

Ludwig K. Adamovich
Bernd-Christian Funk
Gerhart Holzinger
Stefan L. Frank

Österreichisches Staatsrecht

Band 4:
Allgemeine Lehren des Verwaltungsrechts

2009

SpringerWienNewYork

Inhaltsverzeichnis

Elftes Hauptstück Die Verwaltung im Rechtsstaat

44. Kapitel. Verwaltung und Verwaltungsrecht	1
I. Verwaltung in Staat und Gesellschaft	1
II. Entwicklung der Staatsaufgaben, der Verwaltung und des Verwaltungsrechts seit der Zeit des Absolutismus	3
A. Absolutismus (älterer Wohlfahrtsstaat und Polizeistaat)	3
B. Liberaler Rechtsstaat	5
C. Leistungs- und Wirtschaftsverwaltungsstaat (neuerer Wohlfahrtsstaat) im 20. und im 21. Jahrhundert	7
III. Aufgabenbereiche öffentlicher Verwaltung	10
IV. Verwaltungsrecht in Österreich	13
45. Kapitel. Wissenschaften von der Verwaltung und vom Verwaltungsrecht	17
I. Entwicklungsgeschichte	18
A. Die vorrechtsstaatliche Verwaltungslehre („Polizeywissenschaft“)	18
B. Die Verwaltungsrechtslehre in der zweiten Hälfte des 19. und am Beginn des 20. Jahrhunderts	19
C. Die „Wiener Schule des Rechtspositivismus“ und der „formale Reduktionismus“	19
D. Die neuere österreichische Verwaltungs(rechts)wissenschaft	22
II. System	23
A. Verwaltungsrechtswissenschaft (verwaltungsrechtliche Dogmatik und Theorie)	23
B. Allgemeines Verwaltungsrecht	24
C. Verwaltungslehre	25
D. Verwaltungspolitik	26
E. Verwaltungswissenschaftliche Integrationen	26
III. Literaturhinweise	27
A. Lehrbücher zum Allgemeinen Verwaltungsrecht	27
1. Österreich	27
a) Klassiker aus älterer Zeit	27
b) Werke aus neuerer Zeit	27
2. Bundesrepublik Deutschland	28
3. Schweiz	28
4. Allgemeines Europäisches Verwaltungsrecht	28
B. Lehrbücher der Verwaltungslehre	28
C. Periodica	28

Zwölftes Hauptstück Verwaltungsorganisation

46. Kapitel. Organisationsrechtliche Grundbegriffe	29
I. Allgemeine Grundbegriffe des Organisationsrechts	29
A. Juristische Person	29

B. Juristische Person öffentlichen Rechts	30
C. Körperschaften, Anstalten, Fonds	33
D. Rechtsträger, Organ, Organisationsgewalt	34
E. Behörden und Dienststellen	36
F. Verbands- und Organkompetenz	36
G. Delegation und Devolution	37
II. Monokratische und kollegiale Organisation	38
III. Zentralisation und Dezentralisation	39
IV. Ressort- und Territorialsystem	39
V. Konzentration und Dekonzentration	40
VI. Unmittelbare und mittelbare Verwaltung	40
VII. Organisatorische und funktionelle Hierarchien	41
VIII. Selbstverwaltung	41
IX. Beiräte	45
X. Beileihung, Indienstrahmung, Partizipation	47
A. Vorbemerkung	48
B. Beileihung	48
C. Indienstrahmung	50
D. Subventionsmittler	51
E. Partizipation	51
XI. Ausgliederung und Privatisierung	52
XII. Regulatoren	57
47. Kapitel. Träger und Organe der Verwaltung	59
I. Bund und Länder	59
A. Vorbemerkung	59
B. Die Organisation der Bundesverwaltung	60
1. Allgemeines	60
2. Die obersten Organe der Bundesverwaltung	60
a) Allgemeines	60
b) Der Bundespräsident	62
c) Die Bundesregierung	62
d) Die Bundesminister	63
e) Die Bundesministerien	65
aa) Allgemeines	65
bb) Die Zahl der Bundesministerien	66
cc) Der Wirkungsbereich der Bundesministerien	66
dd) Die innere Organisation der Bundesministerien	67
ee) Die Geschäftsführung der Bundesministerien	70
3. Die sonstige Bundesverwaltung	71
a) Allgemeines	71
b) Die unmittelbare Bundesverwaltung	71
c) Die mittelbare Bundesverwaltung	73
d) Auftragsverwaltung (Art 104 Abs 2 B-VG)	74
e) Sicherheitsverwaltung	75
f) Weisungsfreie Kollegialbehörden	76
C. Die Organisation der Landesverwaltung	76
1. Allgemeines	76
2. Die obersten Organe der Landesverwaltung	77
a) Allgemeines	77
b) Die Landesregierung	78
c) Die Mitglieder der Landesregierung	79

3. Das Amt der Landesregierung	80
4. Die sonstige Landesverwaltung	81
a) Allgemeines	81
b) Die Bezirksverwaltungsbehörden	81
c) Die unabhängigen Verwaltungssenate (UVS)	83
d) Mittelbare Landesverwaltung durch Organe des Bundes	84
e) Sonderbehörden der Länder	85
II. Selbstverwaltung	85
A. Territoriale Selbstverwaltung (Gemeindeselbstverwaltung)	86
B. Berufliche und wirtschaftliche Selbstverwaltung	86
1. Allgemeines	86
2. Die wirtschaftliche Selbstverwaltung	87
3. Die berufliche Selbstverwaltung	90
C. Selbstverwaltung im Bereich der Sozialversicherung	91
D. Die Autonomie der Universitäten	93
III. Die Besorgung von Verwaltungsaufgaben durch sonstige Einrichtungen	96
48. Kapitel. Der öffentliche Dienst	97
I. Begriff	97
II. Entwicklung	98
III. Verfassungsrechtliche Grundlagen	100
IV. Das Recht des öffentlichen Dienstes	107
A. Struktur und Quellen	107
B. Beamtendienstrecht	108
C. Recht der vertraglich Bediensteten	113
D. Personalvertretung	115
 Dreizehntes Hauptstück Verwaltungshandeln und Verwaltungsrechtsverhältnisse 	
49. Kapitel. Hoheitliche und nichthoheitliche Verwaltung	118
I. Bedeutung der Unterscheidung	119
II. Funktionsbereiche	125
50. Kapitel. Der Verwaltungsakt	127
I. Die Lehre vom Verwaltungsakt	127
II. Der Verwaltungsakt in der Rechtsordnung	129
III. Merkmale und Abgrenzungen	131
A. Handeln eines Verwaltungsorgans	131
B. Einseitigkeit der Erzeugung	131
C. Hoheitlicher Charakter	132
D. Außenwirkung	132
E. Rechtsgestaltende Funktion	132
F. Individueller Charakter	133
IV. Typen des Verwaltungsaktes und ähnlicher Einzelakte der Verwaltung	135
A. Bescheid	135
1. Allgemeines	136
2. Merkmale im Einzelnen	138
3. Fehlerhafte und nichtige Bescheide	146
4. Rechtswirkungen	149

a) Rechtskraft	149
b) Verbindlichkeit	151
c) Vollstreckbarkeit	151
d) Tatbestandswirkung	152
B. Maßnahmen der unmittelbaren Befehls- und Zwangsgewalt (verfahrensfreie Verwaltungsakte)	152
1. Ausübung unmittelbarer Befehlsgewalt	154
2. Ausübung unmittelbarer Zwangsgewalt	155
3. Abgrenzungen und besondere Fragen	155
C. Beurkundung	159
D. Prüfungsentscheidung	161
E. Rückstandsausweis	163
F. Verfahrensordnung	164
G. Verwaltungsrechtliche Verträge	165
H. Weisung	168
51. Kapitel. Verwaltungsrechtliche Rechtsverhältnisse	169
I. Verwaltungsakt und Verwaltungsrechtsverhältnis	169
II. Grundlagen	170
A. Person (Rechts- und Handlungsfähigkeit)	170
B. Raum	173
C. Zeit	173
III. Anwendung allgemeiner Rechtsgrundsätze	174
IV. Strukturen	176
V. Funktionelle Differenzierungen	176
A. Regierung	176
B. Planung	177
C. Koordination	178
D. Information	181
1. Typologie informationeller Rechtsverhältnisse	181
2. Information durch die Verwaltung	182
3. Information für die Verwaltung	183
4. Datenschutz	185
E. Organisation	188
F. Aufsicht und Lenkung	188
52. Kapitel. Rechtsschutz und Kontrolle im Bereich der Verwaltung	189
I. Rechtsschutz	189
A. Funktion	189
B. Instrumente	189
II. Kontrolle	192
A. Funktion	192
B. Arten und Instrumente	193
Vierzehntes Hauptstück	
Einzelne Funktionsbereiche der Verwaltung	
53. Kapitel. Polizeiverwaltung	195
I. Grundlagen – systematisch und entwicklungsgeschichtlich	196
A. Polizeibegriff	196
B. Polizeirecht	196

C. Polizeirechtslehre	200
II. Grundlegende Differenzierungen	201
A. Sicherheitspolizei – Verwaltungspolizei	201
B. Allgemeine und örtliche Sicherheitspolizei	202
C. Staatliche Polizei – Ortpolizei	202
D. Sicherheitspolizei – Kriminalpolizei	203
E. Erste allgemeine Hilfeleistung	203
F. Sicherheitsverwaltung	204
G. Staatspolizei	204
H. Streitkräftepolizei	205
III. Polizei als Tätigkeit (Polizei im materiellen Sinne)	206
A. Sicherheitspolizeirecht	206
B. Polizeigesetze der Länder	213
C. Exkurs: die Sicherheitsbehörden im Dienste der Strafrechtspflege (Kriminalpolizei)	213
IV. Polizei als Organisation (Polizei im organisatorischen Sinne)	216
A. Sicherheitsbehörden	216
B. Organe des öffentlichen Sicherheitsdienstes, Sondereinheiten, Polizeikommanden und Polizeiinspektionen, Wachkörper	217
V. Europäische und sonstige internationale Polizeikooperation	219
54. Kapitel. Eingreifende Wirtschaftsverwaltung	222
I. Wirtschaftsordnungsverwaltung	222
II. Wirtschaftsaufsicht. Regulierung. Wirtschaftslenkung	224
55. Kapitel. Raumordnung und Raumplanung	229
I. Grundbegriffe und verfassungsrechtliche Grundlagen	230
II. Überörtliche und örtliche Raumplanung	234
III. Rechtsinstitute und besondere Probleme der Raumordnung und Raumplanung	235
IV. Grundrechte und Rechtsschutz	238
V. Beratende Organe	240
56. Kapitel. Umweltschutz	241
I. Aufgabe und Rechtsgrundlagen	241
II. Prinzipien	248
III. Organisatorische und verfahrensrechtliche Instrumente	249
57. Kapitel. Sozialverwaltung	252
I. Allgemeines	252
II. Sozialversicherung	254
III. Soziale Versorgungssysteme	256
IV. Sozialhilfe	259
V. Völkerrechtliche und gemeinschaftsrechtliche Bezüge	261
58. Kapitel. Förderungsverwaltung	264
I. Grundfragen	265
II. Rechtsgrundlagen	270
III. Verfahren	271
59. Kapitel. Auftragsvergabe	275
I. Grundfragen	275

II. Rechtsgrundlagen	277
A. Gemeinschaftsrecht	277
B. Staatliches Recht	278
III. Das BundesvergabeG 2006 im Überblick	279
A. Gliederung	279
B. Geltungsbereich	279
C. Vergabeverfahren	280
1. Grundsätze des Vergabeverfahrens	280
2. Arten der Vergabeverfahren	280
3. Eignung der Unternehmer	281
4. Die Ausschreibung	282
5. Verhandlungen mit dem Bieter	282
6. Das Angebot	282
7. Das Zuschlagsverfahren	283
8. Beendigung des Vergabeverfahrens	284
D. Verfahren für Sektorenauftraggeber	284
E. Rechtsschutz	284
1. Das Bundesvergabeamt	284
a) Organisation	284
b) Zuständigkeit	285
c) Das Nachprüfungsverfahren	285
d) Einstweilige Verfügung	286
e) Das Feststellungsverfahren	286
f) Rechtsschutz gegen Entscheidungen des BVA	286
2. Vergabekontrolleinrichtungen der Länder	287
F. Außerstaatliche Kontrolle	287
G. Zivilrechtliche Bestimmungen	287
60. Kapitel. Öffentliche Unternehmen	288
I. Grundfragen	288
A. Entwicklung	290
B. Bezeichnungen und Begriffe (Terminologie)	290
C. Unternehmenszwecke	292
D. Gemeinschaftsrechtliche Grundlagen	292
E. Organisationsformen	294
II. Ausgewählte Beispiele	296
A. Post und Telekommunikation	296
B. Elektrizitätswirtschaft	298
C. Rundfunk	300
D. Eisenbahn	302
E. Bundesstraßen	303
F. Bundesimmobilien	303
G. Staatsmonopole	305
H. Industrie	306
I. Banken	307
J. Kommunale Daseinsvorsorge	308
Fünfzehntes Hauptstück	
Das Verwaltungsverfahren	
61. Kapitel. Entwicklung und Rechtsgrundlagen	310
I. Entwicklung des Verwaltungsverfahrensrechts	310

II. Verfassungsrechtliche Grundlagen	313
III. Gemeinschaftsrechtliche Vorgaben	315
IV. Einfachgesetzliche Grundlagen	316
V. Anwendungsbereich der Verwaltungsverfahrensgesetze	317
VI. Reformanliegen	318
VII. Literatur und Rechtsprechung	319
A. Systeme und Lehrbücher	319
B. Kommentare und kommentierte Gesetzesausgaben	320
62. Kapitel. Allgemeines Verwaltungsverfahren (AVG)	321
I. Grundsätze	321
II. Stellung der Verwaltungsbehörden	321
A. Zuständigkeit	321
B. Befangenheit	324
III. Beteiligte und deren Vertreter	325
A. Beteiligte und Parteien	325
B. Rechts- und Handlungsfähigkeit	330
C. Vertreter	330
IV. Verkehr zwischen Behörden und Beteiligten	331
A. Anbringen	331
B. Rechtsbelehrung	332
C. Niederschriften	333
D. Fristen	333
E. Ladungen	334
F. Erledigungen	334
G. Akteneinsicht	335
H. Zustellungen	336
I. <i>Disziplinarmittel</i>	339
V. Verfahren in erster Instanz	341
A. Einleitung des Verfahrens	341
B. Verbundene Verfahren	342
C. Ermittlungsverfahren	342
1. Allgemeine Grundsätze	342
2. Dolmetscher und Übersetzer	344
3. Mündliche Verhandlung	344
4. Großverfahren	347
5. Beweise	347
D. Erledigung des Verfahrens	350
VI. Rechtsmittelverfahren	353
A. Berufung	353
1. Begriff, Instanzenzug	353
2. Zulässigkeit, Rechtzeitigkeit	355
3. Formerfordernisse	356
4. Wirkung der Berufung auf den angefochtenen Bescheid	356
5. Berufungsvorentscheidung	356
6. Berufungsverfahren	357
7. Berufungsentscheidung	357
B. Besondere Bestimmungen für das Verfahren vor den UVS	358
C. Außerordentliche Rechtsmittel	360
1. Wiederaufnahme des Verfahrens	360
2. Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	362
3. Rechtsschutz gegen Säumnis von Verwaltungsbehörden	363

VII. Abänderung und Aufhebung von Bescheiden von Amts wegen	364
VIII. Kosten des Verfahrens	368
63. Kapitel. Verwaltungsvollstreckung (VVG)	371
I. Allgemeine Grundsätze	371
II. Eintreibung von Geldleistungen	372
III. Erzwingung anderer Leistungen und Unterlassungen	373
IV. Einstweilige Verfügungen	373
V. Verfahren	374
64. Kapitel. Verwaltungsstrafverfahren (VStG)	377
I. Allgemeine Bestimmungen des Verwaltungsstrafrechts	377
II. Allgemeine Bestimmungen des Verwaltungsstrafverfahrens	382
III. Sicherung des Strafverfahrens und des Strafvollzugs	386
IV. Ordentliches Verfahren und abgekürztes Verfahren	387
V. Rechtsschutz	389
VI. Straftilgung, besondere Verfahrensvorschriften, Verfahrenskosten	391
VII. Strafvollstreckung	392
A. Vollzug von Freiheitsstrafen	392
B. Vollstreckung von Geldstrafen	393
Abkürzungen und Rechtsquellen	397
Sachverzeichnis	399