

Daniel Kettiger / Thomas Sägger (Hrsg.)

**Kommentar zum
Publikationsgesetz
des Bundes**

Commentatio

Editions Weblaw, Bern 2011

Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	V
Verzeichnis der Autoren und Autorinnen.....	VII
Inhaltsverzeichnis.....	IX
Abkürzungsverzeichnis.....	XXV
Erlassverzeichnis.....	XXVII
Materialienverzeichnis.....	XXXI

Teil I Thematische Abhandlungen

Publikationsrecht der Europäischen Union.....	3
1 Einleitung.....	3
2 Publikationspflichten für Rechtsakte der EU.....	4
3 Amtsblatt der EU.....	5
4 Amt für Veröffentlichungen.....	7
5 Amtssprachen.....	8
6 Zugang zu weiteren Dokumenten der EU.....	9
7 Abschliessende Bemerkungen.....	11
Die Publikation des europäischen Rechts im Zusammenhang mit den sektoriellen Abkommen Schweiz-EU.....	13
1 Ausgangslage.....	13
2 Die sektoriellen Abkommen und ihre Weiterentwicklung.....	14
2.1 Die Abkommen.....	14
2.2 Die Weiterentwicklung.....	15
2.2.1 Weiterentwicklung durch Beschlüsse der Gemischten Ausschüsse.....	15

2.2.2	Weiterentwicklung durch Notifikation.....	16
2.3	Das mit den Abkommen übernommene EU-Recht.....	16
2.3.1	Erfordernis der expliziten Übernahme.....	16
2.3.2	Schwierigkeiten beim Recherchieren des übernommenen EU-Rechts	17
2.3.3	Erfordernis der exakten Bezeichnung der übernommenen Rechtsakte....	18
3	Die Veröffentlichung in AS und SR.....	19
3.1	Die Abkommen.....	19
3.2	Die GA-Beschlüsse.....	20
3.3	Die Notenaustausche.....	21
3.4	Das übernommene EU-Recht.....	21
3.5	Sprachen.....	21
4	Die Veröffentlichung im Register.....	22
4.1	Entstehung.....	22
4.2	Umfang des Registers.....	23
5	Schlussbetrachtung.....	25
Amtliche Veröffentlichungen im Lichte des		
Behindertengleichstellungsgesetz.....		27
1	Erste Annäherung an die Fragestellung.....	27
2	«Behindert sein - behindert werden».....	28
3	Behindertengleichstellungsrecht.....	30
4	Gleichstellungsrecht und Zugang zu Informationen.....	32
5	Konsequenzen für amtliche Veröffentlichungen - und darüber hinaus.....	34
Kompetenzzentrum für amtliche Veröffentlichungen		
und elektronische Publikation.....		37
1	Entstehungsgeschichte.....	37
2	Heutige Ausgestaltung.....	39
2.1	Aufgaben.....	39

Inhaltsverzeichnis

2.2	Technischer Ist-Zustand.....	42
2.3	Die Abbildung des Gesetzgebungsprozesses im KAV-System.....	43
2.4	Die Arbeit mit dem KAV-System im Einzelnen.....	44
2.5	Der KAV-Workflow: Vorläufer eines überdepartmentalen GEVER.....	45
2.6	Eine Gesetzesdatenbank (LAW-Datenbank).....	46
2.7	Ein Hilfsmittel zur Konsolidierung.....	48
2.8	Ein Publikationssystem.....	49
3	Errungenschaften des KAV-Systems.....	50
4	Erneuerung des KAV-Systems.....	51
4.1	Handlungsbedarf.....	51
4.2	Anforderungen an ein neues System und anzustrebende Innovationen.....	53

Die amtliche Publikation von Erlassen des Bundes und ihre Wirkungen.....57

1	Der Erlass im Publikationsrecht des Bundes.....	57
1.1	Die Publikation von Erlassentwürfen im Bundesblatt.....	57
1.2	Die Verabschiedung eines Erlasses.....	58
1.3	Die Publikation der Erlasse in der AS.....	59
1.4	Die Publikation der Erlasse in der SR.....	60
2	Publikation und Inkraftsetzung von Erlassen.....	61
2.1	Die Inkraftsetzung von Erlassen.....	61
2.2	Zeitpunkt der amtlichen Veröffentlichung und des Inkrafttretens.....	62
3	Rechtswirkungen amtlicher Veröffentlichung.....	63
3.1	Publikationspflicht und Verbindlichkeit der Erlasse.....	63
3.2	Massgebende Fassung.....	65

Die Publikation gerichtlicher Entscheide.....	69
1 Allgemeines.....	69
2 Publikationspraxis des Bundesgerichts.....	71
2.1 Amtliche Publikation BGE.....	71
2.2 Transparenzdatenbank im Internet.....	75
2.3 Öffentliche Auflage von Urteilsspruch und Rubrum.....	77
2.4 Belieferung von Fachzeitschriften.....	77
2.5 Medienarbeit.....	78
2.6 Die Anonymisierung.....	80
2.7 Veröffentlichungen in den Gesetzessammlungen.....	82
2.8 Veröffentlichungen im Bundesblatt.....	82
2.9 Grundversorgung und Privatwirtschaft.....	83
3 Publikationspraxis der anderen eidgenössischen Gerichte.....	84
3.1 Allgemeines.....	84
3.2 Publikationen im Internet.....	85
4 Publikationspraxis kantonalen Gerichte.....	86
4.1 Allgemeines.....	86
4.2 Publikationen im Internet.....	86

Publizieren und Archivieren: Zum Zusammenhang zwischen amtlicher Veröffentlichung und Archivierung.....89

1 Archivieren oder nicht archivieren?.....	89
2 Das Bundesgesetz über die Archivierung als Basis.....	90
2.1 Die Sprachenfrage.....	91
2.2 Die Frage der medialen Form.....	91
2.3 Zugänglichkeit zu archivierten amtlichen Publikation im Kontext: Öffentlichkeitsprinzip und Informationsschutz.....	93
3 Abgrenzung zu anderen rechtlichen Bestimmungen.....	94

4	Weitere amtliche Publikationen.....	94
5	Schlussbemerkung.....	95
	Die Publikation kantonalen Rechts.....	97
1	Allgemeines.....	97
2	Rechtsgrundlagen.....	98
2.1	Ausgangslage: Minimalanforderungen aus dem übergeordneten Recht.....	98
2.2	Kantonale Rechtsvorschriften.....	100
3	Gegenstand der Publikation.....	106
3.1	Publikationspflichtige Erlasse.....	106
3.2	Von der Publikationspflicht ausgenommene Erlasse.....	109
4	Modalitäten der Publikation.....	110
4.1	Grundsätzliches.....	110
4.2	Ort der Publikation (Publikationsorgan).....	111
4.3	Form der Publikation.....	114
4.3.1	Ordentliche und ausserordentliche Publikation.....	114
4.3.2	Gedruckte und elektronische Form.....	115
4.4	Umfang der Publikation.....	116
4.5	Zeitpunkt der Publikation.....	117
4.6	Sprache.....	118
5	Rechtswirkungen der Publikation.....	119
6	Besondere Veröffentlichungen und andere Hilfsmittel.....	122
7	Berichtigung von Publikationsmängeln.....	125
8	Die Publikation des interkantonalen Rechts.....	127
8.1	Interkantonale Verträge.....	127
8.2	Erlasse interkantonomer Organe.....	130
9	, Schluss.....	132

Die Publikation von Gemeinderecht	133
1 Allgemeines.....	133
2 Begriff und Rechtsnatur des Gemeinderechts.....	133
2.1 Begriff.....	133
2.2 Kommunale Rechtsetzungszuständigkeit.....	134
2.3 Rechtsnatur.....	136
3 Die Publikation von kommunalem Recht.....	136
3.1 Allgemeines.....	136
3.2 Publikation als Bekanntmachung.....	137
3.3 Publikation als Zugänglichmachung.....	139
4 Pflicht zur Publikation.....	140
4.1 Rechtliche Grundlage der Publikationspflicht.....	140
4.2 Adressaten der Publikationspflicht.....	142
4.2.1 Gemeinderechtliche Körperschaften.....	142
4.2.2 Externe Verwaltungsträger mit Rechtsetzungskompetenz.....	142
5 Wirkung der Publikation.....	143
6 Umfang der Publikation.....	144
7 Publikationsmittel.....	145

Teil II Kommentare

Titel und Ingress.....	151
1 Titel.....	152
2 Ingress.....	153
Art 1 PubLG.....	155
1 Entstehungsgeschichte.....	156
1.1 Publikationsgesetz und Ausführungserlasse.....	156
1.2 Bezug zum Öffentlichkeitsgesetz.....	159
1.3 Spezialgesetzliche Publikationsbestimmungen.....	159
2 Kommentierung.....	160
2.1 Einleitung.....	160
2.2 Amtliche Sammlung des Bundesrechts (AS).....	161
2.3 Systematische Sammlung des Bundesrechts (SR).....	162
2.4 Bundesblatt (BB1).....	163
Art 2 PubLG.....	165
1 Entstehungsgeschichte.....	167
2 Publikationspflicht (Titel und Einleitungssatz).....	168
3 Rechtsetzende Erlasse als Inhalte der AS.....	169
4 Bundesverfassung und Bundesgesetz (Bst. a und b).....	171
5 Rechtsetzende Erlasse unterhalb der Gesetzesstufe (Bst. c-e).....	172
6 Nicht rechtsetzende Erlasse (Bst. f-h).....	175

Art.3PublG	179
1 Entstehungsgeschichte.....	181
2 Publikationspflicht (Titel und Einleitungssatz).....	182
3 Referendumpflichtige völkerrechtliche Verträge (Abs. 1 Bst. a).....	184
4 Rechtsetzende völkerrechtliche Verträge (Abs. 1 Bst. b).....	184
5 Rechtsetzende Beschlüsse (Abs. 1 Bst. c).....	187
6 Nicht rechtsetzende Verträge und Beschlüsse (Abs. 2).....	188
7 Ausnahmen von der Publikationspflicht: Verträge von kurzer Geltungsdauer und Verträge von beschränkter Tragweite (Abs. 3).....	189
 Art.4PublG	 193
1 Entstehungsgeschichte.....	194
1.1 Verträge der Kantone unter sich.....	194
1.2 Verträge der Kantone unter Beteiligung des Bundes.....	196
2 Verträge zwischen Bund und Kantonen.....	197
2.1 Verträge zwischen Bund und Kantonen, die Recht setzen oder zur Rechtssetzung ermächtigen (Bst. a).....	197
2.1.1 Vorbemerkungen zur Natur der Verträge.....	197
2.1.2 Voraussetzung für die Publikation in der AS.....	198
2.2 Übrige Verträge zwischen Bund und Kantonen (Bst. b).....	199
 Art. 5PublG	 203
1 Entstehungsgeschichte.....	205
1.1 Art. 5 Bst. b und 8 Rechtskraftgesetz.....	205
1.2 Gefestigte Praxis ab 1976.....	206
1.3 Art. 67 Abs. 3 des Geschäftsverkehrsgesetzes.....	207
1.4 Art. 4PublG86.....	207
1.5 Die geltende Regelung.....	208

2	Abs. 1.....	208
2.1	Abs. 1 Einleitungssatz.....	208
2.2	Abs. 1 Bst. a.....	209
2.3	Abs. 1 Bst. b.....	209
2.4	Abs. 1 Bst. c.....	210
2.5	Weitere Fälle.....	210
3	Abs. 2.....	211
3.1	Abs. 2 Bst. a.....	211
3.2	Abs. 2 Bst. b.....)r.....	212
4	Abs. 3.....	214
5	Vorgehen (Art. 9 PubIV).....	215
6	Pflichten der sachlich zuständigen Stellen (Art. 10 PubIV).....	216
7	Register zu den sektoriellen Abkommen (Art. 25 PubIV).....	217
8	Form der Veröffentlichung.....	217
	Art.6PublG.....	221
1	Entstehungsgeschichte.....	222
2	Kommentierung.....	225
2.1	Art. 6 PublG.....	225
2.1.1	Erlasse.....	225
2.1.2	Völkerrechtliche Verträge.....	226
2.1.3	Interesse der Landesverteidigung.....	226
2.1.4	Geheimhalten.....	227
2.1.5	Anordnende Behörde.....	228
2.2	Art. 8 PubIV.....	228
2.2.1	Abs. 1.....	228
2.2.2	Abs. 2.....	228

Art. 7PublG	231
1 Entstehungsgeschichte.....	232
2 Ordentliche Veröffentlichung (Abs. 1).....	234
3 Verträge, deren Inkrafttreten im Zeitpunkt der Genehmigung noch nicht bekannt ist (Abs. 2).....	236
4 Ausserordentliche Veröffentlichung (Abs. 3).....	237
 Art. 8PublG	 243
1 Entstehungsgeschichte.....	244
2 Entstehung von Rechtspflichten (Abs. 1).....	245
3 Zeitpunkt der Entstehung von Rechtspflichten bei amtlicher Publikation nach dem Inkrafttreten (Abs. 2).....	247
4 Grundsatz der Kenntnisvermutung (Abs. 3).....	249
 Art. 9PublG	 251
1 Entstehungsgeschichte.....	252
2 Massgeblichkeitsregelung zwischen Amtlicher und Systematischer Sammlung (Abs. 1, erster Satz).....	253
3 Massgeblichkeitsregelung zwischen gedruckter und elektronischer Form der AS (Abs. 1, erster Satz).....	253
4 Weitere Massgeblichkeitsregelungen.....	254
5 Massgeblichkeitsregelung bei völkerrechtlichen Verträgen und Beschlüssen des internationalen Rechts (Abs. 2).....	255
 Art. 10PublG	 257
1 Entstehungsgeschichte.....	258
2 Kommentierung.....	260
2.1 Einleitung.....	260

Inhaltsverzeichnis

2.2	Form der Berichtigung und Berichtigungsobjekt (Art. 10 Abs. 1 PublG und Art. 7 Abs. 1 PublV).....	261
2.3	Berichtigung von sinnverändernden Fehlern und Formulierungen, die nicht dem Beschluss der erlassenden Behörde entsprechen (Art. 10 Abs. 1 PublG und Art. 7 Abs. 2 PublV).....	262
2.4	Art. 7 Abs. 3 PublV.....	264
2.5	Art. 7 Abs. 4 PublV.....	265
2.6	Berichtigung von Texten, die ausserhalb der AS veröffentlicht sind (Art. 9 Abs. 5 PublV).....	265
2.7	Art. 10 Abs. 2 PublG.....	266
Art. 11 PublG.....		269
1	Entstehungsgeschichte.....	270
1.1	Die Bereinigte Sammlung von 1948.....	270
1.2	Das Rechtskraftgesetz66.....	271
1.3	DasPublG86.....	271
1.4	Vorarbeiten zum PublG.....	272
2	Abs. 1.....	273
3	Abs. 2.....	276
Art. 12 PublG.....		279
1	Entstehungsgeschichte.....	280
2	Kommentierung.....	282
2.1	Einleitung.....	282
2.2	Formlose Berichtigungen von nicht sinnverändernden Fehlern (Art. 12 Abs. 1 PublG und Art. 16 Abs. 1 PublV).....	282
2.3	Formlose Berichtigung von Fehlern nach Art. 10 Abs. 1 PublG (Art. 16 Abs. 2 PublV).....	284
2.4	Formlose Anpassungen von Angaben.....	285

2.4.1	Art. 12 Abs. 2 PublG.....	285
2.4.2	Art. 16 Abs. 3 PublV.....	285
2.4.3	Verweis auf die Regelungen im Parlamentsgesetz (Art. 12 Abs. 3 PublG).....	287
Art. 13 PublG.....		289
1	Entstehungsgeschichte.....	292
2	Regelfälle der Veröffentlichung (Abs. 1).....	294
2.1	Grundsätzliches und Einleitungssatz.....	294
2.2	Bst. a.....	294
2.3	Bst. b.....	295
2.4	Bst. c.....	295
2.5	Bst. d.....	296
2.6	Bst. e.....	297
2.7	Bst. f.....	298
2.8	Bst. g.....	299
3	Weitere Veröffentlichungen (Abs. 2).....	301
4	Veröffentlichung durch Verweis (Abs. 3).....	302
5	Berichtigung der Texte (Abs. 4).....	303
6	Administrative Vorschriften zur zeitgerechten Veröffentlichung.....	304
Art. 14 PublG.....		305
1	Entstehungsgeschichte.....	308
1.1	Zeitraum 1849-1986.....	308
1.2	Publikationsgesetz von 1986 (PublG86).....	309
1.3	Publikationsgesetz von 2003 (PublG).....	310
2	Systematik.....	310
3	Grundsatz der Veröffentlichung in den drei Amtssprachen (Abs. 1).....	310

3.1	Ordentliche und ausserordentliche Veröffentlichung.....	310
3.2	Gleichzeitigkeit der Veröffentlichung.....	311
3.3	Amtssprachen (Abs. 1 Satz 1).....	313
3.3.1	Drei Amtssprachen.....	313
3.3.2	Ausnahmen von der Pflicht zur Publikation in den Amtssprachen.....	313
3.3.3	Internationales Recht.....	314
3.3.4	Register und Verzeichnisse.....	315
3.4	Gleichwertigkeit der Amtssprachen (Abs. 1 Satz 2).....	315
3.4.1	Geltungsbereich.....	315
3.4.2	Bedeutung im Allgemeinen.....	315
3.4.3	Bedeutung für die Rechtsetzung.....	317
3.4.4	Bedeutung für die Rechtsanwendung.....	319
4	Ausnahmen vom Grundsatz der Veröffentlichung in den drei Amtssprachen bei Verweispublikationen (Abs. 2).....	320
4.1	Verweispublikation.....	320
4.2	Voraussetzungen.....	321
4.3	Ausnahmen aufgrund besonderer Bestimmungen im Bundesrecht.....	321
4.4	Zuständigkeiten.....	322
5	Ausnahmen vom Grundsatz der Veröffentlichung in den drei Amtssprachen bei Publikationen in einer Sprachregion (Abs. 3).....	322
Art. 15 PubLG.....		325
1	Entstehungsgeschichte.....	326
2	Regelungsinhalt.....	327
3	Rechtswirkungen.....	329
Art. 16 PubLG.....		331
1	Entstehungsgeschichte.....	332
2	Grundsatz (Abs. 1).....	332

3	Bei Veröffentlichung durch Verweis (Abs. 2).....	334
	v.	
4	Datenschutz (Abs. 3).....	335
Art. 17 PublG.....		337
1	Entstehungsgeschichte.....	338
2	Grundversorgung.....	338
3	Verwertung der Daten durch Dritte.....	339
Art. 18 PublG.....		343
1	Entstehungsgeschichte.....	344
2	Kommentar.....	345
Art. 19 PublG.....		349
1	Entstehungsgeschichte.....	351
2	Abs. 1.....	352
2.1	Gebühren im System der Kausalabgaben.....	352
2.2	Das Legalitätsprinzip im Gebührenrecht.....	352
2.3	Art. 46aRVOG.....	353
2.4	Kreis der Abgabepflichtigen und Gegenstand der Gebühr.....	354
2.5	Ermächtigung des Bundesrates.....	354
2.5.1	Erlass von Gebührenbestimmungen.....	354
2.5.2	Gebührenpflichtige Leistungen.....	355
2.5.3	Gebührenbemessung.....	355
2.5.4	Drittanbieter.....	356
2.5.5	Übrige Ausführungsbestimmungen.....	356
3	Abs. 2.....	357

Art. 20-22 PublG.....	359
1 Aufhebung bisherigen Rechts (Art. 20).....	362
2 Änderung bisherigen Rechts (Art. 21).....	362
2.1 Bundesgesetz über die politischen Rechte (Ziff. 1).....	362
2.2 Berufsbildungsgesetz (Ziff. 2).....	363
2.3 Bundesgesetz über Radio und Fernsehen (Ziff. 3).....	364
2.4 Änderung von Verordnungsrecht.....	364
3 Referendum und Inkrafttreten (Art. 22).....	365
4 Übergangsbestimmungen.....	365
5 Vollzug.....	366
5.1 Ausführungsbestimmungen.....	366
5.2 Weitere Vollzugsregelungen.....	366
 Stichwortverzeichnis.....	 367