

**STUDIENKURS POLITIKWISSENSCHAFT**

**Siegmar Schmidt / Wolf J. Schünemann**

# **Europäische Union**

**Eine Einführung**



**Nomos**

# Inhaltsverzeichnis

|   |           |
|---|-----------|
| <b>1. Einleitung: Hinweise zur Lektüre</b>                      | <b>15</b> |
| 1.1 Zum Gegenstand  | 15        |
| 1.2 Hinweise zur Lektüre  | 18        |
| 1.2.1 Zum Aufbau des Buches                                     | 18        |
| 1.2.2 Zur Handhabung<br>Literatur                               | 21<br>23  |
| <b>2. Was ist die EU? – Teil 1: Zahlen und Fakten</b>           | <b>24</b> |
| 2.1 Einstieg  | 24        |
| 2.2 Die Europäische Union und ihre Mitgliedstaaten              | 25        |
| 2.3 Bevölkerung   | 25        |
| 2.4 Sprachen  | 28        |
| 2.5 Wirtschaft  | 29        |
| 2.6 Personalbestand der EU                                      | 31        |
| 2.7 Meinungsumfragen  | 33        |
| 2.8 Schlussbemerkung<br>Quellen                                 | 34<br>34  |
| <b>3. Was ist die EU? – Teil 2: eine kategoriale Einordnung</b> | <b>36</b> |
| 3.1 Einstieg: der Kategorienfehler                              | 36        |
| 3.2 Die EU als internationale Organisation                      | 38        |
| 3.3 Die EU als politisches System                               | 45        |
| 3.4 Synthese: die Kategorienverweigerung                        | 56        |
| Einführende Literatur und Dokumente                             | 58        |
| Weiterführende Literatur  | 59        |
| Fragen zur Diskussion   | 60        |
| <b>4. Der institutionelle Aufbau des EU-Systems</b>             | <b>62</b> |
| 4.1 Einstieg  | 62        |
| 4.2 Das Europäische Parlament                                   | 62        |

|           |  |            |
|-----------|--|------------|
| 4.2.1     | Wahlen   | 64         |
| 4.2.2     | Zusammensetzung  | 66         |
| 4.2.3     | Arbeitsweise und Abstimmungsverfahren  | 72         |
| 4.2.4     | Funktionen   | 74         |
| 4.2.5     | Zwischenfazit und Verortung im Institutionen-<br>gefüge                              | 80         |
| 4.3       | Der Rat der Europäischen Union und der Europäische<br>Rat                            | 80         |
| 4.3.1     | Der Rat der Europäischen Union   | 81         |
| 4.3.2     | Der Europäische Rat  | 95         |
| 4.3.3     | Zwischenfazit und Verortung im Institutionen-<br>gefüge                              | 100        |
| 4.4       | Die Europäische Kommission   | 102        |
| 4.4.1     | Zusammensetzung  | 103        |
| 4.4.2     | Arbeitsweise und Entscheidungsfindung  | 109        |
| 4.4.3     | Funktionen   | 111        |
| 4.4.4     | Zwischenfazit und Verortung im Institutionen-<br>gefüge                              | 115        |
| 4.5       | Der Europäische Gerichtshof  | 115        |
| 4.5.1     | Zusammensetzung  | 116        |
| 4.5.2     | Arbeitsweise   | 117        |
| 4.5.3     | Zwischenfazit und Verortung im Institutionen-<br>gefüge                              | 118        |
| 4.6       | Weitere Organe und Gremien der Europäischen Union                                    | 120        |
| 4.6.1     | Die Europäische Zentralbank  | 120        |
| 4.6.2     | Beratende Ausschüsse: Wirtschafts- und<br>Sozialausschuss und Ausschuss der Regionen | 126        |
| 4.7       | Fazit  | 130        |
|           | Einführende Literatur  | 131        |
|           | Weiterführende Literatur und Dokumente   | 132        |
|           | Fragen zur Diskussion  | 134        |
| <b>5.</b> | <b>Die EU: eine Wirtschaftsgemeinschaft</b>  | <b>135</b> |
| 5.1       | Freihandelszone und Zollunion  | 135        |
| 5.1.1     | Freihandelszone  | 136        |
| 5.1.2     | Zollunion  | 138        |
| 5.2       | Der europäische Binnenmarkt  | 139        |
| 5.2.1     | Warenverkehrsfreiheit  | 140        |

|           |  |            |
|-----------|--|------------|
| 5.2.2     | Dienstleistungs- und Niederlassungsfreiheit          | 144        |
| 5.2.3     | Kapitalverkehrsfreiheit                              | 148        |
| 5.2.4     | Wettbewerbspolitik                                   | 150        |
| 5.2.5     | Bilanz   | 152        |
| 5.3       | Die Wirtschafts- und Währungsunion                   | 153        |
| 5.3.1     | Warum WWU?   | 154        |
| 5.3.2     | Institutionelle Umsetzung                            | 155        |
| 5.3.3     | Differenzen, Probleme, Bilanz                        | 157        |
| 5.4       | Haushalt und Finanzen                                | 159        |
| 5.4.1     | Instrumente  | 159        |
| 5.4.2     | Ausgaben   | 162        |
| 5.4.3     | Einnahmen  | 165        |
| 5.5       | Außenwirtschaftsbeziehungen                          | 167        |
| 5.5.1     | Autonome Handelspolitik                              | 168        |
| 5.5.2     | Vertragliche Handelspolitik                          | 169        |
|           | Einführende Literatur                                | 173        |
|           | Weiterführende Literatur und Dokumente               | 173        |
|           | Fragen zur Diskussion                                | 174        |
| <b>6.</b> | <b>Die EU: eine Rechtsgemeinschaft</b>               | <b>176</b> |
| 6.1       | Bedeutung des Rechts                                 | 176        |
| 6.2       | Prinzipien der EG-Rechtsordnung                      | 181        |
| 6.2.1     | Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung            | 181        |
| 6.2.2     | Direktwirkung  | 182        |
| 6.2.3     | Suprematie   | 184        |
| 6.2.4     | Rechtspersönlichkeit                                 | 187        |
| 6.3       | Das Primärrecht: die europäischen Verträge           | 187        |
| 6.4       | Das Sekundärrecht: die gemeinschaftlichen Rechtsakte | 189        |
| 6.4.1     | Verordnung   | 190        |
| 6.4.2     | Richtlinie   | 190        |
| 6.4.3     | Entscheidung   | 191        |
| 6.4.4     | Empfehlung und Stellungnahme                         | 191        |
| 6.5       | Rechtsetzungsverfahren                               | 192        |
| 6.5.1     | Konsultationsverfahren                               | 192        |
| 6.5.2     | Kooperationsverfahren                                | 192        |
| 6.5.3     | Mitentscheidungsverfahren                            | 193        |
| 6.5.4     | Zustimmungsverfahren                                 | 195        |
| 6.6       | Gemeinschaftlicher Rechtsschutz                      | 196        |

|           |   |            |
|-----------|---|------------|
| 6.6.1     | Vertragsverletzungsklage  | 197        |
| 6.6.2     | Nichtigkeitsklage   | 198        |
| 6.6.3     | Vorabentscheidungsverfahren                                       | 199        |
| 6.7       | Ein Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts              | 201        |
| 6.7.1     | Die Unionsbürgerschaft  | 201        |
| 6.7.2     | Öffnung der Binnengrenzen   | 202        |
| 6.7.3     | Einwanderung, Asyl, Schutz der Außengrenzen                       | 205        |
| 6.7.4     | Polizeiliche und Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen (PJZS) | 207        |
| 6.8       | Europäischer Grundrechtsschutz                                    | 210        |
|           | Einführende Literatur   | 214        |
|           | Weiterführende Literatur und Dokumente                            | 215        |
|           | Fragen zur Diskussion   | 216        |
| <b>7.</b> | <b>Die EU: eine Wertegemeinschaft?</b>                            | <b>217</b> |
| 7.1       | Was ist Europa?   | 217        |
| 7.2       | Die Fronten der Identitätsdebatte                                 | 219        |
| 7.3       | Die politisch-institutionelle Identität Europas                   | 221        |
| 7.4       | Die kulturelle Identität Europas                                  | 224        |
| 7.5       | Identität braucht Grenzen!?                                       | 229        |
| 7.6       | Fazit zur europäischen Wertegemeinschaft                          | 231        |
|           | Einführende Literatur   | 232        |
|           | Weiterführende Literatur und Dokumente                            | 233        |
|           | Fragen zur Diskussion   | 234        |
| <b>8.</b> | <b>Der politische Prozess im Mehrebenensystem EU</b>              | <b>235</b> |
| 8.1       | Einstieg  | 235        |
| 8.2       | Das Mehrebenensystem EU   | 236        |
| 8.3       | Legitimitätsquellen und <i>Demokratiedefizit</i>                  | 240        |
| 8.3.1     | Die Diskussion über die Legitimität der EU                        | 242        |
| 8.3.2     | Drei Legitimitätsquellen für die EU                               | 244        |
| 8.3.3     | Empirische Legitimität  | 252        |
| 8.4       | Demokratie jenseits der Nationalstaaten – alternative Konzepte    | 255        |
| 8.5       | Effizienz im Mehrebenensystem – neue Verfahren der Integration    | 261        |
| 8.5.1     | Flexibilisierung  | 261        |

|            |  |            |
|------------|--|------------|
| 8.5.2      | Offene Methode der Koordinierung (OMK)   | 266        |
|            | Einführende Literatur  | 270        |
|            | Weiterführende Literatur und Dokumente   | 271        |
|            | Fragen zur Diskussion  | 273        |
| <b>9.</b>  | <b>Die Sozialpolitik der Europäischen Union</b>  | <b>274</b> |
| 9.1        | Sozialpolitik in nationaler Tradition und neue Herausforderungen   | 274        |
| 9.2        | Negative und positive Integration  | 276        |
| 9.3        | Negative Integration im Dienste des Marktes  | 279        |
| 9.4        | Positive Integration im Dienste des Marktes  | 282        |
| 9.5        | Staaten im Wettbewerb – Staaten unter Druck  | 289        |
| 9.6        | Das Europäische Sozialmodell   | 291        |
| 9.7        | Fazit  | 294        |
|            | Einführende Literatur  | 295        |
|            | Weiterführende Literatur und Dokumente   | 296        |
|            | Fragen zur Diskussion  | 298        |
| <b>10.</b> | <b>Die Außen- und Sicherheitspolitik der Europäischen Union</b>  | <b>299</b> |
| 10.1       | Einleitung: Charakteristika der EU-Außenbeziehungen  | 299        |
| 10.2       | Die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik (GASP) und die Europäische Sicherheits- und Verteidigungspolitik (ESVP) | 302        |
| 10.2.1     | Die GASP   | 302        |
| 10.2.2     | Die ESVP   | 308        |
| 10.2.3     | Zur Bewertung und Einordnung von GASP und ESVP   | 313        |
| 10.2.4     | Ausblick   | 318        |
|            | Einführende Literatur  | 319        |
|            | Weiterführende Literatur und Dokumente   | 319        |
|            | Fragen zur Diskussion  | 322        |
| <b>11.</b> | <b>Die Geschichte der europäischen Einigung</b>  | <b>323</b> |
| 11.1       | Vorgeschichte  | 323        |
| 11.2       | Der erste Schritt – die Gründung der EGKS  | 326        |

|            |   |            |
|------------|---|------------|
| 11.3       | Die frühe föderalistische Ambition und ihr Scheitern<br>– EVG und EPG             | 329        |
| 11.4       | Der große Schritt – die Gründung von EWG und<br>EURATOM                           | 332        |
| 11.5       | Das französische Gegenmodell – die <i>Fouchet-Pläne</i>                           | 336        |
| 11.6       | Krise mit Langzeitwirkung – der Institutionenstreit                               | 338        |
| 11.7       | Große Männer, kleine Schritte – neue Ansätze in<br>den siebziger Jahren           | 342        |
| 11.8       | Vertrag mit Imageproblem – die Einheitliche<br>Europäische Akte                   | 346        |
| 11.9       | Der Wandel nach der Wende – die Geburt der<br>Europäischen Union                  | 350        |
| 11.10      | Thema verfehlt? – die Nachbesserungen von<br>Amsterdam                            | 358        |
| 11.11      | Gipfel mit Nachgeschmack – die mühsame Vertrags-<br>reform von Nizza              | 362        |
| 11.12      | Von Laeken bis Lissabon – der Verfassungsprozess<br>und sein Ende                 | 367        |
|            | Einführende Literatur   | 372        |
|            | Weiterführende Literatur und Dokumente  | 373        |
|            | Fragen zur Diskussion   | 375        |
| <b>12.</b> | <b>Theorien der europäischen Integration</b>                                      | <b>376</b> |
| 12.1       | Integrationsbegriff und Ziel von Integrationstheorien                             | 376        |
| 12.1.1     | Integrationsbegriff   | 376        |
| 12.1.2     | Ziel von Integrationstheorien   | 378        |
| 12.2       | Föderalismus: die Theorie des großen Wurfs  | 380        |
| 12.2.1     | Der Föderalismus  | 380        |
| 12.2.2     | Grundannahmen des Föderalismus  | 383        |
| 12.2.3     | Bewertung und Kritik des Föderalismus   | 385        |
| 12.3       | Funktionalismus und Neofunktionalismus: ein<br>Automatismus der Integration?      | 386        |
| 12.3.1     | Funktionalismus (David Mitrany)   | 386        |
| 12.3.2     | Neofunktionalismus (Ernst B. Haas)  | 388        |
| 12.4       | Intergouvernementalismus: die Rückkehr des Staates                                | 393        |
| 12.5       | Ansätze mittlerer Reichweite: Historischer<br>Institutionalismus und Fusionsthese | 398        |
| 12.5.1     | Historischer Institutionalismus   | 398        |

|   |            |
|---|------------|
| 12.5.2 Fusionsthese                               | 399        |
| Einführende Literatur                             | 400        |
| Weiterführende Literatur                          | 401        |
| Fragen zur Diskussion                             | 402        |
| <b>13. Schlussbetrachtung und Ausblick</b>        | <b>403</b> |
| 13.1 Zusammenfassung                              | 403        |
| 13.2 Wo steht die EU heute?                       | 405        |
| 13.3 Aktuelle Trends der europäischen Integration | 408        |
| Literatur   | 411        |
| <b>Verzeichnis der Abkürzungen</b>                | <b>413</b> |
| <b>Verzeichnis der Abbildungen</b>                | <b>419</b> |
| <b>Verzeichnis der Tabellen</b>                   | <b>421</b> |
| <b>Verzeichnis der Kästen</b>                     | <b>422</b> |
| <b>Verzeichnis der Kästen Reformvertrag 2007</b>  | <b>423</b> |
| <b>Sachregister</b>                               | <b>425</b> |