

Isabelle Häner, Sabina Töndury-Albrecht,  
Ulrich Keusen, Kathrin Lanz Kneissler

# Verwaltungsrecht

Kurz gefasste Darstellung (Repetitorium)

Tafeln

Fälle mit Lösungen

2. überarbeitete Auflage

# INHALTSÜBERSICHT

Zur Reihe «Repetitorien Recht».....	5
Vorwort zur 2. Auflage des Repetitoriums «Verwaltungsrecht».....	6
Inhaltsübersicht.....	7
Inhaltsverzeichnis.....	9
Abkürzungsverzeichnis.....	20
Literaturverzeichnis.....	23
<b>1. Teil: Die Verwaltung.....</b>	<b>25</b>
A.    Begriff der Verwaltung.....	25
B.    Verwaltungsaufgaben und deren Erfüllung.....	26
C.    Fälle zum 1. Teil.....	28
<b>2. Teil: Verwaltungsrecht.....</b>	<b>29</b>
A.    Die Rechtsquellen des Verwaltungsrechts.....	29
B.    Auslegung.....	36
C.    Verwaltungsrecht und andere Rechtsgebiete.....	38
D.    Geltungsbereich des Verwaltungsrechts.....	41
E.    Fälle zum 2. Teil.....	43
<b>3. Teil: Grundprinzipien des Verwaltungsrechts.....</b>	<b>45</b>
A.    Grundsatz der Gesetzmässigkeit.....	46
B.    Öffentliches Interesse.....	50
C.    Grundsatz der Verhältnismässigkeit.....	51
D.    Treu und Glauben.....	52
E.    Rechtsgleichheit und Willkürverbot.....	55
F.    Fälle zum 3. Teil.....	57
<b>4. Teil: Verwaltungsrechtliche Rechtsbeziehungen.....</b>	<b>60</b>
A.    Formen des Verwaltungshandelns.....	61
B.    Begründung, Änderung, Übertragung und Beendigung von verwaltungsrechtlichen Rechtsbeziehungen.....	61
C.    Verfügung.....	63
D.    Verwaltungsrechtlicher Vertrag.....	71
E.    Plan.....	74
F.    Realakt.....	77
G.    Sanktionen.....	78
H.    Fälle zum 4. Teil.....	79
<b>5. Teil: Verwaltungsführung und Organisation der Verwaltung.....</b>	<b>82</b>
A.    Grundsätze der Organisation und Verwaltungsführung.....	83
B.    Zentralverwaltung - dezentralisierte Verwaltungsorganisation.....	86
C.    Privatrechtliche Verwaltungsträger.....	90

D.	Grundsätze des öffentlichen Personalrechts.....	92
E.	Fälle zum 5. Teil.....	94
<b>6. Teil: Bewilligungen, Konzessionen, Subventionen.....</b>		<b>96</b>
A.	Bewilligungen.....	96
B.	Konzessionen.....	100
C.	Subventionen.....	102
D.	Fälle zum 6. Teil.....	104
<b>7. Teil: Das öffentliche Entschädigungsrecht.....</b>		<b>106</b>
A.	Übersicht des öffentlichen Entschädigungsrechts.....	106
B.	Eigentumsgarantie.....	107
C.	Staats- und Beamtenhaftung.....	113
D.	Fälle zum 7. Teil.....	116
<b>8. Teil: Öffentliche Sachen.....</b>		<b>119</b>
A.	Begriff und Arten von öffentlichen Sachen.....	119
B.	Anwendbares Recht.....	121
C.	Gebrauchsrechte am Verwaltungsvermögen.....	122
D.	Gebrauchsrechte an öffentlichen Sachen im Gemeingebrauch.....	124
E.	Besondere Anwendungsfälle.....	126
F.	Fälle zum 8. Teil.....	127
<b>9. Teil: Die Polizei.....</b>		<b>129</b>
A.	Polizeiaufgaben und Polizeigüter.....	129
B.	Polizeiliche Massnahmen.....	131
C.	Voraussetzungen polizeilicher Massnahmen.....	131
D.	Polizeinotstand.....	133
E.	Polizeierlaubnis (Bewilligung, Genehmigung, Zulassung, Patent).....	133
F.	Fälle zum 9. Teil.....	135
<b>10. Teil: Abgaben.....</b>		<b>136</b>
A.	System des Abgaberechts.....	136
B.	Kausalabgaben.....	137
C.	Steuern.....	139
D.	Gesetzliche Grundlage.....	140
E.	Bemessungsgrundsätze öffentlicher Abgaben.....	140
F.	Fälle zum 10. Teil.....	143
<b>11. Teil: Lösungen.....</b>		<b>145</b>
<b>Stichwortverzeichnis.....</b>		<b>171</b>

# INHALTSVERZEICHNIS

Zur Reihe «Repetitorien Recht».....	5
Vorwort zur 2. Auflage des Repetitoriums «Verwaltungsrecht».....	6
Inhaltsübersicht.....	7
Inhaltsverzeichnis.....	9
Abkürzungsverzeichnis.....	20
Literaturverzeichnis.....	23
<b>1. Teil: Die Verwaltung.....</b>	<b>25</b>
Aufbau des 1. Teils.....	25
Verwendete Literatur.....	25
A.    Begriff der Verwaltung.....	25
1.    Verwaltung im organisatorischen Sinn.....	25
2.    Funktioneller Begriff der Verwaltung.....	25
B.    Verwaltungsaufgaben und deren Erfüllung.....	26
1.    Verwaltungsaufgaben.....	26
1.1    Ordnungsaufgaben.....	26
1.2    Sozialpolitische Aufgaben.....	26
1.3    Lenkungsaufgaben.....	26
1.4    Infrastrukturaufgaben.....	26
2.    Arten der Aufgabenerfüllung.....?	26
2.1    Hoheitliche und nicht hoheitliche Verwaltungstätigkeit.....	27
2.2    Schematische Übersicht über die Arten der Aufgabenerfüllung.....	27
C.    Fälle zum 1. Teil.....	28
<b>2. Teil: Verwaltungsrecht.....</b>	<b>29</b>
Aufbau des 2. Teils.....	29
Verwendete Literatur.....	29
A.    Die Rechtsquellen des Verwaltungsrechts.....	29
1.    Gesetzmässigkeit der Verwaltung.....	29
2.    Verfassung.....	30
2.1    Verfassungsgrundsätze.....	30
3.    Gesetz.....	31
3.1    Gesetz im materiellen Sinn.....	31
3.2    Gesetz im formellen Sinn.....	31
4.    Verordnung.....	31
4.1    Arten von Verordnungen.....	32
4.2    Parlamentsverordnung.....	32
4.3    Gerichtsverordnung.....	32
4.4    Regierungsverordnung.....	32

5.	Autonome Satzung.....	34
6.	Staatsverträge.....	34
7.	Konkordate.....	34
8.	Allgemeine Rechtsgrundsätze.....	35
9.	Gewohnheitsrecht.....	35
10.	Richterrecht.....	35
B.	Auslegung.....	36
1.	Methodenpluralismus und Interessenabwägung.....	36
1.1	Methodenpluralismus.....	36
1.2	Interessenabwägung.....	36
2.	Formale Auslegungsregeln.....	36
2.1	Vorrang der lex specialis und der lex posterior.....	36
2.2	Umkehr- und Analogieschluss.....	36
2.3	Verbot extensiver Auslegung von Polizei- und Ausnahmevorschriften.....	37
3.	Verfassungs- und völkerrechtskonforme Auslegung von Verwaltungsrecht.....	37
4.	Lückenfüllung im Verwaltungsrecht.....	37
C.	Verwaltungsrecht und andere Rechtsgebiete.....	38
1.	Vier Abgrenzungstheorien im Verhältnis öffentliches Recht - Privatrecht....	38
1.1	Subordinationstheorie (Subjektions- oder Mehrwerttheorie).....	38
1.2	Interessentheorie.....	38
1.3	Funktionstheorie.....	38
1.4	Modifizierte Funktionstheorie (auch modale Theorie).....	39
2.	Stellung der Methoden zueinander.....	39
3.	Privatrechtliches Handeln öffentlichrechtlicher Körperschaften.....	39
3.1	Administrative Hilfstätigkeit.....	39
3.2	Verwaltung des Finanzvermögens.....	39
3.3	Privatwirtschaftliche Staatstätigkeit.....	39
3.4	Wirtschaftliche Leistung im Rahmen der Leistungsverwaltung.....	39
4.	Zweistufentheorie beim Abschluss von Verträgen im Beschaffungswesen....	40
5.	Bindung des Gemeinwesens an die Grundrechte.....	40
6.	Privatrechtliche Haftung des Staates.....	40
7.	Begriffe und Normen des Privatrechts im Verwaltungsrecht.....	40
7.1	Anknüpfung an privatrechtliche Tatbestände.....	40
7.2	Verweisung auf Normen des Privatrechts.....	41
7.3	Analoge Anwendung des Privatrechts zur Lückenfüllung.....	41
D.	Geltungsbereich des Verwaltungsrechts.....	41
1.	Zeitlicher Geltungsbereich.....	41
1.1	Inkrafttreten - Geltung - Ausserkraftsetzung.....	41
1.2	Anwendung neuen Rechts aufhängige Verfahren.....	41



2.4	Folgen des Vertrauensschutzes.....	54
3.	Verbot widersprüchlichen Verhaltens.....	55
3.1	Verwaltungsbehörden.....	55
3.2	Private.....	55
4.	Verbot des Rechtsmissbrauchs.....	55
E.	Rechtsgleichheit und Willkürverbot.....	55
1.	Allgemeines.....	55
2.	Anspruch auf Gleichbehandlung.....	56
2.1	In der Rechtssetzung.....	56
2.2	In der Rechtsanwendung.....	56
3.	Willkürverbot.....	57
F.	Fälle zum 3. Teil.....	57
4. Teil:	Verwaltungsrechtliche Rechtsbeziehungen.....	60
Aufbau des 4. Teils.....		60
Verwendete Literatur.....		60
A.	Formen des Verwaltungshandelns.....	61
B.	Begründung, Änderung, Übertragung und Beendigung von verwaltungsrechtlichen Rechtsbeziehungen.....	61
1.	Begründung.....	61
2.	Änderung.....	62
3.	Übertragung.....	62
4.	Beendigung.....	62
C.	Verfügung.....	63
1.	Begriff.....	63
2.	Arten.....	64
2.1	Nach Adressatenkreis.....	64
2.2	Nach Inhalt.....	64
2.3	Nachwirkung.....	65
2.4	Nach Partizipation der Partei.....	65
2.5	Nach Dauer.....	65
2.6	Nach instanzabschliessender Wirkung.....	65
2.7	Nach Subjekt der Erfüllung.....	65
3.	Nebenbestimmungen.....	66
4.	Form.....	66
5.	Verfahren auf Erlass einer Verfügung und Grundsätze.....	67
5.1	Schriftlichkeit.....	67
5.2	Öffentlichkeit.....	67
5.3	Offizialmaxime - Dispositionsmaxime.....	67
5.4	Untersuchungsmaxime.....	67
5.5	Rechtsanwendung von Amtes wegen.....	68

5.6	Wahrung des rechtlichen Gehörs.....	68
5.7	Ablauf des Verfahrens.....	68
6.	Verbindlichkeit, Fehlerhaftigkeit und Änderung der Verfügung.....	69
6.1	Verbindlichkeit.....	69
6.2	Fehlerhaftigkeit.....	69
6.3	Änderung.....	70
D.	Verwaltungsrechtlicher Vertrag.....	71
1.	Begriff, Abgrenzung und Arten.....	71
1.1	Begriff.....	71
1.2	Abgrenzung.....	71
1.3	Arten.....	72
2.	Zulässigkeit von subordinationsrechtlichen Verträgen.....	72
3.	Entstehung und Beendigung.....	72
3.1	Entstehung.....	72
3.2	Beendigung.....	73
4.	Auslegung.....	73
5.	Rechtsbeständigkeit.....	73
6.	Durchsetzung und Streitigkeiten.....	74
6.1	Durchsetzung.....	74
6.2	Streitigkeiten.....	74
E.	Plan.....	74
1.	Allgemeines.....	74
2.	Raumpläne.....	75
F.	Realakt.....	77
G.	Sanktionen.....	78
1.	Allgemeine Grundsätze.....	78
2.	Exekutorische Sanktionen.....	78
3.	Repressive Sanktionen.....	79
H.	Fälle zum 4. Teil.....	79
<b>5. Teil: Verwaltungsführung und Organisation der Verwaltung!</b> .....		<b>82</b>
Aufbau des 5. Teils.....		82
Verwendete Literatur.....		82
A.	Grundsätze der Organisation und Verwaltungsführung.....	83
1.	Demokratische Ausgestaltung.....	83
2.	Gesetzmissigkeit der Verwaltungsorganisation.....	83
3.	Hierarchieprinzip.....	83
3.1	Begriff.....	83
3.2	Zweck.....	83
3.3	Wirkungen.....	84



4.	Zentralisation - Dezentralisation.....	84
4.1	Zentralisation.....	84
4.2	Sachliche Dezentralisation.....	84
4.3	Örtliche Dezentralisation.....	84
4.4	Aufsicht und Autonomie.....	84
5.	Zusammenarbeit Verwaltungsbehörde - Private.....	85
6.	Amtshilfe.....	85
7.	New Public Management.....	85
7.1	Begriff und Wesensmerkmale.....	85
7.2	Neuerungen.....	85
7.3	Vor- und Nachteile- Gefahren.....	86
B.	Zentralverwaltung - dezentralisierte Verwaltungsorganisation.....	86
1.	Zentralverwaltung.....	86
2.	Dezentrale Verwaltungsorganisation.....	87
2.1	Öffentlich-rechtliche Anstalt.....	87
2.2	Öffentlichrechtliche Stiftung.....	87
2.3	Öffentlich-rechtliche Körperschaft.....	88
2.4	Gemeinden im Besonderen.....	88
C.	Privatrechtliche Verwaltungsträger.....	90
1.	Öffentliche Unternehmen in Privatrechtsform.....	90
2.	Spezialgesetzliche Aktiengesellschaft.....	90
3.	Gemischtwirtschaftliche Unternehmung.....	90
4.	Übertragung von Verwaltungsaufgaben auf Private.....	91
5.	Privatisierung.....	91
D.	Gmndsätze des öffentlichen Personalrechts.....	92
1.	Kategorien der öffentlichen Bediensteten.....	92
2.	Besonderheiten des Dienstverhältnisses, Begründung und Beendigung.....	92
2.1	Besonderheiten des Dienstverhältnisses.....	92
2.2	Begründung.....	92
2.3	Beendigung.....	92
2.4	Pflichten des Personals.....	93
2.5	Rechte des Personals.....	93
2.6	Verantwortlichkeiten.....	93
2.7	Rechtsschutz.....	93
E.	Fälle zum 5. Teil.....	94
6.	Teil: Bewilligungen, Konzessionen, Subventionen.....	96
	Aufbau des 6. Teils.....	96
	Verwendete Literatur.....	96
A.	Bewilligungen.....	96
1.	Zulässigkeit der Bewilligungspflicht.....	96

1.1	Gesetzliche Grundlage.....	96
1.2	Öffentliches Interesse.....	97
1.3	Verhältnismässigkeit.....	97
2.	Begriff, Funktion und Arten.....	97
2.1	Begriff.....	97
2.2	Funktion.....	97
2.3	Arten.....	97
3.	Polizeibewilligung.....	98
4.	Wirtschaftspolitische Bewilligung.....	98
5.	Bewilligung für gesteigerten Gemeingebrauch.....	98
6.	Ausnahmebewilligung.....	99
7.	Koordination.....	99
8.	Erteilung, Verlängerung, Übertragung und Änderung.....	99
8.1	Erteilung.....	99
8.2	Verlängerung.....	100
8.3	Übertragung.....	100
8.4	Änderung.....	100
B.	Konzessionen.....	100
1.	Staatliche Monopole.....	100
2.	Konzessionen: Begriff, Rechtsnatur und Arten.....	100
2.1	Begriff.....	100
2.2	Rechtsnatur.....	101
2.3	Arten.....	101
3.	Begründung, Übertragung, Beendigung.....	101
3.1	Begründung.....	101
3.2	Übertragung.....	101
3.3	Beendigung.....	102
C.	Subventionen.....	102
1.	Begriff, Funktion und Arten.....	102
1.1	Begriff.....	102
1.2	Funktion.....	102
1.3	Arten.....	102
2.	Merkmale des Subventionsverhältnisses.....	103
D.	Fälle zum 6. Teil.....	104
<b>7. Teil: Das öffentliche Entschädigungsrecht.....</b>		<b>106</b>
Aufbau des 7. Teils.....		106
Verwendete Literatur.....		106
' A.	Übersicht des öffentlichen Entschädigungsrechts.....	106
B.	Eigentumsgarantie.....	107

1.	Wesen.....	107
2.	Teilgehalte der Eigentumsgarantie.....	107
2.1	Institutsgarantie.....	107
2.2	Bestandesgarantie.....	107
2.3	Wertgarantie.....	107
3.	Geltungsbereich.....	107
4.	Einschränkung der Eigentumsgarantie.....	108
5.	Formelle Enteignung.....	108
5.1	Begriff.....	108
5.2	Enteigner.....	109
5.3	Anwendbares Recht.....	109
5.4	Besonderheiten bei den Objekten der Enteignung.....	109
5.5	Voraussetzungen der formellen Enteignung.....	110
5.6	Entschädigung.....	110
5.7	Verfahren.....	110
5.8	Vollzug.....	111
5.9	Rechtsschutz im Bund.....	111
6.	Materielle Enteignung.....	111
6.1	Begriff.....	111
6.2	Gebrauch der Sache.....	111
6.3	Art des Eingriffs.....	112
6.4	Entschädigung.....	112
6.5	Verfahren und Rechtsschutz.....	112
7.	Entschädigungslos hinzunehmende Eigentumsbeschränkungen.....	113
C.	Staats- und Beamtenhaftung.....	113
1.	Begriffe und Unterscheidungen.....	113
2.	Rechtsquellen.....	113
3.	Staatshaftung im Bund.....	114
3.1	Sachlicher und persönlicher Geltungsbereich des Verantwortlichkeitsgesetzes.....	114
3.2	Haftungsvoraussetzungen.....	114
3.3	Haftung für rechtmässig zugefügten Schaden.....	115
3.4	Verfahren und Rechtsschutz.....	115
4.	Interne Beamtenhaftung im Bund.....	115
D.	Fälle zum 7. Teil.....	116
	<b>8. Teil: Öffentliche Sachen.....</b>	<b>119</b>
	Aufbau des 8. Teils.....	119
	Verwendete Literatur.....	119
A.	Begriff und Arten von öffentlichen Sachen.....	119
1.	Begriff.....	119

2.	Arten von öffentlichen Sachen.....	120
2.1	Finanzvermögen.....	120
2.2	Öffentliche Sachen im engeren Sinn.....	120
3.	Finanzreferendum.....	121
B.	Anwendbares Recht.....	121
1.	Finanzvermögen.....	121
2.	Öffentliche Sachen im engeren Sinn.....	121
3.	Haftung und Nachbarrecht.....	122
C.	Gebrauchsrechte am Verwaltungsvermögen.....	122
1.	Benutzung von Verwaltungssachen.....	122
2.	Benutzung von Anstaltssachen.....	123
2.1	Verfassungsgrundsätze.....	123
2.2	Zugang zur Anstalt.....	123
2.3	Regelung der Anstaltsbenutzung.....	123
2.4	Anstaltsdisziplin.....	123
D.	Gebrauchsrechte an öffentlichen Sachen im Gemeingebrauch.....	124
1.	Schlichter Gemeingebrauch.....	124
1.1	Begriff.....	124
1.2	Rechtliche Bedeutung.....	124
2.	Gesteigerter Gemeingebrauch.....	124
2.1	Begriff.....	124
2.2	Rechtliche Bedeutung.....	125
3.	Sondernutzung.....	125
E.	Besondere Anwendungsfälle.....	126
1.	Öffentliche Strassen und Plätze.....	126
1.1	Abgrenzung der Regelungszuständigkeit.....	126
1.2	Gemeingebrauch.....	126
1.3	Gesteigerter Gemeingebrauch.....	126
2.	Öffentliche Gewässer.....	127
F.	Fälle zum 8. Teil.....	127
		, i
<b>9. Teil: Die Polizei</b>		129
	Aufbau des 9. Teils.....	129
	Verwendete Literatur.....	129
A.	Polizeiaufgaben und Polizeigüter.....	129
1.	Begriff.....	129
2.	Polizeiliche Schutzgüter.....	130
2.1	Öffentliche Ordnung und Sicherheit.....	130
2.2	Weitere Schutzgüter ...!.....	130
3.	Schutz vor Eigengefährdung und Schutz zivilrechtlicher Ansprüche.....	130
4.	Opportunitätsprinzip.....	130

B.	Polizeiliche Massnahmen.....	131
1.	Rechtssätze und Verfügungen.....	131
2.	Polizeiliche Bewilligungspflicht und Pplizeimonopol.....	131
C.	Voraussetzungen polizeilicher Massnahmen.....	131
1.	• Rechtliche Grundlage.....	131
2.	Öffentliches Interesse.....	131
3.	Verhältnismässigkeitsprinzip.....	132
4.	Störerprinzip.....	132
5.	Verursacherprinzip.....	132
D.	Polizeinotstand.....	133
1.	Begriff.....	133
2.	Polizeinotmassnahmen.....	133
E.	Polizeierlaubnis (Bewilligung, Genehmigung, Zulassung, Patent).....	133
1.	Begriff.....	133
2.	Voraussetzungen.....	133
3.	Ausnahmebewilligung.....	134
4.	Widerruf.....	134
F.	Fälle zum 9. Teil.....	135
	<b>10. Teil: Abgaben.....</b>	<b>136</b>
	Aufbau des 10. Teils.....	136
	Verwendete Literatur.....	136
A.	System des Abgaberechts.....	136
B.	Kausalabgaben.....	137
1.	Arten.....	137
2.	Gebühren.....	137
2.1	Begriff.....	137
2.2	Verwaltungsgebühren.....	138
2.3	Benutzungsgebühren.....	138
2.4	Konzessionsgebühren.....	138
3.	Beiträge/Vorzugslasten.....	138
4.	Ersatzabgaben.....	138
5.	Mehrwertabgaben.....	138
6.	Gemengsteuern.....	139
C.	Steuern.....	139
1.	Begriff.....	139
2.	Allgemeine Steuern.....	139
3.	Sondersteuern.....	139
3.1	Zwecksteuern.....	139
3.2	Kostenanlastungssteuern.....	139

3.3	Lenkungssteuern.....	139
4.	Direkte/Indirekte Steuern.....	139
D.	Gesetzliche Grundlage.....	140
1.	Grundsatz der Gesetzesform.....	140
2.	Ausnahmen vom strengen Grundsatz der Gesetzesform.....	140
E.	Bemessungsgrundsätze öffentlicher Abgaben.....	140
1.	Bemessungsgrundsätze bei Kausalabgaben.....	140
1.1	Kostendeckungsprinzip.....	141
1.2	Äquivalenzprinzip.....	141
2.	Bemessungsgrundsätze bei Steuern.....	142
2.1	Allgemeinheit, Gleichmässigkeit und Verhältnismässigkeit.....	142
2.2	Verbot konfiskatorischer oder prohibitiver Besteuerung.....	142
2.3	Interkantonaies Doppelbesteuerungsverbot.....	142
F.	Fälle zum 10. Teil.....	143
11. Teil:	Lösungen.....	145
Stichwortverzeichnis.....		171