

Tomas Poledna

Prof.Dr. iur., Titularprofessor Universität Zürich,
Rechtsanwalt

Brigitte Berger

lic.iur.

Öffentliches Gesundheitsrecht



Inhaltsverzeichnis

	Vorwort	V
	Abkürzungsverzeichnis	XVII
	Literaturverzeichnis	XXIII
	Kapitel 1 - Grundlagen	1
§ 1	<i>Grundbegriffe und Definitionen</i>	1
	1. Gesundheit	1
	2. Gesundheitswesen	2
	a) Privatwirtschaftlicher Bereich	3
	b) Sozialversicherung: ambulante und teilstationäre Behandlung	4
	c) Sozialversicherung: stationäre Versorgung	4
	d) Staatlicher Bereich	5
	3. Public Health	5
	4. Gesundheitsrecht	7
	5. Gesundheitspolitik	8
	6. Gesundheitsökonomie	10
§ 2	<i>Kompetenzverteilung zwischen Bund und Kantonen</i>	11
	1. Überblick	11
	2. Bund	12
	a) Bundeskompetenzen	12
	(1) Gesundheit	13
	(2) Soziale Sicherheit	14
	b) Behördenorganisation im Bund	15
	3. Kantone	16
	a) Kantonale Kompetenzen	16
	(1) Gesundheitspolizei	16
	(2) Gesundheitsversorgung	16
	(3) Gesundheitspolitik	17
	(4) Vollzugskompetenzen der Kantone im Bereich der Durchführung der Krankenversicherung	17
	b) Kompetenzverteilung zwischen Kanton und Gemeinden	18
	c) Kantonale Behördenorganisation	19
	d) Revision des Gesundheitsrechts des Kantons Zürich ..	20
	Kapitel 2 - Medizinische Berufe	21
§ 1	<i>Allgemeines</i>	21
§ 2	<i>Ausbildung</i>	22
	1. Allgemeines	22

2.	Vorentwurf für ein Bundesgesetz über die universitäre Ausbildung in den medizinischen Berufen (MedBG/Ausbildung)	23
3.	Internationale Richtlinien	28
§ 3	<i>Bewilligungspflicht zur Berufsausübung</i>	29
1.	Tätigkeiten des Gesundheitswesens	29
2.	Selbständige und unselbständige Berufsausübung	30
3.	Bewilligungsvoraussetzungen	31
a)	Anerkennung von Diplomen	31
b)	Regelung der selbständigen Tätigkeit	33
c)	Wirtschaftsfreiheit-im interkantonalen Bereich	34
d)	Ausländische oder rein kantonal anerkannte Diplome und selbständige Berufsausübung	36
e)	Bilaterale Abkommen und Auswirkungen	39
f)	Gesetz über die Freizügigkeit des Medizinalpersonals (FZG)	42
§ 4	<i>Vorschriften zur Berufsausübung</i>	46
	Kapitel 3 - Stellung des Patienten und Haftung	53
§ 1	<i>Stellung des Patienten</i>	53
1.	Rechtsverhältnis zwischen Patient und Leistungserbringer	53
a)	Öffentliche Spitäler	53
b)	Private Spitäler	54
c)	Privat (frei) praktizierende Ärzte	55
2.	Patientenrechte	56
a)	Grundlagen	56
b)	Freie Arzt- und Spitalwahl	56
c)	Recht auf Behandlung	59
d)	Aufklärungsanspruch	62
e)	Voraussetzung für einen Eingriff in die körperliche Integrität	67
f)	Sonderfall der Patientenverfügung	72
g)	Krankenunterlagen	74
(1)	Öffentliches Behandlungsverhältnis	74
(2)	Privatrechtliches Behandlungsverhältnis	75
h)	Sonderfälle	77
(1)	Psychisch Kranke und fürsorglicher Freiheitsentzug	77
(2)	Tarifanwendung für unterstützungsbedürftige Patienten	83
(3)	Unterricht und Forschung	83
(4)	Organentnahme, Obduktion und Transplantation	85
(5)	Sterbehilfe und Suizid	91
3.	Patientenpflichten im Behandlungsvertrag	95

§2	<i>Arzt- und Spitalhaftung</i>	96
	1. Grundsätzliches	96
	2. Haftungssubjekte	96
	3. Anwendbares Recht	97
	a) Spitalhaftung	97
	(1) Privatspital	97
	(2) Öffentliches Spital	99
	b) Arzthaftung	101
	4. Voraussetzung der privaten Haftung und der Staatshaftung	106
	a) Allgemeine Voraussetzungen	106
	b) Haftungsgründe im Bereich der ärztlichen Tätigkeit im - Besonderen	109
	(1) Allgemeines	109
	(2) Behandlungsfehler	110
	(3) Verletzung der ärztlichen Aufklärungspflicht	112
	5. Entwicklungstendenzen in der Arzthaftung	118
	 Kapitel 4 - Datenschutz	 121
§ 1	<i>Überblick und Grundlagen</i>	121
§2	<i>Bundesgesetz über den Datenschutz (DSG)</i>	122
	1. Anwendungsbereich	122
	2. Grundsätze	124
	a) Rechtmässige Beschaffung (Art. 4 Abs. 1 DSG)	124
	b) Treu und Glauben (Art. 4 Abs. 2 DSG)	125
	c) Verhältnismässigkeit (Art. 4 Abs. 2 DSG)	126
	d) Zweckbindung (Art. 4 Abs. 3 DSG)	126
	e) Richtigkeit (Art. 5 DSG)	127
	f) Datensicherheit (Art. 7 DSG)	128
	3. Auskunftsrecht (DSG 8)	131
	a) Form der Auskunft	132
	b) Umfang der Auskunft	134
	4. Bekanntgabe von Gesundheitsdaten an Dritte	138
	5. Meldepflicht und Melderecht	141
	6. Rechtsansprüche und Verfahren	143
	7. Eidgenössischer Datenschutzbeauftragter	144
§3	<i>Datenschutzrechtliche Bestimmungen im Kranken-</i> <i>versicherungs-gesetz (KVG)</i>	145
§ 4	<i>Kantonales Datenschutzrecht</i>	150
§ 5	<i>Strafbeslimmungen</i>	151
	1. Verletzung des Berufsgeheimnisses (Art. 321 StGB)	151
	2. Berufsgeheimnis in der medizinischen Forschung (Art.321 ^{bis} StGB)	155
	3. Unbefugtes Beschaffen von Personendaten und weitere Straftatbestände des StGB	160

	4. Strafbestimmungen des DSG.	161
	5. Stfabbestimmungen des KVG.	163
§ 6	<i>Praktische datenschutzrechtliche Fragen im Gesundheits-</i> <i>wesen.</i>	164
	1. Elektronische Datenverarbeitung	164
	2. Elektronische Gesundheitskarte.	167
	3. Forschung.	169
	4. Recht auf Kenntnis der eigenen Abstammung.	169
	5. Arbeiten mit DNA-Profilen.	170
§ 7	<i>Neueste Entwicklungen: E-Health und Datenschutz.</i>	171
	1. E-Health.	171
	2. Bedeutung.	172
	3. Datenschutzrelevante Entwicklungen.	174
	4. Neue Herausforderungen.	176
	Kapitel 5 - Heilmittelrecht.	179
§ 1	<i>Allgemeines.</i>	179
§ 2	<i>Überblick über das alte Heilmittelrecht.</i>	180
	1. Allgemeines.	180
	2. Bundesrecht.	181
	3. Kantonales bzw. Interkantonales Recht.	182
§ 3	<i>Heilmittelgesetz (HMG).</i>	183
	1. Allgemeines.	183
	2. Anwendungsbereich.	184
	3. Grundzüge und Zielsetzungen (Allgemeine Bestimmun- gen, I. Kapitel HMG).	186
	4. Umgang mit Arzneimitteln (2. Kapitel).	189
	a) Herstellung.	190
	b) Zulassungspflicht.	190
	c) Zulassungsvoraussetzungen.	191
	d) Zulassungsverfahren.	192
	e) Abgabe und Vertrieb.	195
	f) Einfuhr, Ausfuhr und, Handel im Ausland.	201
	g) Werbung.	203
	5. Umgang mit Medizinprodukten (3. Kapitel).	204
	6. Gemeinsame Bestimmungen für Arzneimittel und Medizinprodukte (4. Kapitel).	206
	a) Pharmakopöe.	206
	b) Klinische Versuche.	207
	c) Überwachung.	209
	d) Schweigepflicht und Datenbekanntgabe.	210
	e) Gebühren und Verwaltungsnassnahmen.	211
	7. Schweizerisches Heilmittelinstitut (SHI) (5. Kapitel).	213

8.	Vollzug, Verwaltungsverfahren und Rechtsschutz (6. und 7. Kapitel)	215
9.	Strafbestimmungen (8. Kapitel)	216
10.	Schlussbestimmungen (9. Kapitel)	217
11.	Aufhebung und Änderung bisherigen Rechts.	218
12.	Inhaltliche Änderungen im Überblick	220
	Kapitel 6 - Soziale Krankenversicherung	223
§ 1	<i>Bedeutung des Krankenversicherungsgesetzes.</i>	223
§ 2	<i>Geschichte.</i>	223
§ 3	<i>Überblick.</i>	225
	1. Allgemeines.	225
	2. Struktur	225
	3. Kennzahlen	226
	4. Ausführungserlasse.	229
	5. Erhebliche Komplexität	229
	6. Teilrevisionen	230
§ 4	<i>Prinzipien des Krankenversicherungsrechts.</i>	233
	1. Überblick	233
	2. Bindung an verfassungs- und verwaltungsrechtliche Grundsätze.	233
	3. Grundsatz der Gegenseitigkeit	234
	4. Gleichbehandlung der Versicherten.	235
	5. Solidaritätsprinzip.	235
	6. Zweckbindung der Mittel der sozialen Krankenversicherung	236
	7. Zweckmässige Organisation und Geschäftsführung.	236
§ 5	<i>Anwendungsbereich.</i>	238
	1. Soziale Krankenversicherung	238
	2. Versicherte Personen.	240
	3. Wahl und Wechsel des Versicherers.	242
§ 6	<i>Organisation der sozialen Krankenversicherung.</i>	243
	1. Überblick	243
	2. Zulassungsregelung.	244
	3. Gemeinsame Einrichtung.	246
	4. Gesundheitsförderung	246
	5. Aufsicht und Statistik.	247
	6. Weitere institutionalisierte Einrichtungen.	248
§ 7	<i>Versicherungsleistungen.</i>	249
	1. Grundsätze.	249
	2. Allgemeine Leistungen bei Krankheit	251

§ 8	<i>Leistungskatalog im Einzelnen</i>	252
	1. Allgemeines	252
	2. Ärztliche Tätigkeiten	252
	3. Analysen, Arzneimittel, Mittel und Gegenstände	253
	4. Ärztlich angeordnete Badekuren	254
	5. Medizinische Rehabilitation	254
	6. Teilstationäre Einrichtungen	255
	7. Transport- und Rettungskosten	256
	8. Leistung der Apotheker und Apothekerinnen	256
	9. Zahnärztliche Behandlungen	257
§ 9	<i>Leistungserbringer</i>	258
	1. Grundsätze	258
	2. Ärzte, Zahnärzte und Apotheker	259
	3. Einrichtungen der ambulanten Krankenpflege durch Ärzte und Ärztinnen	260
	4. Andere Leistungserbringer	261
	5. Laboratorien	262
	6. Abgabestellen für Mittel und Gegenstände	262
	7. Transport- und Rettungsunternehmen	262
	8. Spitäler und andere Einrichtungen	262
	9. Heilbäder	268
	10. Transport- und Rettungsunternehmen	268
	11. Ausschlussverfahren	268
§ 10	<i>Tarife und Kostenübernahme</i>	269
	1. Überblick über die Tarifarten	269
	2. Tarifgrundsätze	271
	3. Tarifabschluss und Rechtsschutz	273
	4. Geltung des Tarifvertrages	275
	5. Besondere Tarife	276
	a) Ambulanter Bereich	276
	b) Spitaltarife	276
	6. Kostentragung	279
	7. Ausstand	284
§ 11	<i>Kostenentwicklung und Wirtschaftlichkeitskontrolle</i>	284
	1. Ausserordentliche Massnahmen zur Eindämmung der Kostenentwicklung	284
	2. Wirtschaftlichkeits- und Qualitätskontrollen	286
	3. Ausschluss von Leistungserbringern	287
	4. Vertrauensärzte	288
	5. Qualitätssicherung	289
§ 12	<i>Finanzierung</i>	290
	1. Verfahren und Rechnungslegung	290
	2. Prämien	291
	3. Kostenbeteiligung der Versicherten	292

	4. ,Besondere Versicherungsformen	293
	5. Prämienverbilligungen	294
§ 13	<i>Freiwillige Taggeldversicherung</i>	295
§ 14	<i>Ko'ordinationsregeln</i>	296
§ 15	<i>Zusatzversicherungen</i>	297
	Kapitel 7 - Gesundheitsrechtliche Bestimmungen im übrigen Sozialversicherungsrecht	301
§ 1	<i>Allgemeines</i>	301
	1. Überblick.	301
	2. Vereinheitlichung und Koordination des Sozialversiche- rungsrechts: BG über den Allgemeinen Teil des Sozial- versicherungsrechts.	302
§.2	<i>Soziale Unfallversicherung (UV)</i>	305
	1. Allgemeines.	305
	2. Definition des Unfallbegriffs.	306
	3. Versicherte Risiken.	308
	4. Versicherte Personen	309
	5. Versicherer.	311
	a) Schweizerische Urifallversicherungsanstalt (SUVA)	311
	b) Andere zugelassene Versicherer.	312
	c) Ersatzkasse	313
	6. Aufsicht über die Versicherungen	313
	7. Versicherungsleistungen.	313
	a) Pflegeleistungen und Kostenvergütungen.	313
	b) Geldleistungen.	315
	c) Kürzung und Verweigerung Von Versicherungsleistun- gen	320
	d) Koordination mit haftpflichtrechtlichen Ansprüchen	322
	8. Leistungserbringer und Tarifwesen.	323
	9. Finanzierung	324
§ 3	<i>Die Vorsorge in der Schweiz</i>	325
	1. Allgemeines.	325
	2. Erste Säule - Existenzsicherung	325
	3. Zweite Säule - Fortsetzung der gewohnten Lebenshaltung in angemessener Weise (berufliche Vorsorge).	326
	4. Dritte Säule - Wahlbedarf / Selbstvorsorge.	326
§ 4	<i>Alters- und Hinterlassenenversicherung (AHV)</i>	327
	1. Allgemeines.	327
	2. Versicherte. Risiken	327
	3. Versicherte Personen.	327
	a) Obligatorisch versichert	328

	b) Freiwilliger Beitritt zur obligatorischen AHV	328
	c) Freiwillige Versicherung für Auslandschweizer	329
	d) Versicherer (Organisation)	329
4.	Versicherungsleistungen	329
	a) Renten	329
	(1) Altersrente	331
	(2) Hinterlassenenrente	332
	b) Hilflosenentschädigung	334
	c) Hilfsmittel	334
	d) Verweigerung und Kürzung	335
	e) Nachzahlung und Rückerstattung	335
	f) Anpassung	335
5.	Finanzierung	335
	a) Beiträge	336
	(1) Erwerbstätige Versicherte (selbständig - unselbständig)	336
	(2) Nichterwerbstätige Versicherte	338
	(3) Arbeitgeber	338
	(4) Flüchtlinge und Staatenlose	338
	b) Bezug	339
6.	Ausblick: 11. AHV-Revision	339
§ 5	<i>Invalidenversicherung (IV)</i>	340
	1. Allgemeines	340
	2. Versicherte Risiken	341
	3. Versicherte Personen	342
	4. Leistungen	343
	a) Allgemeine Voraussetzungen	343
	b) Medizinische Eingliederungsmassnahmen Art. 12-14 IVG	344
	c) Berufliche Eingliederungsmassnahmen und schulische Massnahmen Art. 15-20 IVG	346
	d) Hilfsmittel	348
	e) Taggelder während Eingliederungs- und Abklärungsmassnahmen	349
	f) Renten (Art. 28-^1 IVG)	350
	g) Hilflosenentschädigung Art. 42 IVG i. V. m. Art. 38 f. IVV	352
	h) Förderung der Invalidenhilfe	353
	5. Leistungserbringer	353
	6. Organisation	354
	7. Finanzierung	354
	8. Bilaterale Verträge	355
	9. Die IVG-Revision	356
§ 6	<i>Berufliche Vorsorge</i>	357
	1. Allgemeines	357
	2. Versicherte Risiken	357

3.	Versicherte Personen	358
4.	Leistungen	359
	a) Altersleistungen	359
	b) Hinterlassenenleistungen	360
	c) Invalidenleistungen	360
	d) Kapitalauszahlung	361
	e) Freizügigkeitsleistungen und Wohneigentums- förderung	361
5.	Trägerschaft	363
6.	Finanzierung und Beiträge	364
7.	Bilaterale Verträge	365
8.	BVG-Revision	365
§ 7	<i>Miitärversicherung (MV)</i>	366
	1. Allgemeines	366
	2. Versicherte Risiken	367
	3. Versicherte Personen	368
	4. Versicherungsleistungen	368
	5. Leistungserbringer und Tarife	370
	6. Organisation, Verwaltung und Finanzierung	370
§ 8	<i>Mutterschaftsversicherung</i>	371
	1. Geschichtliche Entwicklung	371
	2. Mutterschaftsschutz	372
§ 9	<i>Leistungskoordination in der Sozialversicherung</i>	374
	1. Allgemeines	374
	2. Prioritätenordnung	377
	3. Vorleistungspflicht	378
	4. Verbot der Überentschädigung	378
	Index	381