

Diskriminierungsbekämpfung nach Art. 13 EGV

von

Mag. Dr. Carolin Gasser

Landesverwaltung Liechtenstein
(Amt für Gesundheit)



RECHT

Wien · Graz 2009

Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	3
Abkürzungsverzeichnis	9
I. Einleitung	13
II. Der Begriff der Diskriminierung	17
III. Die Begriffe Gleichheit und Nichtdiskriminierung	21
IV. Gleichheit und Nichtdiskriminierung innerhalb der EU.....	25
A. Verbot unsachlicher Differenzierung.....	25
B. Gebot differenzierender Regelungen.....	26
C. Sachlichkeitsgebot.....	26
V. Die Systeme der verschiedenen Mitgliedstaaten im Zusammenhang mit Antidiskriminierung	29
A. Gleichheitsgesetzgebungsregime.....	29
B. Antidiskriminierungsregime.....	30
C. Staaten ohne spezifische Antidiskriminierungsgesetzgebung	31
VI. Internationaler und europäischer Menschenrechtsschutz	33
A. Wichtige internationale Übereinkommen:	33
B. Europäischer Menschenrechtsschutz	35
VII. Antidiskriminierungsbestimmungen in der europäischen Sozialpolitik.....	37
A. Das Marktintegrationsmodell	37
B. Das Sozialbürgerschaftsmodell	38
VIII. Das allgemeine Diskriminierungsverbot der EU nach Art. 12 EGV.....	41
A. Abgrenzung der Formen des Diskriminierungsverbotes	41
1. Abgrenzung zum allgemeinen Gleichheitssatz	41
2. Spezielle Ausformungen des Diskriminierungsverbotes	42
B. Persönlicher Anwendungsbereich	43
C. Inhalt des Diskriminierungsverbotes nach Art. 12 EGV	44
D. Inländerdiskriminierung als Folge des unvollendeten Binnenmarktes.....	45

1. Art. 12 Abs. 2 EGV	45
2. Verhältnis des Art. 12 EGV zu Art. 13 EGV	46
IX. Die Entstehung von Art. 13 EGV	47
X. Die Antidiskriminierungsmaßnahmen der EU nach Art. 13 EGV.....	57
A. Allgemeines	57
B. Ziele des Art. 13 EGV	60
1. Abgrenzung zu den übrigen Diskriminierungsverboten des EGV	61
2. Die einzelnen Tatbestände	63
a. Diskriminierung aufgrund des Geschlechts	63
b. Diskriminierung aus Gründen der Rasse oder der ethnischen Herkunft.....	66
c. Diskriminierung aus Gründen der Religion oder Weltanschauung	69
d. Diskriminierung aus Gründen des Alters	72
e. Diskriminierung aus Gründen der Behinderung.....	73
f. Diskriminierung aus Gründen der sexuellen Orientierung/Ausrichtung	77
C. Akzessorietät und Anwendungsbereich.....	96
D. Mittel zur Bekämpfung	99
E. Sekundärrecht nach Art. 13 EGV.....	101
1. Richtlinien	101
2. Andere Maßnahmen	101
XI. Die Richtlinien nach Art 13. EGV	103
A. Richtlinie 2000/43/EG vom 29. Juni 2000 zur Anwendung des Gleichbehandlungsgrundsatzes ohne Unterschied der Rasse oder der ethnischen Herkunft.....	103
1. Die Richtlinie.....	103
2. Verschiedene Behandlung aufgrund der Nationalität (Drittausländer).....	112
B. Richtlinie 2000/78/EG vom 27. September 2000 zur Festlegung eines allgemeinen Rahmens für die Verwirklichung der Gleichbehandlung in Beschäftigung und Beruf.....	120
1. Die Richtlinie.....	120
2. Gemeinsamkeiten mit der Rasserichtlinie.....	143
3. Gemeinsame Bemerkungen zur Rasse- und Rahmenrichtlinie	143
4. Die kompetenzrechtliche Vereinbarkeit der Richtlinien 2000/43/EG und 2000/78/EG mit Art. 13 EGV und arbeits- und sozialrechtlichen Bestimmungen	145
5. Die Umsetzung der Antidiskriminierungsrichtlinien.....	146

6.	Umsetzung der Richtlinien in den EU-Mitgliedstaaten	152
a.	Unmittelbare Wirkung	153
b.	Staatshaftung	154
c.	Aktueller Stand bei der Umsetzung der Antidiskriminierungsrichtlinien in den Mitgliedstaaten	154
d.	Neue Mitgliedsländer der Europäischen Union	166
e.	Vertragsverletzungsverfahren	167
f.	Rechtsprechung zu den Antidiskriminierungsrichtlinien	169
g.	Richtlinie 2004/113/EG des Rates vom 13. Dezember 2004 zur Verwirklichung des Grundsatzes der Gleich- behandlung von Männern und Frauen beim Zugang zu und bei der Versorgung mit Gütern und Dienstleistungen ...	170
XII.	Das Problem der Mehrfachdiskriminierungen	177
XIII.	Beschlüsse, Entschließungen, Mitteilungen und insbesondere die Programme nach Art. 13 EGV	181
A.	Gemeinschaftsinitiative EQUAL über die transnationale Zusammenarbeit bei der Förderung neuer Methoden zur Bekämpfung von Diskriminierungen und Ungleichheiten jeglicher Art im Zusammenhang mit dem Arbeitsmarkt	181
B.	Aktionsprogramm der Gemeinschaft zur Bekämpfung von Diskriminierungen (2001 – 2006)	182
C.	Aktionsprogramm der Gemeinschaft betreffend die Gemeinschaftsstrategie für die Gleichstellung von Männern und Frauen (2001 – 2005), verlängert bis 31.12.2006 durch ein Aktionsprogramm der Gemeinschaft zur Förderung von Organisationen, die auf europäischer Ebene für die Gleichstellung von Männern und Frauen tätig sind	184
D.	Das Europäische Jahr der Menschen mit Behinderungen 2003	187
E.	Förderung der Beschäftigung und der sozialen Eingliederung der Menschen mit Behinderungen	188
F.	Chancengleichheit für Menschen mit Behinderung: Ein Europäischer Aktionsplan	189
G.	Nichtdiskriminierung und Chancengleichheit für alle – eine Rahmenstrategie	190
1.	Die Rahmenstrategie	190
2.	Gezielte Maßnahmen zur Bekämpfung der Diskriminierung und sozialen Ausgrenzung benachteiligter ethnischer Minderheiten	194
H.	Einführung des Europäischen Jahres der Chancengleichheit für alle (2007) – Beitrag zu einer gerechten Gesellschaft	195
I.	Gemeinschaftsprogramm für Beschäftigung und soziale Solidarität – Progress (2007 – 2013)	197

J.	Grünbuch - Gleichstellung sowie Bekämpfung von Diskriminierungen in einer erweiterten Europäischen Union	199
XIV.	Mainstreaming	201
XV.	Weitere Schritte für Art. 13 EGV	205
XVI.	Die Antidiskriminierungsmaßnahmen im EWR mit Betrachtungsschwerpunkt auf Liechtenstein	215
A.	Allgemeines	215
B.	Art. 13 EGV und seine Maßnahmen im Verhältnis zum EWR	218
XVII.	Zusammenfassende Stellungnahme mit Ausblick	225
Annex	.....	229
A.)	Der endgültige Vorschlag der „neuen“ Starting Line	229
B.)	Die betreffend Liechtenstein bzw. dem EWR relevanten Bestimmungen	238
1.	Liechtenstein Position on the EEA-Relevance of Directive 2004/113/EC (15.11.2006)	238
Literaturverzeichnis	.....	241
Judikaturverzeichnis	.....	245
Legislaturverzeichnis	.....	247
Stichwortverzeichnis	.....	251