

Martin Kraus-Vonjahr

Der Aufbau eines Raums der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts in Europa

Die Innen- und Justizpolitik der
Europäischen Union nach Amsterdam und
Nizza



PETER LANG
Europäischer Verlag der Wissenschaften

Inhaltsübersicht

| | |
|---|------------|
| Einleitung..... | 1 |
| 1. Teil: Entwicklung der Ziele im Bereich der Innen- und Justizpolitik | |
| sowie ihre Umsetzung bis zum Vertrag von Maastricht..... | 5 |
| A. Entwicklung der Ziele im Bereich der Innen- und Justizpolitik..... | 5 |
| B. Umsetzung der Innen- und Justizpolitik bis zum Vertrag von Maastricht... | 42 |
| 2. Teil: Der Aufbau des Raums im Lichte realer Herausforderungen und | |
| integrationspolitischer Zwänge..... | 75 |
| A. Notwendigkeit eines europäischen Ansatzes beim Aufbau des Raums. . . . | 75 |
| B. Der Aufbau des Raums aus integrationspolitischer Perspektive..... | 104 |
| 3. Teil: Rechtliche Rahmenbedingungen für den Aufbau des Raums..... | 116 |
| A. Säulenübergreifende Gesichtspunkte..... | 116 |
| B. Handlungsmöglichkeiten im Rahmen der EG..... | 153 |
| C. Verwirklichung des Raums unter der dritten Säule des EU-Vertrags. | 194 |
| D. Problematische Ansatzpunkte für den Aufbau eines Raums der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts: Justiziabilität und Flexibilität..... | 229 |
| 4. Teil: Internationale Zusammenarbeit und völkerrechtliche Bindungen.... | 275 |
| A. Internationale Zusammenarbeit außerhalb der EU..... | 275 |
| B. Völkerrechtliche Bindungen..... | 297 |
| Zusammenfassung..... | 320 |
| Literaturverzeichnis..... | 323 |

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis.....XIX

Einleitung.....1

**1. Teil: Entwicklung der Ziele im Bereich der Innen- und Justizpolitik
sowie ihre Umsetzung bis zum Vertrag von Maastricht5**

A. Entwicklung der Ziele im Bereich der Innen- und Justizpolitik5

I. Rechtliche Bedeutung von Zielen.....5

1. Ziele im EU- und EG-Vertrag.....6

a) Präambel des EU-Vertrags.....6

b) Vertragstext des EU-Vertrags.....7

c) Präambel des EG-Vertrags.....7

d) Vertragstext des EG-Vertrags.....8

2. Bedeutung der Ziele am jeweiligen Standort.....9

3. Rechtliche Bedeutung für Organe und Mitgliedstaaten.....11

II. Ziele im Bereich der Innen- und Justizpolitik bis zum Vertrag von
Maastricht12

1. Der EWG-Vertrag von 1957.....12

2. Die Entwicklung der Ziele bis zur Einheitlichen Europäischen Akte 13

a) Der Europäische Rat von Paris, 9./10. Dezember 1974.....13

b) Der Europäische Rat von Fontainebleau, 25/26. Juni 1984.14

c) Weißbuch der Kommission zur Vollendung des Binnenmarktes
vom 14. Juni 1985.....14

d) Bewertung.....15

3. Die Einheitliche Europäische Akte vom 28. Februar 1986.....15

4. Der Weg bis zum Vertrag von Maastricht.....16

5. Der Vertrag von Maastricht vom 7. Februar 1992.....16

III. Der Aufbau eines Raums der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts 19

1. Herausforderungen im Vorfeld der Regierungskonferenz 1996. 20

a) Innere Herausforderungen.....20

b) Äußere Herausforderungen.....21

2. Positionen der Organe und Mitgliedstaaten im Vorfeld der
Regierungskonferenz 1996.....22

a) Organe der Europäischen Union.....22

aa) Europäisches Parlament.....22

bb) Kommission.....23

cc) Europäischer Gerichtshof.....23

b) Mitgliedstaaten.....24

aa) Belgien.....24

bb) Dänemark.....24

cc) Deutschland.....25

dd) Finnland.....25

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|----|
| ee) Frankreich..... | 26 |
| ff) Griechenland..... | 26 |
| gg) Irland..... | 26 |
| hh) Italien..... | 27 |
| ii) Luxemburg..... | 27 |
| jj) Niederlande..... | 27 |
| kk) Österreich..... | 28 |
| ll) Portugal..... | 29 |
| mm) Schweden..... | 29 |
| nn) Spanien..... | 29 |
| oo) Vereinigtes Königreich..... | 30 |
| c) Zusammenfassung im Vorfeld der Regierungskonferenz 1996... | 30 |
| 3. Verlauf der Verhandlungen in der Regierungskonferenz 1996..... | 31 |
| 4. Bedeutungsgehalt..... | 32 |
| a) Enge Auslegungsmöglichkeiten..... | 33 |
| b) Weite Auslegungsmöglichkeiten..... | 34 |
| c) Eigene Stellungnahme..... | 34 |
| d) Auslegung durch die Organe..... | 37 |
| e) Verhältnis der Begriffe zueinander..... | 39 |
| f) Zusammenfassung..... | 41 |
| | |
| B. Umsetzung der Innen- und Justizpolitik bis zum Vertrag von Maastricht... | 42 |
| | |
| I. Der EWG-Vertrag von 1957..... | 42 |
| II. Die Einheitliche Europäische Akte (EEA) vom 28. Februar 1986..... | 43 |
| III. Ansätze im Rahmen intergouvernementaler Zusammenarbeit..... | 44 |
| 1. Die Zusammenarbeit der Zollverwaltungen (GAM)..... | 44 |
| 2. Die Zusammenarbeit im Polizeiwesen (TREVl)..... | 45 |
| 3. Die Zusammenarbeit im Bereich der Einwanderungspolitik..... | 46 |
| 4. Die Justizzusammenarbeit..... | 46 |
| 5. Die Koordinatorengruppen..... | 47 |
| a) Die Koordinatorengruppe „Freizügigkeit“..... | 47 |
| b) Die Koordination der Drogenbekämpfung (CELAD)..... | 48 |
| 6. Die Schengen-Gruppe..... | 48 |
| IV. Der Vertrag von Maastricht..... | 49 |
| 1. Schaffung der Rahmenbedingungen für eine Zusammenarbeit in den Bereichen Justiz und Inneres..... | 49 |
| 2. Kompetenzen der EU in den Bereichen Justiz und Inneres..... | 50 |
| a) Kompetenzen im Bereich der ersten Säule..... | 50 |
| aa) Visapolitik nach Art. 100cEGVaF..... | 50 |
| bb) Drogenpolitik nach Art. 129EGVaF..... | 52 |
| cc) Betrugsbekämpfung nach Art. 209a EGV aF..... | 52 |
| b) Kompetenzen im Bereich der dritten Säule..... | 53 |
| aa) Politiken gegenüber Drittstaatsangehörigen..... | 53 |
| bb) Polizeiliche Kooperation..... | 54 |
| cc) Zusammenarbeit in Justiz und Zoll..... | 56 |
| 3. Verfahrensrechtliche Besonderheiten..... | 56 |
| a) Verfahren in der ersten Säule..... | 56 |
| b) Verfahren in der dritten Säule..... | 57 |

| | | |
|-----|--|----|
| aa) | Institutioneller Rahmen..... | 57 |
| bb) | Handlungsformen..... | 59 |
| cc) | Passerelle..... | 61 |
| V. | Defizite im Bereich der Innen- und Justizpolitik nach dem Vertrag von Maastricht..... | 61 |
| VI. | Zusammenstellung der Maßnahmen in der Innen- und Justizpolitik unter dem Vertrag von Maastricht..... | 65 |
| 1. | Rechtsakte des Rates unter Art. K.1 Nr. 1 EUV aF: Asyl- und Flüchtlingspolitik..... | 65 |
| 2. | Rechtsakte des Rates unter Art. K.1 Nr. 2 EUV aF: Außengrenzen | 66 |
| 3. | Rechtsakte des Rates unter Art. K.1 Nr. 3 EUV aF: Einwanderung | 67 |
| 4. | Rechtsakte des Rates unter Art. K.1 Nr. 4 EUV aF: Drogenpolitik.. | 69 |
| 5. | Rechtsakte des Rates unter Art. K.1 Nr. 5 EUVaF: Bekämpfung von Betrügereien..... | 70 |
| 6. | Rechtsakte des Rates unter Art. K.1 Nr. 6 EUV aF: justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen..... | 70 |
| 7. | Rechtsakte des Rates unter Art. K.1 Nr. 7 EUV aF: justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen..... | 71 |
| 8. | Rechtsakte des Rates unter Art. K.1 Nr. 8 EUV aF: Zusammenarbeit im Zollwesen..... | 72 |
| 9. | Rechtsakte des Rates unter Art. K.1 Nr. 9 EUV aF: polizeiliche Zusammenarbeit..... | 73 |

2. Teil: Der Aufbau des Raums im Lichte realer Herausforderungen und

integrationspolitischer Zwänge.....75

| | | |
|------|---|-----|
| A. | Notwendigkeit eines europäischen Ansatzes beim Aufbau des Raums. . . | 75 |
| I. | Gefährdung der inneren Sicherheit durch internationale Kriminalität... 75 | |
| 1. | Begriff der inneren Sicherheit..... | 75 |
| a) | Positivrechtliche Herleitung des Begriffs..... | 76 |
| b) | Diskussionsansätze in der Literatur..... | 76 |
| c) | Definition im vorliegenden Kontext..... | 78 |
| 2. | Bedrohungen durch internationale Kriminalität..... | 80 |
| a) | Wirtschaftskriminalität..... | 82 |
| b) | Organisierte Kriminalität..... | 84 |
| c) | Drogenhandel..... | 91 |
| II. | Herausforderungen durch internationale Migration..... | 92 |
| 1. | Zuwanderung in der Europäischen Union..... | 94 |
| 2. | Asyl als legale Form der Migration..... | 98 |
| 3. | Migration durch Flüchtlinge..... | 100 |
| III. | Bewertung..... | 103 |
| B. | Der Aufbau des Raums aus integrationspolitischer Perspektive..... | 104 |
| I. | Integrationsformen und -theorien..... | 106 |
| 1. | Integrationsformen..... | 107 |

| | |
|--|-----|
| 2. Integrationstheorien..... | 108 |
| a) Idealistische Ansätze..... | 108 |
| aa) Föderalismus..... | 108 |
| bb) (Neo-)Funktionalismus..... | 109 |
| b) Nüchterne und realistische Ansätze..... | 110 |
| aa) Intergouvernementalismus, Staatenverbund, funktionaler Zweckverband..... | 110 |
| bb) Mehrebenen-System, Fusionsthese..... | 111 |
| II. Bewertung..... | 112 |

3. Teil: Rechtliche Rahmenbedingungen für den Aufbau des Raums.....116

| | |
|---|-----|
| A. Säulenübergreifende Gesichtspunkte..... | 116 |
| I. Auflistung der Rechtsgrundlagen für die Innen- und Justizpolitik..... | 117 |
| 1. Vertrag über die Europäische Union..... | 117 |
| 2. Vertrag zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft..... | 117 |
| 3. Protokolle..... | 117 |
| 4. Erklärungen..... | 118 |
| II. Allgemeine Fragen..... | 121 |
| 1. Ebenen der Verwirklichung des Raums und ihre funktionale Abgrenzung..... | 121 |
| a) Erhaltung der Säulenkonstruktion..... | 121 |
| b) Komplexität und Unübersichtlichkeit der Regelungen..... | 121 |
| c) Abgrenzung zwischen der ersten und dritten Säule..... | 122 |
| 2. Funktionaler Ansatz in Art. 61 EGV iVm Art. 29 EUV..... | 123 |
| a) Funktionale Verknüpfung der Art. 61 lit. a) und lit. e) EGV..... | 123 |
| b) Funktionaler Ansatz des Art. 29 EUV..... | 125 |
| c) Anwendung der allgemeinen Prinzipien des Gemeinschaftsrechts..... | 126 |
| 3. Personeller Anwendungsbereich..... | 126 |
| 4. Aktionsplan von Rat und Kommission..... | 127 |
| a) Prioritäten unter dem Vertrag von Maastricht..... | 127 |
| b) Aktionsplan des Rates und der Kommission vom 3. Dezember 1998..... | 127 |
| c) Tampere-Prozess..... | 129 |
| III. Die Eingliederung des Schengen-Besitzstands in den Rahmen der Union..... | 130 |
| 1. Entwicklung des Schengen-Prozesses..... | 131 |
| a) Geistiger Ursprung und Idee..... | 131 |
| b) Technischer Ursprung..... | 132 |
| c) Das Schengener Übereinkommen vom 14. Juni 1985..... | 132 |
| d) Das Schengener Durchführungsübereinkommen vom 19. Juni 1990..... | 133 |
| 2. Verhältnis des Schengen-Rechts zum Unions- bzw. Gemeinschaftsrecht bis zum Vertrag von Maastricht..... | 136 |
| a) Die Schengener Übereinkommen und der Grundsatz der Gemeinschaftstreue..... | 136 |

| | |
|---|-----|
| b) Die Rangfrage..... | 138 |
| 3. Die Einbeziehung des Schengen-Besitzstands..... | 138 |
| a) Der Schengen-Besitzstand..... | 139 |
| b) Zuordnung des Schengen-Besitzstands..... | 141 |
| aa) Grundlagen..... | 141 |
| bb) Keine Verpflichtung zur Festlegung einer Rechtshandlungsform..... | 142 |
| cc) Lückenhafte Festlegung des Rates und implizite Erweiterung der dritten Säule..... | 143 |
| dd) Rechtswirkungen der Einbeziehung und der Zuordnung.... | 145 |
| c) Die Weiterentwicklung des Schengen-Besitzstands als eigenständige Rechtsmaterie..... | 148 |
| d) Gerichtliche Kontrolle..... | 150 |
| e) Bewertung..... | 151 |
| | |
| B. Handlungsmöglichkeiten im Rahmen der EG..... | 153 |
| I. Grundfragen..... | 153 |
| 1. Art der Gemeinschaftskompetenzen..... | 153 |
| 2. Zeitraum der Verwirklichung..... | 154 |
| 3. Regelungsvorbehalt und Notstandsklausel..... | 156 |
| a) Regelungsvorbehalt für die Mitgliedstaaten..... | 156 |
| b) Notstandsklausel..... | 157 |
| 4. Auswärtige Beziehungen..... | 158 |
| 5. Transformation und Rechtswirkungen des unter Titel VI EUV aF erlassenen Rechts..... | 159 |
| II. Materielle Kompetenzen..... | 161 |
| 1. Migrationspolitik..... | 161 |
| a) Personenkontrollen nach Art. 62 Nr. 1 und Nr. 2 lit. a) EGV..... | 162 |
| b) Visapolitik..... | 164 |
| aa) Festlegung von Negativ- und Positivlisten..... | 164 |
| bb) Visumerteilung..... | 165 |
| cc) Einheitliche Visumgestaltung..... | 165 |
| dd) Einheitliches Visum..... | 166 |
| c) Asyl- und Flüchtlingspolitik..... | 167 |
| aa) Der Begriff des Asyl- und Flüchtlingsrechts auf Gemeinschaftsebene..... | 167 |
| bb) Asylrecht nach Art. 63 Nr. 1 EGV..... | 168 |
| (1) Zuständigkeitsregelung für Asylverfahren..... | 168 |
| (2) Aufnahme von Asylbewerbern..... | 171 |
| (3) Anerkennung als Flüchtling..... | 172 |
| (4) Verfahren für Flüchtlingseigenschaft..... | 172 |
| cc) Flüchtlingsrecht nach Art. 63 Nr. 2 EGV..... | 174 |
| d) Einwanderungspolitik..... | 176 |
| aa) Legale Einwanderung und Aufenthalt..... | 176 |
| bb) Illegale Einwanderung und Aufenthalt..... | 177 |
| e) Abbau der Diskriminierung Drittstaatsangehöriger: Reisefreiheit und Aufenthalt..... | 179 |
| 2. Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen..... | 182 |

| | |
|--|-----|
| 3. Behördenzusammenarbeit | 185 |
| 4. Zollwesen | 186 |
| 5. Drogenpolitik | 186 |
| 6. Betrugsbekämpfung zum Nachteil der EG | 187 |
| 7. Bewertung | 187 |
| III. Das Verfahren der Beschlussfassung | 189 |
| 1. Vorläufiges Verfahren bis zum 30. April 2004 | 189 |
| 2. Verfahren nach Ablauf des Übergangszeitraums | 190 |
| 3. Änderungen mit dem Vertrag von Nizza | 191 |
| 4. Bewertung | 193 |
| | |
| C. Verwirklichung des Raums unter der dritten Säule des EU-Vertrags | 194 |
| | |
| I. Grundfragen | 195 |
| 1. Intergouvernementaler Charakter | 195 |
| 2. Einzelne Gesichtspunkte der Konzeption | 195 |
| 3. Regelungsvorbehalt nach Art. 33 EUV | 196 |
| 4. Transformation und Rechtswirkungen des unter Titel VI EUV aF erlassenen Rechts | 197 |
| 5. Schengen-Besitzstand | 198 |
| II. Gegenstände der Zusammenarbeit | 198 |
| 1. Verhütung und Bekämpfung der Kriminalität | 198 |
| a) Organisierte Kriminalität | 199 |
| b) Terrorismus | 200 |
| c) Menschenhandel und Straftaten gegenüber Kindern | 201 |
| d) Illegaler Drogen- und Waffenhandel | 202 |
| e) Bestechung, Bestechlichkeit sowie Betrug | 204 |
| f) Weitere Bereiche | 204 |
| 2. Verhütung und Bekämpfung von Rassismus und Fremdenfeindlichkeit | 205 |
| III. Instrumente der Zusammenarbeit in Strafsachen | 205 |
| 1. Polizeiliche Zusammenarbeit und Europol | 206 |
| a) Polizeiliche Zusammenarbeit | 206 |
| aa) Operative Zusammenarbeit | 206 |
| bb) Informationsaustausch | 207 |
| (1) Unmittelbare Zusammenarbeit der nationalen Behörden | 208 |
| (2) Zusammenarbeit über Europol | 209 |
| (3) Datenschutz | 210 |
| cc) Aus- und Weiterbildung sowie Austausch | 212 |
| dd) Bewertung von Ermittlungstechniken | 213 |
| b) Erweiterung der Aufgaben von Europol | 213 |
| 2. Justizielle Zusammenarbeit und Eurojust | 214 |
| a) Justizielle Zusammenarbeit | 215 |
| aa) Allgemeine Rechtshilfe und Vollstreckungshilfe | 216 |
| bb) Auslieferung | 218 |
| cc) Harmonisierung des Strafverfahrensrechts | 218 |
| dd) Vermeidung von Kompetenzkonflikten | 218 |
| b) Eurojust | 219 |

| | |
|--|-----|
| aa) Errichtung von Eurojust..... | 219 |
| bb) Fördermaßnahmen nach dem Vertrag von Nizza..... | 220 |
| 3. Annäherung der Strafvorschriften..... | 221 |
| IV. Das Verfahren..... | 222 |
| 1. Handlungsformen..... | 222 |
| a) Gemeinsamer Standpunkt..... | 223 |
| b) Rahmenbeschluss..... | 223 |
| c) Beschluss..... | 224 |
| d) Übereinkommen..... | 225 |
| 2. Institutioneller Rahmen der Beschlussfassung..... | 226 |
| a) Rat und Kommission..... | 226 |
| b) Europäisches Parlament..... | 226 |
| 3. Auswärtige Beziehungen..... | 227 |
| 4. Passerelle..... | 228 |
| V. Bewertung..... | 228 |

| | |
|--|-----|
| Problematische Ansatzpunkte für den Aufbau eines Raums der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts: Justiziabilität und Flexibilität..... | 229 |
|--|-----|

| | |
|---|-----|
| I. Justiziabilität..... | 229 |
| 1. Eingeschränkte Justiziabilität im Rahmen der EG..... | 230 |
| a) Einschränkung des Vorabentscheidungsverfahrens..... | 231 |
| b) Kompetenzbeschränkung..... | 232 |
| c) Abstraktes Vorlageverfahren..... | 234 |
| d) Bewertung..... | 235 |
| 2. Justiziabilität der polizeilichen und justiziellen Zusammenarbeit in Strafsachen..... | 235 |
| a) Das modifizierte Vorabentscheidungsverfahren..... | 236 |
| aa) Fakultativklausel..... | 236 |
| bb) Vorlagegegenstand..... | 238 |
| b) Die modifizierte Nichtigkeitsklage..... | 239 |
| c) Das Streitbelegungsverfahren..... | 240 |
| d) Kompetenzbeschränkung..... | 240 |
| e) Bewertung..... | 242 |
| 3. Rechtsschutz im Rahmen von Europol..... | 243 |
| a) Streitigkeiten zwischen Mitgliedstaaten..... | 243 |
| b) Rechtsschutz gegen Europol..... | 244 |
| aa) Nationale und Gemeinsame Kontrollinstanz..... | 244 |
| bb) Rechtsschutz durch nationale Gerichte..... | 245 |
| cc) Zuständigkeit des EuGH im Vorabentscheidungsverfahren..... | 246 |
| c) Bewertung..... | 246 |
| II. Dimension des Raums..... | 247 |
| 1. Flexibilität und verstärkte Zusammenarbeit..... | 248 |
| a) Konzepte..... | 248 |
| aa) Konzept der abgestuften Integration..... | 249 |
| bb) Europa der variablen Geometrie..... | 250 |
| cc) Europa à la carte..... | 250 |
| dd) Auswirkungen..... | 251 |
| b) Verstärkte Zusammenarbeit nach dem EG- und EU-Vertrag..... | 251 |

| | | |
|-----|---|-----|
| aa) | Generelle Grundprinzipien für eine flexible Weiterentwicklung der EU..... | 253 |
| bb) | Zusätzliche Anforderungen im Rahmen von Titel IV EGV.. | 254 |
| cc) | Zusätzliche Anforderungen im Rahmen von Titel VI EUV... | 255 |
| dd) | Bewertung..... | 256 |
| | Geografische Dimension des Raums..... | 257 |
| a) | Vereinigtes Königreich und Irland..... | 258 |
| aa) | Aufrechterhaltung der Binnengrenzkontrollen..... | 259 |
| bb) | Ursprünglicher Schengen-Besitzstand..... | 260 |
| cc) | Titel IV EGV sowie Maßnahmen und Entscheidungen auf der Grundlage von Titel IV EGV..... | 262 |
| dd) | Besonderheiten des weiterentwickelten Schengen-Besitzstands..... | 264 |
| b) | Dänemark..... | 266 |
| aa) | Ursprünglicher Schengen-Besitzstand..... | 267 |
| bb) | Titel IV EGV sowie Maßnahmen und Entscheidungen auf der Grundlage von Titel IV EGV..... | 268 |
| cc) | Besonderheiten des weiterentwickelten Schengen-Besitzstands..... | 269 |
| c) | Island und Norwegen..... | 270 |
| aa) | Schengen-Beziehungen..... | 270 |
| bb) | Beteiligung Norwegens an der EBDD..... | 272 |
| d) | Bewertung..... | 272 |

4. Teil: Internationale Zusammenarbeit und völkerrechtliche Bindungen.... 275

| | | |
|-----|---|-----|
| A. | Internationale Zusammenarbeit außerhalb der EU..... | 275 |
| I. | Bemühungen des Europarates..... | 276 |
| 1. | Organisation..... | 276 |
| 2. | Migrationspolitische Fragestellungen..... | 277 |
| 3. | Sicherheitspolitische Fragestellungen..... | 280 |
| a) | Konventionen des Europarates im Bereich der polizeilichen und justiziellen Zusammenarbeit in Strafsachen..... | 280 |
| aa) | Auslieferung..... | 280 |
| bb) | Zusammenarbeit im Strafverfahren..... | 281 |
| cc) | Strafvollstreckung..... | 282 |
| dd) | Straßenverkehrsdelikte, Korruption sowie weitere Bereiche..... | 283 |
| ee) | Relativität der Konventionen..... | 284 |
| b) | GRECO und Pompidou-Group..... | 285 |
| aa) | GRECO..... | 285 |
| bb) | Pompidou-Group..... | 285 |
| II. | Anstrengungen der Vereinten Nationen..... | 286 |
| I. | Tätigkeit des UNHCR..... | 286 |
| 2. | Sicherheitspolitische Fragestellungen..... | 288 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|------------|
| III. OSZE..... | 291 |
| IV. Interpol..... | 293 |
| V. Sonstige Formen internationaler Zusammenarbeit..... | 296 |
| | |
| B. Völkerrechtliche Bindungen..... | 297 |
| | |
| I. Vorgaben der Europäischen Menschenrechtskonvention..... | 298 |
| 1. Geltung der EMRK für die EU..... | 298 |
| 2. Migrationspolitische Belange..... | 302 |
| a) Art. 3 EMRK..... | 303 |
| b) Art. 8 EMRK..... | 305 |
| c) Art. 13 EMRK..... | 306 |
| d) 4. Zusatzprotokoll zur EMRK..... | 307 |
| e) 7. Zusatzprotokoll zur EMRK..... | 307 |
| 3. Sicherheitspolitische Belange..... | 308 |
| a) Anforderungen an die Zusammenarbeit in Strafsachen..... | 308 |
| b) Anforderungen an den Rechtsschutz bei Europol..... | 309 |
| II. Verpflichtungen nach der Genfer Flüchtlingskonvention..... | 311 |
| 1. Bindungswirkung der GFK..... | 311 |
| 2. Formelle und materielle Anforderungen der GFK..... | 313 |
| a) Der Flüchtlingsbegriff der GFK..... | 314 |
| b) Sichere Drittstaaten und sichere Herkunftsstaaten..... | 315 |
| III. Vorhandene Bindungen durch andere internationale Verträge..... | 317 |
| 1. Internationaler Pakt über bürgerliche und politische Rechte (IBPR)..... | 318 |
| 2. UN-Folterkonvention..... | 318 |
| 3. Übereinkommen über die Rechte des Kindes..... | 319 |
| | |
| Zusammenfassung..... | 320 |
| | |
| Literaturverzeichnis..... | 323 |