

# Europäische Menschenrechtskonvention

EIN STUDIENBUCH

von

**Dr. Dr. Christoph Grabenwarter**

Professor an der  
Wirtschaftsuniversität Wien  
Richter des Verfassungsgerichtshofs Österreich

4. Auflage

Verlag C. H. Beck, München  
Helbing Lichtenhahn Verlag, Basel  
Manz'sche Verlags- und Universitätsbuchhandlung, Wien  
2009

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis.....	XVII
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur.....	XXIII

## 1. Teil. Die EMRK als völkerrechtlicher Vertrag

§ 1. Entstehungsgeschichte und Entwicklung der Europäischen Menschenrechtskonvention.....	1
§ 2. Die EMRK im Völkerrecht.....	4
I. Vom völkerrechtlichen Menschenrechtsschutz zur europäischen Menschenrechtsverfassung.....	4
II. Kernbestand von Rechten und stufenweise Ergänzung durch die Zusatzprotokolle.....	6
III. Die Vorbehalte nach Art. 57 EMRK.....	7
1. Allgemeines.....	7
2. Voraussetzungen der Gültigkeit.....	8
IV. Suspendierung im Notstandsfall.....	10
1. Allgemeines.....	10
2. Voraussetzungen der Suspendierung.....	11
3. Notstandsfeste Rechte.....	12
4. Verfahren.....	12
V. Das Günstigkeitsprinzip und der gleichwertige Grundrechtsschutz .	13
1. Allgemeines.....	13
2. Der Inhalt des Günstigkeitsprinzips.....	14
§ 3. Die EMRK im Recht der Mitgliedstaaten.....	15
I. Die Stellung der EMRK im Recht der Mitgliedstaaten.....	15
1. Die EMRK im Verfassungsrang.....	16
2. Die EMRK im Rang zwischen Gesetz und Verfassung.....	16
3. Die EMRK im Gesetzesrang.....	17
a) Allgemeines.....	17
b) Die Rechtslage in Deutschland.....	18
II. Typologie der Einwirkungen der EMRK auf das Recht der Mitgliedstaaten.....	21
§ 4. Die EMRK und das Recht der Europäischen Union.....	22
I. Die Grundrechte der EMRK als „allgemeine Grundsätze“.....	23
II. Die völkerrechtliche Verantwortlichkeit der EU-Mitgliedstaaten nach der EMRK.....	24
III. Die EMRK und die Grundrechte-Charta.....	25
1. Der Einfluss der EMRK auf den Inhalt der Grundrechte-Charta	26
2. Die Integration der Charta in den Verfassungsvertrag.....	26
3. Das Verhältnis zwischen EMRK, Charta und nationalen Verfassungen nach Art. 52 und 53 GRC.....	27
IV. Der Beitritt der Europäischen Union zur EMRK.....	28

§ 5. Allgemeine Fragen der Auslegung der EMRK.....	29
I. Besonderheiten der Wortlautinterpretation: Authentische Sprachen statt Staatssprache.....	29
II. Besonderheiten der historischen Interpretation.....	30
III. Besonderheiten der systematischen Interpretation.....	32
1. Das Regelungsumfeld der EMRK.....	32
2. „Autonome Interpretation“.....	32
IV. Besonderheiten der ideologischen Interpretation.....	34

## **2. Teil. Verfahrensrecht und Organe der EMRK**

### **1. Kapitel. Organisation und Struktur des EGMR**

§ 6. Entwicklung.....	36
§ 7. Die Richter.....	37
§ 8. Die Gliederung des Gerichtshofs.....	37
I. Allgemeines.....	37
II. Die Dreier-Ausschüsse.....	38
III. Die Kammern.....	39
IV. Die Große Kammer.....	40
V. Einzelrichter.....	40

### **2. Kapitel. Das Beschwerdeverfahren vor dem EGMR**

§ 9. Die Individualbeschwerde.....	41
I. Gegenstand der Beschwerde.....	41
II. Form der Beschwerde.....	42
§ 10. Die Staatenbeschwerde.....	43
§ 11. Prozessvertretung.....	44
§ 12. Maßnahmen zur Sicherung der Effektivität von Beschwerden.....	44
I. Vorläufige Maßnahmen („interim measures“)......	44
II. Vorrangige Behandlung von Beschwerden („case priority“). .....	45
III. Dringliche Mitteilung („urgent notification“). .....	46
§ 13. Ablauf des Verfahrens.....	47
I. Die Prozessvoraussetzungen im Verfahren der Individual- beschwerde.....	48
1. Partei- und Prozessfähigkeit.....	48
a) Natürliche Personen.....	48
b) Juristische Personen und Personenvereinigungen.....	51
2. Opfereigenschaft des Beschwerdeführers.....	52
3. Erschöpfung des innerstaatlichen Rechtswegs.....	56
a) Vertikale Rechtswegerschöpfung.....	58
b) Horizontale Rechtswegerschöpfung.....	63
4. Beschwerdefrist.....	65
II. Drittbeteiligte.....	67
III. Die inhaltliche Prüfung der Beschwerde im Rahmen der Zulässigkeitsprüfung.....	69
1. Unvereinbarkeit der Beschwerde mit der Konvention.....	69
a) Ratione personae.....	70
b) Ratione loci.....	71

c) Ratione temporis.....	71
d) Ratione materiae.....	71
2. Offensichtliche Unbegründetheit der Beschwerde.....	72
3. Sonstiges.....	74
a) Anonymität der Beschwerde.....	74
b) Res iudicata und Litispendenz.....	74
c) Missbrauch des Beschwerderechts.....	76
IV. Überprüfung der Rechtssache und gütliche Einigung.....	76
V. Fortsetzung der Prüfung der Rechtssache und Ermittlung der Tatsachen.....	78
VI. Streichung der Beschwerde.....	79
VII. Das Verfahren vor den Kammern.....	80
1. Beginn des Verfahrens vor der Kammer.....	80
2. Abgabe an die Große Kammer durch die Kammern.....	80
3. Verweisung an die Große Kammer auf Antrag einer Partei.....	80
VIII. Mündliche Verhandlung.....	81
IX. Besonderheiten im Verfahren der Staatenbeschwerde.....	82
§ 14. Das Urteil des EGMR.....	84
§ 15. Gerechte Entschädigung und Ersatz der Kosten.....	87
I. Schadensersatz.....	88
II. Kostenersatz.....	91
§ 16. Rechtswirkungen der Urteile.....	92
I. Rechtskraftwirkung.....	93
II. Orientierungswirkung.....	98
III. Authentische Interpretation der Urteile durch den Gerichtshof.....	99
IV. Verfahren bei Verstößen gegen die Befolungspflicht nach Art. 46 EMRK („infringement proceedings“)......	100

### 3. Teil. Die Garantien der EMRK

#### 1. Kapitel. Grundrechtslehren für die Garantien der EMRK

§ 17. Der Geltungsbereich der Garantien der EMRK.....	101
I. Persönlicher Geltungsbereich.....	101
1. Grundrechtsberechtigte.....	101
2. Grundrechtsverpflichtete.....	103
II. Räumlicher Geltungsbereich.....	106
III. Zeitlicher Geltungsbereich.....	108
§ 18. Struktur der Grundrechtsprüfung.....	110
I. Allgemeines.....	110
II. Schutzbereich.....	111
III. Der Eingriff in ein Grundrecht.....	111
IV. Gesetzliche Grundlage.....	112
V. Legitimes Ziel.....	114
VI. Die Verhältnismäßigkeit des Eingriffs.....	115
VII. Besondere Beschränkungen der Rechte von Ausländern.....	121
VIII. Besonderheiten bei Justizgrundrechten.....	122
1. Bestimmung des Schutzbereichs.....	122
2. Prüfung der Vereinbarkeit mit Organisations- und Verfahrensgarantien i. e. S.....	122

3. Das Eingriffs-Rechtfertigungs-Prüfungsschema und Abwägungsvorgänge bei den Justizgarantien.....	123
4. Grundrechtsverzicht.....	123
§ 19. Gewährleistungspflichten („obligations positives“)	125
I. Grundrechtliche Gewährleistungspflichten als Oberbegriff und Ausgangspunkt.....	125
II. Verpflichtungen zur Gewährleistung von Teilhaberechten.....	126
III. Verpflichtungen zur organisatorischen und verfahrensrechtlichen Sicherung der Grundrechte.....	126
IV. Schutzpflichten.....	127
1. Allgemeines.....	127
2. Schutzpflichtdogmatik.....	129
3. „Drittwirkung“ und Schutzpflichten.....	130

## 2. Kapitel. Die Rechte und Freiheiten der EMRK

§ 20. Fundamentalgarantien.....	131
I. Recht auf Leben.....	131
1. Allgemeines.....	132
2. Schutzbereich.....	133
3. Eingriffe.....	134
4. Rechtfertigung.....	135
a) Vollstreckung eines Todesurteils.....	135
b) Die Ausnahmen des Art. 2 Abs. 2.....	137
aa) Tötung zur Verteidigung eines Menschen.....	137
bb) Tötung anlässlich der Festnahme.....	138
cc) Tötung zur Unterdrückung einer Aufruhr oder eines Aufstandes.....	138
5. Die staatliche Schutzpflicht nach Art. 2 Abs. 1 S. 1.....	139
II. Folterverbot und Verbot unmenschlicher oder erniedrigender Strafe oder Behandlung.....	144
1. Allgemeines.....	145
2. Schutzbereich und Eingriffe.....	145
a) Folter.....	146
b) Unmenschliche Behandlung.....	147
c) Erniedrigende Behandlung und Strafe.....	148
d) Grundrechtsverletzungen durch Ausweisung und Auslieferung.....	149
e) Behandlung Inhaftierter.....	154
3. Art. 3 als absolutes Recht.....	156
4. Gewährleistungspflichten.....	157
III. Verbot der Sklaverei und der Zwangsarbeit.....	158
1. Allgemeines.....	158
2. Verbot der Sklaverei und Leibeigenschaft.....	159
3. Verbot der Zwangs- und Pflichtarbeit.....	160
a) Begriff der Zwangs- und Pflichtarbeit.....	160
b) Die Ausnahmen des Art. 4 Abs. 3.....	161
aa) Arbeiten in der Haft.....	161
bb) Militärdienst.....	161
cc) Notstandspflichten.....	161
dd) Übliche Bürgerpflichten.....	162

§ 21. Freiheit und Freizügigkeit.....	162
I. Garantie der persönlichen Freiheit.....	162
1. Allgemeines.....	163
2. Schutzbereich.....	163
3. Eingriffe.....	165
4. Zulässigkeit von Eingriffen in die persönliche Freiheit.....	166
a) Gesetzliche Grundlage.....	166
b) Einhaltung des innerstaatlichen Verfahrens.....	167
c) Beachtung des Willkürverbots.....	167
d) Vorliegen eines Haftgrunds.....	168
aa) Verurteilung.....	168
bb) Nichtbefolgung von Gerichtsbeschlüssen oder einer gesetzlichen Verpflichtung.....	170
cc) Präventiv- und Untersuchungshaft.....	171
(a) Hinreichender Tatverdacht.....	171
(b) Gefahr der Begehung einer Straftat.....	173
(c) Fluchtgefahr.....	173
dd) Inhaftnahme Minderjähriger.....	173
ee) Unterbringung von Kranken und Landstreichern.....	174
ff) Verhinderung des unberechtigten Eindringens in das Staatsgebiet, Abschiebungs- und Auslieferungshaft.....	175
e) Verbot der Schuldhaft.....	176
5. Rechte der festgenommenen Person.....	177
a) Informationsrecht.....	177
b) Haftdauer und richterliche Vorführung.....	178
c) Recht auf richterliche Haftprüfung.....	182
d) Entschädigung.....	184
6. Gewährleistungspflichten.....	185
II. Freizügigkeit.....	185
1. Allgemeines.....	186
2. Schutzbereich.....	186
3. Eingriffe.....	188
4. Rechtfertigung.....	189
III. Aufenthaltsgarantien.....	191
1. Allgemeines.....	192
2. Verbot der Ausweisung.....	192
a) Schutzbereich.....	192
b) Eingriffe.....	193
c) Rechtfertigung.....	193
3. Verbot der Kollektivausweisungen.....	194
§ 22. Rechte der Person.....	195
I. Schutz des Privat- und Familienlebens.....	195
1. Allgemeines.....	196
2. Grundrechtsträger.....	198
a) Natürliche Personen.....	198
b) Juristische Personen.....	198
3. Schutzbereich.....	199
a) Privatleben.....	199
aa) Selbstbestimmungsrecht über den Körper.....	199
bb) Schutz der Privatsphäre.....	201

cc) Freie Gestaltung der Lebensführung.....	202
b) Familienleben.....	204
aa) Das Schutzgut Familie.....	204
bb) Gewährleistungsumfang.....	206
c) Wohnung.....	207
aa) Das Schutzgut Wohnung.....	207
bb) Gewährleistungsumfang.....	208
d) Korrespondenz.....	209
4. Eingriffe.....	210
a) Privatleben.....	210
b) Familienleben.....	212
c) Wohnung.....	213
d) Korrespondenz.....	213
5. Rechtfertigung.....	214
a) Gesetzliche Grundlage.....	214
b) Legitimes Ziel.....	216
c) Verhältnismäßigkeit.....	217
aa) Privatleben.....	217
bb) Familienleben.....	220
cc) Wohnung.....	227
dd) Korrespondenz.....	228
6. Gewährleistungspflichten bei der Verfahrensgestaltung.....	230
7. Sonstige Gewährleistungspflichten.....	232
II. Recht auf Eheschließung.....	236
1. Allgemeines.....	236
2. Schutzbereich.....	237
3. Eingriffe.....	239
4. Rechtfertigung.....	240
III. Recht auf Bildung.....	243
1. Allgemeines.....	243
2. Institutionelle Garantie.....	244
3. Subjektive Rechte der Kinder.....	247
4. Subjektive Rechte der Eltern.....	249
IV. Glaubens-, Gewissens- und Religionsfreiheit.....	251
1. Allgemeines.....	252
2. Schutzbereich.....	253
a) Persönlicher Schutzbereich.....	253
b) Sachlicher Schutzbereich.....	254
aa) Gedanken- und Gewissensfreiheit.....	254
bb) Religions- und Weltanschauungsfreiheit.....	255
3. Eingriffe.....	258
4. Rechtfertigung.....	260
a) Gesetzliche Grundlage.....	261
b) Legitimes Ziel.....	261
c) Verhältnismäßigkeit.....	262
5. Gewährleistungspflichten.....	264
§ 23. Politische und gemeinschaftsbezogene Grundrechte.....	265
I. Kommunikationsfreiheiten.....	265
1. Allgemeines.....	266
2. Schutzbereich.....	267

a) Die Freiheit der Meinungsäußerung.....	267
b) Informationsfreiheit.....	269
c) Pressefreiheit.....	270
d) Rundfunkfreiheit.....	271
e) Kunstfreiheit.....	271
f) Wissenschaftsfreiheit.....	272
3. Eingriffe.....	272
4. Rechtfertigung.....	274
a) Gesetzliche Grundlage.....	275
b) Legitimes Ziel.....	276
c) Verhältnismäßigkeit.....	277
aa) Eingriffe in die Freiheit der Meinungsäußerung und Information.....	278
bb) Besonderheiten bei Eingriffen in die Pressefreiheit.....	287
cc) Besonderheiten bei Eingriffen in die Rundfunkfreiheit.....	293
dd) Besonderheiten bei Eingriffen in die Kunstfreiheit.....	294
d) Der Vorbehalt nach Art. 16.....	295
5. Schutzpflichten.....	296
6. Sonstige Gewährleistungspflichten.....	296
II. Versammlungsfreiheit.....	298
1. Allgemeines.....	298
2. Schutzbereich.....	299
3. Eingriffe.....	301
4. Rechtfertigung.....	302
a) Allgemeine Eingriffsvoraussetzungen nach Art. 11 Abs. 2 S. 1.....	302
aa) Gesetzliche Grundlage.....	302
bb) Legitimes Ziel.....	302
cc) Verhältnismäßigkeit.....	303
b) Der Beamtenvorbehalt nach Art. 11 Abs. 2 S. 2.....	304
c) Der Vorbehalt nach Art. 16.....	305
5. Gewährleistungspflichten.....	305
III. Vereinigungsfreiheit.....	306
1. Allgemeines.....	306
2. Schutzbereich.....	307
3. Eingriffe.....	310
4. Rechtfertigung.....	311
a) Gesetzliche Grundlage.....	311
b) Legitimes Ziel.....	311
c) Verhältnismäßigkeit.....	312
d) Der Vorbehalt nach Art. 16.....	315
5. Gewährleistungspflichten.....	315
IV. Recht auf freie Wahlen.....	317
1. Allgemeines.....	317
2. Schutzbereich.....	319
a) Persönlicher Schutzbereich.....	319
b) Sachlicher Schutzbereich.....	320
c) Gesetzgebende Körperschaften.....	321
d) Aktives und passives Wahlrecht.....	322
3. Eingriffe.....	323
4. Rechtfertigung.....	325



§ 24. Verfahrens- und Justizgarantien.....	328
I. Verfahrensgarantien in Zivil- und Strafsachen.....	329
1. Der Anwendungsbereich des Art. 6.....	330
a) Entscheidungen über „civil rights“.....	330
aa) Die Entscheidung über ein „Recht“.....	330
bb) Der „zivilrechtliche“ Charakter des Rechts.....	332
cc) Die Entscheidung der „Streitigkeit“ über ein Recht.....	335
b) Entscheidungen über strafrechtliche Anklagen.....	337
aa) Der Begriff des Strafrechts.....	338
bb) Anklage.....	341
2. Die einzelnen Garantien.....	343
a) Die Organisationsgarantie: das Entscheidungsorgan „Gericht“.....	343
aa) „Auf Gesetz beruhend“.....	345
bb) Unabhängigkeit des Gerichts.....	346
cc) Unparteilichkeit des Gerichts.....	349
(a) Subjektive Unparteilichkeit.....	351
(b) Objektive Unparteilichkeit.....	352
b) Zugang zu einem unabhängigen und unparteiischen Gericht ...	355
c) Der Grundsatz des fairen Verfahrens.....	361
d) Gebot angemessener Verfahrensdauer.....	365
e) Öffentlichkeit und Mündlichkeit des Verfahrens.....	369
aa) Allgemeines.....	369
bb) Ausschluss der Öffentlichkeit nach Art. 6 Abs. 1 S. 2 .....	370
cc) Die einzelnen Ausschlussgründe.....	372
dd) Nichtöffentlichkeit wegen Unterbleibens einer mündlichen Verhandlung.....	375
ee) Das Gebot der öffentlichen mündlichen Verhandlung im Rechtsmittelverfahren.....	377
ff) Die Veröffentlichung der Entscheidung.....	379
f) Besondere Verfahrensgarantien im Strafprozess.....	379
aa) Information über Art und Grund der Beschuldigung .....	380
bb) Ausreichende Zeit und Gelegenheit zur Vorbereitung der Verteidigung.....	380
cc) Recht auf Anwesenheit und eigene Verteidigung.....	382
dd) Waffengleichheit im Zeugenbeweis.....	385
ee) Beiziehung eines Dolmetschers.....	389
ff) Nemo tenetur.....	389
g) Unschuldsvermutung.....	391
II. Nulla poena sine lege.....	394
1. Allgemeines.....	395
2. Anwendungsbereich.....	396
3. Gewährleistungsumfang.....	397
a) Prinzip der Gesetzmäßigkeit von Verurteilungen.....	397
b) Rückwirkungsverbot.....	398
aa) Strafbarkeit nach innerstaatlichem Recht.....	398
bb) Strafbarkeit nach internationalem Recht.....	399
c) Bestimmtheits- und Klarheitsgebot.....	400
d) Verbot der rückwirkenden Verhängung höherer Strafen .....	402
III. Das Verbot der Doppelbestrafung und -Verfolgung.....	402
1. Allgemeines.....	403

2. Anwendungsbereich.....	403
3. Der Inhalt der Garantie.....	404
4. Zulässige Beschränkungen der Garantie.....	406
IV. Das Recht auf Überprüfung von Strafurteilen.....	407
1. Allgemeines.....	407
2. Anwendungsbereich.....	407
3. Gewährleistungsumfang.....	408
4. Beschränkungen des Rechts.....	408
V. Das Recht auf Entschädigung bei Fehltrteilen.....	409
1. Allgemeines.....	409
2. Voraussetzungen des Entschädigungsanspruchs.....	410
3. Inhalt des Entschädigungsanspruchs.....	410
VI. Verfahrensgarantien in Ausweisungsverfahren.....	411
1. Allgemeines.....	411
2. Anwendungsbereich.....	411
3. Die einzelnen Verfahrensgarantien.....	412
4. Beschränkungen des Rechts.....	413
VII. Das Recht auf wirksame Beschwerde.....	414
1. Allgemeines.....	414
2. Anwendungsbereich.....	416
3. Gewährleistungsumfang.....	419
§ 25. Wirtschaftliche Grundrechte.....	424
I. Eigentumsgarantie.....	424
1. Allgemeines.....	425
2. Schutzbereich.....	427
a) Sachlicher Schutzbereich.....	427
b) Persönlicher Schutzbereich.....	429
3. Eingriffe.....	430
a) Eigentumsentziehungen.....	430
b) Regelungen der Eigentumsnutzung.....	431
c) Sonstige Eingriffe.....	432
4. Rechtfertigung.....	434
a) Eigentumsentziehungen.....	434
b) Nutzungsregelungen.....	439
c) Sonstige Eingriffe.....	440
5. Gewährleistungspflichten.....	441
II. Berufsfreiheit.....	442
1. Allgemeines.....	442
2. Schutzbereich und Eingriffe.....	442
3. Rechtfertigung.....	444
§ 26. Gleichheitsgrundrechte.....	444
I. Beschränktes Diskriminierungsverbot.....	445
1. Allgemeines.....	445
2. Anwendungsbereich.....	445
3. Feststellung einer Diskriminierung.....	448
a) Ungleichbehandlung von vergleichbaren Sachverhalten.....	448
b) Differenzierungsgründe.....	449
4. Rechtfertigung.....	450
a) Legitimes Ziel.....	451
b) Verhältnismäßigkeit.....	452

5. Konkurrenzen.....	457
II. Besonderer Gleichheitssatz in Zusammenhang mit der Ehe.....	458
III. Der allgemeine Gleichheitssatz des 12. ZP.....	459
Verzeichnis der Entscheidungen des EGMR.....	461
Sachverzeichnis.....	473