-Gebiet auf die regionale Wertschöpfung und Beschäftigung im Karwendel.....	156
7.5.1	Auswirkungen der Einrichtung und des Betriebs des Natura 2000-Gebietes im engeren Sinn.....	156
7.5.1.1	Wertschöpfungs- und Beschäftigungseffekte der Einrichtung des Schutzgebietes gemäß dem pessimistischen Szenarium.....	156
7.5.1.2	Wertschöpfungs- und Beschäftigungseffekte der Einrichtung des Schutzgebietes gemäß dem optimistischen Szenarium.....	158
7.5.2	Auswirkungen in der Land-, Forst-, Jagd- und Fischereiwirtschaft.....	160
7.5.2.1	Einschränkungen der wirtschaftlichen Nutzung.....	160
7.5.2.2	Positive Wertschöpfungs- und Beschäftigungseffekte durch ökologieorientierte Kennzeichnung: optimistisches Szenarium.....	161
7.5.3	Auswirkungen auf den Tourismus.....	162
7.5.3.1	Ökotourismus als regionale Entwicklungschance: Zusätzliche Besucher/innen im Karwendel — pessimistisches Szenarium.....	162
7.5.3.2	Ökotourismus als regionale Entwicklungschance: Zusätzliche Besucher/innen im Karwendel — optimistisches Szenarium.....	164
7.5.4	Auswirkungen in den Bereichen des Handwerks, des Gewerbes und der Industrie.....	165
7.6	Überblick über die regionalisierten Gesamteffekte in der Region Karwendel.....	165
7.7	Zusammenfassung und Schlussfolgerungen: Regionalwirtschaftliche Auswirkungen im Karwendel.....	167
GESAMTAUSGABENSCHÄTZUNG DER EINRICHTUNG VON NATURA 2000-GEBIETEN IN ÖSTERREICH.....		
8.1	Einleitung.....	169
8.2	Methodik der Gesamtausgabenschätzung für Natura 2000- Gebiete in Österreich.....	169
8.3	Grundlagen der Gesamtausgabenschätzung für Österreich.....	170
8.3.1	Analyse der Ausgaben für LIFE-Projekte in Österreich 1995- 1999.....	170

8.3.2	Analyse und Vergleich der Ausgaben in den untersuchten Modellregionen.....	172
8.3.3	Vergleichende Darstellung der errechneten Ausgaben im Vergleich zu europäischen Studien.....	174
8.4	Schätzung der Gesamtausgaben für die Einrichtung von Natura 2000-Schutzgebieten in Österreich.....	176
8.5	Auswirkungen auf die regionale Wertschöpfung und Beschäftigung in Österreich: Zusammenfassung auf Basis der Gesamtausgabenschätzung.....	178
9	ZUSAMMENFASSUNG DER ERGEBNISSE, SCHLUSSFOLGERUNGEN UND EMPFEHLUNGEN.....	181
9.1	Zusammenfassung der Ergebnisse.....	181
9.2	Schlussfolgerungen.....	184
9.3	Empfehlungen.....	185
9.4	Kurzzusammenfassung — Abstract.....	186
10	VERZEICHNISSE.....	186
10.1	Literaturverzeichnis.....	186
10.2	Abbildungsverzeichnis.....	197
10.3	Tabellenverzeichnis.....	199
11	INDEX.....	203
12	ANHANG: NATURA 2000-GEBIETE IN ÖSTERREICH.....	207