

Eva Maria Belser

Dr. iur., Professorin an der Universität Freiburg i.Ü.

Astrid Epiney

Dr. iur., Professorin an der Universität Freiburg i.Ü.

Bernhard Waldmann

Dr. iur., Professor an der Universität Freiburg i.Ü.

Datenschutzrecht

Grundlagen und öffentliches Recht

Unter Mitarbeit von

Jürg Bickel

Tobias Fasnacht

Hussein Nouredine

Magnus Oeschger

Yvonne Schleiss



Stämpfli Verlag AG Bern • 2011

Inhaltsverzeichnis

1. Kapitel: Einführung.....	1
§ 1 Problemstellung.....	5
I. Einführungsbeispiele.....	5
1. Die Fichenaffäre.....	6
2. Der biometrische Pass.....	11
3. Google Street View.....	16
II. Die Grundideen des Datenschutzes.....	24
1. Der Begriff der Daten.....	25
2. Der Begriff des Datenschutzes.....	27
III. Der Aufbau des Buches.....	30
§ 2 Entwicklung des Datenschutzes.....	33
I. Die Anfänge des Datenschutzes.....	34
1. Normierung der Technik:.....	37
2. Informationelle Selbstbestimmung.....	40
II. Die Geschichte des Datenschutzes in der Schweiz.....	44
1. Die Schaffung des DSGVO.....	45
2. Die Revisionen des DSGVO.....	49
2. Kapitel: Völker- und europarechtlicher Rahmen.....	53
§3 Völkerrecht.....	53
I. Datenschutz als Teil des Schutzes der Privatsphäre.....	56
1. Überblick.....	57
2. Der Schutz der Privatsphäre gemäss Art. 8 EMRK.....	60
a. Schutzbereich.....	60
b. Eingriff.....	64
c. Rechtfertigung.....	68
II. Spezifisch datenschutzrechtliche Instrumente.....	76
1. Europarat: Die Datenschutzkonvention (DSK).....	78
a. Zielsetzung und Charakter.....	80
b. Anwendungsbereich.....	82
c. Datenschutzrechtliche Grundprinzipien.....	84
aa. «Datenqualität» (Art. 5 DSK).....	85
bb. Besonders sensible Daten (Art. 6 DSK).....	86
cc. Datensicherheit (Art. 7 DSK).....	87

Inhaltsverzeichnis

- dd. Rechte der Betroffenen (Art. 8 DSK),
Sanktionen und Rechtsschutz
(Art. 10 DSK).....87
- ee. Ausnahmen und Beschränkungen
(Art. 9 DSK).....88
- d. Grenzüberschreitender Datenverkehr
(Art. 12 DSK).....89
- e. Sonstige Aspekte.....93
- f. Zum Zusatzprotokoll von 2001.....95
- g. Bewertung und Perspektiven.....98
- 2. OECD.....104
 - a. Zu den Richtlinien der OECD von 1980.....105
 - b. Sonstige Instrumente.....111
- 3. Vereinte Nationen.....112
- § 4 Europarecht: das Recht der EU.....119
 - I. Entwicklung und Struktur des Datenschutzrechts in der EU.....120
 - II. Primärrechtliche Grundlagen: das «Recht auf Datenschutz».....126
 - III. Bereichsübergreifende Regelungen.....130
 - 1. Die Datenschutzrichtlinie
(Richtlinie 95/46/EG).....131
 - a. Anwendungsbereich.....137
 - aa. Persönlicher Anwendungsbereich.....137
 - bb. Sachlicher Anwendungsbereich.....138
 - aaa Grundsatz.....138
 - bbb. Ausnahmen.....143
 - cc. Schlussfolgerung.....148
 - b. Datenschutzrechtliche Grundsätze.....149
 - aa. Grundsätze der Datenverarbeitung.....150
 - aaa. Datenschutzprinzipien.....150
 - bbb. Rechtmässigkeitsvoraussetzungen für die Verarbeitung.....152
 - bb. Formelle Verarbeitungsbedingungen.....164
 - aaa. Meldepflicht.....164
 - bbb. Vorabkontrolle.....167
 - cc. Beteiligungs- und sonstige Rechte der betroffenen Personen.....168
 - aaa. Informationsrechte.....169
 - bbb. Auskunfts- und verwandte Rechte 171
 - ccc. Widerspruchsrecht.....173

ddd.	Verbot automatisierter Entscheidungen.....	174
eee.	Rechtsschutz, Haftung und Sanktionen.....	175
dd.	Ausnahmen und Einschränkungen.....	176
c.	Datenübermittlung in andere Staaten.....	178
aa.	Grundsatz des freien Daten Verkehrs im Binnenmarkt.....	178
bb.	Übermittlung in Drittstaaten.....	179
d.	Sonstige Bestimmungen, unter besonderer Berücksichtigung der Kontrollmechanismen ...	187
aa.	Nationale Kontrollstelle.....	189
bb.	Europäische Ebene.....	197
e.	Zusammenfassende Bewertung.....	197
f.	Ausblick: Entwicklungen nach dem Inkrafttreten des Lissabon-Vertrages.....	199
2.	Die Datenschutzrichtlinie für elektronische Kommunikation (Richtlinie 2002/58).....	201
a.	Allgemeines und Anwendungsbereich.....	201
b.	Datenschutz-Bestimmungen.....	204
c.	Beschränkungen der Datenschutz-Rechte.....	205
d.	Zur RL 2006/24 (Vorratsdatenspeicherung).....	206
e.	Bewertung.....	208
3.	Datenschutz bei Organen und Einrichtungen der EU: die VO 45/2001.....	208
a.	Anwendungsbereich.....	210
b.	Datenschutzrechtliche Vorgaben.....	212
c.	Rechtsbehelfe.....	216
d.	Der Europäische Datenschutzbeauftragte.....	216
IV.	Ausgewählte bereichsspezifische Regelungen, insb. polizeiliche und justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen.....	218
1.	Rahmenbeschluss 2008/977.....	220
a.	Anwendungsbereich.....	222
aa.	Persönlicher Anwendungsbereich.....	222
bb.	Sachlicher Anwendungsbereich.....	222
b.	Voraussetzungen der rechtmässigen Datenverarbeitung.....	225
c.	Vorgaben für die Datenübermittlung und -bereitstellung.....	228
d.	Verarbeitung von übermittelten oder bereitgestellten personenbezogenen Daten.....	229

e.	Rechte der Betroffenen.....	233
f.	Sonstige Bestimmungen.....	236
g.	Würdigung.....	237
2.	Bereichsspezifische Datenschutzregelungen im Bereich der polizeilichen und justiziellen Zusammenarbeit.....	239
a.	Das Schengener Informationssystem (SIS).	240
aa.	SIS 1.....	240
bb.	SIS II.....	249
b.	Datenschutz bei «Schengen-Informations- austauschen» ausserhalb des SIS.....	255
c.	Prüm.....	257
d.	Rahmenbeschluss 2006/960.....	259
e.	Visa-Informationssystem (VIS).....	261
f.	Europol.....	263
g.	Eurojust.....	272
h.	Weitere spezifische Regelungen im Bereich der polizeilichen und justiziellen Zusammen- arbeit.....	276
3.	Sonstige bereichsspezifische Regelungen, insbesondere im Asylbereich (Dublin).....	278
4.	Zusammenfassende Bewertung.....	281
	Relevanz der Regelungen in der EU für die Schweiz: zu den «Bilateralen II».....	283
1.	Die Assoziierung der Schweiz an «Schengen» und «Dublin».....	283
2.	Bereichsübergreifende Regelungen: die RL 95/46.....	285
a.	Zur Tragweite der Übernahme.....	285
b.	Umsetzung in der Schweiz.....	287
3.	Bereichsspezifische Regelungen.....	288
a.	SDÜ.....	288
aa.	Relevanz für die Schweiz.....	288
bb.	Umsetzung.....	289
b.	Rahmenbeschluss 2008/977.....	290
aa.	Relevanz für die Schweiz.....	290
bb.	Umsetzung.....	290
c.	Rahmenbeschluss 2006/960.....	292
aa.	Relevanz für die Schweiz.....	292
bb.	Umsetzung.....	292
d.	VIS.....	293
aa.	Relevanz für die Schweiz.....	293
bb.	Umsetzung.....	294

	e. Sonstige.....	294
	aa. Europol.....	295
	bb. Eurojust.....	296
	cc. Eurodac.....	296
	dd. Keine Beteiligung an der Prümer Zusammenarbeit.....	296
	3. Kapitel: Verfassungsrechtlicher Rahmen.....	297
§5	Die Kompetenzverteilung zwischen Bund und Kantonen . . .	298
	I. Die Zuständigkeiten des Bundes.....	299
	1. Privatwirtschaftliche Erwerbstätigkeit.....	300
	2. Zivilrecht...;.....	303
	3. Strafrecht.....	308
	4. Organisation der Bundesbehörden.....	309
	5. Weitere Kompetenzen.....	311
	II. Die Zuständigkeiten der Kantone.....	314
§ 6	Der grundrechtliche Rahmen des Datenschutzes.....	319
	I. Der verfassungsrechtliche Persönlichkeitsschutz im Allgemeinen.....	321
	1. Der Schutzbereich der persönlichen Freiheit im Allgemeinen.....	321
	2. Der Schutz der geistigen Integrität.....	328
	3. Die elementaren Erscheinungen der Persönlichkeitsentfaltung.....	329
	II. Der Schutz der Privatsphäre im Allgemeinen.....	332
	1. Die Achtung des Privat- und Familienlebens.....	336
	a. Im Allgemeinen.....	336
	b. Der Einsatz von Privatdetektiven.....	338
	2. Die Achtung der Wohnung.....	344
	3. Die Achtung des Kommunikationsgeheimnisses....	346
	4. Der Schutz der Ehre und des guten Rufs.....	348
	III. Der Schutz vor Missbrauch persönlicher Daten.....	349
	1. Die Anfänge des verfassungsrechtlichen Datenschutzes.....	352
	a. Die Veröffentlichung von Daten.....	352
	b. Die erkennungsdienstlichen Massnahmen.....	353
	c. Die amtlichen Überwachungsmassnahmen.....	355
	d. Das Recht auf Einsicht, Berichtigung und Löschung.....	356

Inhaltsverzeichnis

2.	Der Schutzbereich von Art. 13 Abs. 2 BV.....	361
a.	Der persönliche Schutzbereich.....	361
b.	Der sachliche Schutzbereich.....	362
aa.	Die Personendaten.....	364
bb.	Das Bearbeiten.....	366
3.	Die Ansprüche aus Art. 13 Abs. 2 BV.....	367
a.	Der Anspruch auf Einsicht, Berichtigung und Löschung.....	368
b.	Der Anspruch auf Aufsicht und auf wirksame Beschwerde.....	370
c.	Der Anspruch auf Schutz vor missbräuch- licher Datenbearbeitung durch Private.....	372
4.	Informationelle Selbstbestimmung oder Missbrauchsschutz?.....	375
IV.	Die Einschränkung grundrechtlicher Ansprüche.....	378
1.	Die gesetzliche Grundlage.....	379
2.	Das öffentliche Interesse.....	384
3.	Die Verhältnismässigkeit.....	387
4.	Der Kerngehalt.....	393
V.	Abgrenzungen und Grundrechtskonkurrenzen.....	394
1.	Im Allgemeinen.....	396
2.	Persönlichkeits- und Missbrauchsschutz.....	399
3.	Der Anspruch auf rechtliches Gehör.....	402
4.	Die Informationsfreiheit und das Öffentlichkeits- prinzip.....	404
5.	Der Umgang mit genetischen Informationen und die Kenntnis der eigenen Abstammung.....	407
4. Kapitel:	Datenschutzgesetzgebung im Überblick.....	411
§ 7	Die Datenschutzgesetzgebung des Bundes.....	412
I.	Kategorien des Datenschutzrechts.....	413
1.	Formelles Datenschutzrecht.....	414
2.	Materielles Datenschutzrecht.....	415
II.	Das formelle Datenschutzrecht des Bundes im Überblick.....	416
1.	Das Datenschutzgesetz des Bundes.....	417
a.	Der Zweck und die Funktionen des DSG.....	417
b.	Der Aufbau des DSG.....	419
c.	Der Geltungsbereich des DSG.....	421
aa.	Der sachliche Geltungsbereich.....	421
aaa.	Die Personendaten.....	421
bbb.	Das Bearbeiten.....	428

bb. Der persönlicher Geltungsbereich	429
cc. Der räumliche Geltungsbereich	432
dd. Ausnahmen vom Geltungsbereich	433
aaa. Privatgebrauch	434
bbb. Öffentliche Register des Privat-	
rechts	435
ccc. Internationales Komitee vom	
Roten Kreuz (IKRK)	436
2. Die Ausführungsgesetzgebung zum DSG	437
a. Die Verordnung zum DSG	437
b. Die Verordnung über die Datenschutz-	
zertifizierung	438
c. Die Richtlinien des Eidgenössischen Daten-	
schutz und Öffentlichkeitsbeauftragten	439
III. Das materielle Datenschutzrecht des Bundes	
im Überblick	440
1. Bereichsspezifisches Datenschutzrecht im	
Verwaltungsrecht	442
a. Das allgemeine Verwaltungsrecht	444
b. Das Sozialversicherungsrecht	445
c. Das Ausländer- und Asylrecht	446
d. Das Polizei- und Staatsschutzrecht	448
2. Bereichsspezifisches Datenschutzrecht im	
Strafrecht	451
3. Bereichsspezifisches Datenschutzrecht	
im Privatrecht	453
IV. Die Datenflussgesetzgebung des Bundes im	
Überblick	454
1. Das Öffentlichkeitsgesetz	455
2. Die öffentlichen Register des Privatrechts	459
3. Das Archivierungsgesetz	460
Das Zusammenwirken datenschutzrechtlicher Normen	461
I. Das Verhältnis von eidgenössischem und	
kantonaem Datenschutzrecht	462
1. Der Vorrang und die Einhaltung des Bundes-	
rechts	463
a. «Bundesrecht bricht kantonales Recht»	464
b. Kompetenz- und Normkonflikte	466
c. Rechtsfolgen	467
2. Die subsidiäre Anwendung des eidgenös-	
sischen DSG	468
a. Die Schaffung von Art. 37 Abs. 1 DSG	469

b.	Der Anwendungsbereich von Art. 37 Abs. 1 DSGVO.....	473
c.	Die Gewährleistung angemessenen Schutzes.....	477
II.	Das Verhältnis des DSGVO zu anderen Datenschutz- erlassen des Bundes.....	480
1.	Die Notwendigkeit der Koordination.....	483
2.	Der Umgang mit Normkonflikten im Allgemeinen.....	485
3.	Der Umgang mit Normkonflikten zwischen DSGVO und privat- und strafrechtlichen Datenschutz- normen.....	487
a.	Das Verhältnis von DSGVO und ZGB.....	487
b.	Das Verhältnis von DSGVO und zwingen- den Vertragsbestimmungen.....	488
c.	Das Verhältnis von DSGVO und StGB.....	489
4.	Der Umgang mit Normkonflikten im öffentlichen Recht.....	489
a.	Selbständige datenschutzrechtliche Ansprüche.....	491
b.	Datenschutzrechtliche Ansprüche im Rahmen der Anwendung von Spezialgesetzen.....	493
aaa.	Normenkollision.....	493
bbb.	Normenkumulation.....	497
III.	Das Verhältnis des DSGVO zu Datenflusserlassen.....	498
1.	Das DSGVO und das Öffentlichkeitsgesetz.....	498
2.	Das DSGVO und das Archivierungsgesetz.....	502
IV.	Zusammenfassung.....	504

5. Kapitel: Datenschutzrechtliche Grundsätze und Garantien.. 509

§ 9	Allgemeine Grundsätze.....	510
I.	Grundlagen und Bedeutung.....	510
1.	Massgeblichkeit der datenschutzrechtlichen Grundsätze.....	510
2.	Zur Bedeutung spezialgesetzlicher Regelungen.....	516
II.	Grundsatz der Rechtmässigkeit.....	518
1.	Grundsatz.....	518
2.	Zur Gültigkeit der Einwilligung.....	521
III.	Grundsatz von Treu und Glauben.....	525
IV.	Grundsatz der Verhältnismässigkeit.....	528
V.	Grundsatz der Zweckbindung.....	538
VI.	Grundsatz der Transparenz.....	544

	VII. Grundsatz der Datenrichtigkeit und Datensicherheit . . .	549
	1. Datenrichtigkeit.....	549
	a. «Vergewisserungspflicht».....	552
	b. «Berichtigungs- bzw. Löschungspflicht».....	553
	2. Datensicherheit.....	554
§ 10	Besondere Grundsätze.....	559
	I. Datenübermittlung ins Ausland.....	559
	1. Anwendungsbereich des Art. 6 DSGVO.....	563
	2. Grundsatz (Art. 6 Abs. 1 DSGVO).....	565
	3. Ausnahmen (Art. 6 Abs. 2 DSGVO).....	569
	a. Hinreichende Garantien (Art. 6 Abs. 2 lit. a DSGVO).....	570
	b. Einwilligung im Einzelfall (Art. 6 Abs. 2 lit. b DSGVO).....	572
	c. Zusammenhang mit einem Vertrag (Art. 6 Abs. 2 lit. c DSGVO).....	574
	d. Wahrung eines überwiegenden öffentlichen Interesses oder im Zusammenhang mit Rechtsansprüchen vor Gericht (Art. 6 Abs. 2 lit. d DSGVO).....	575
	e. Schutz des Lebens oder der körper- lichen Integrität des Betroffenen (Art. 6 Abs. 2 lit. e DSGVO).....	578
	f. Allgemeine Zugänglichmachung der Daten (Art. 6 Abs. 2 lit. f DSGVO).....	578
	g. Übermittlungen innerhalb von Unter- nehmen oder Konzernen (Art. 6 Abs. 2 lit. g DSGVO).....	579
	4. Information des EDÖB (Art. 6 Abs. 3 DSGVO).....	579
	II. Datenbearbeitung durch Dritte.....	582
	1. Anwendungsbereich.....	585
	2. Bearbeitung in gleicher Weise (Art. 10a Abs. 1 lit. a DSGVO).....	588
	3. Gesetzliche und vertragliche Geheimhaltungs- pflichten (Art. 10a Abs. 1 lit. b DSGVO).....	590
	4. Verletzung von allgemeinen Grundsätzen.....	591
	5. Rechtsfolge bei (nicht) gegebenen Voraus- setzungen (Art. 10a Abs. 1 lit. a und b DSGVO).....	593
	6. Prüfungspflicht des Auftraggebers (Art. 10a Abs. 2 DSGVO).....	594
	7. Rechtfertigungsgründe des Dritten (Art. 10a Abs. 3 DSGVO).....	595

Inhaltsverzeichnis

§ 11	Rechte Einzelner.....	597
I.	Informationspflicht und Auskunftsrecht.....	597
1.	Informationspflicht (Art. 14,18a und 18b DSGVO)....	598
a.	Informationspflicht für Privatpersonen (Art. 14 DSGVO).....	601
b.	Informationspflicht für Bundesorgane (Art. 18a, 18b DSGVO).....	608
2.	Auskunftsrecht (Art. 8 DSGVO).....	609
a.	Auskunftsrechte und -verpflichtete.....	611
b.	Gegenstand der Auskunft.....	614
c.	Modalitäten des Auskunftsgesuchs und der Mitteilung an die Betroffenen.....	619
d.	Verzicht auf das Auskunftsrecht.....	627
e.	Einschränkungen des Auskunftsrechts.....	628
3.	Zu den Einschränkungen nach Art. 9 f. DSGVO.....	628
a.	Grundsätze.....	628
b.	Einschränkungen der Informationspflicht und des Auskunftsrechts durch Bundesorgane und Privatpersonen.....	631
c.	Einschränkungen der Informationspflicht und des Auskunftsrechts durch Bundesorgane.....	633
d.	Einschränkungen der Informationspflicht und des Auskunftsrechts durch Privatpersonen.....	634
II.	Das Recht auf Berichtigung und sonstige Ansprüche.....	635
6. Kapitel:	Datenbearbeitung durch öffentliche Organe.....	639
§ 12	Datenbearbeitung durch Bundesorgane.....	639
I.	Rechtsgrundlagen.....	639
1.	Allgemeine Datenschutzgesetzgebung.....	640
2.	Spezialgesetzliche Vorschriften.....	643
II.	Geltungsbereich der besonderen Vorschriften für Bundesorgane.....	646
1.	Persönlicher Geltungsbereich.....	647
a.	Behörden und Dienststellen des Bundes.....	647
b.	Personen, soweit sie mit öffentlichen Aufgaben des Bundes betraut sind.....	648
2.	Sachlicher Geltungsbereich.....	650
a.	Bearbeitung von Daten.....	650
b.	... in einem öffentlich-rechtlichen Verhältnis.....	652
3.	Räumlicher Geltungsbereich.....	655

4.	Ausnahmen vom Geltungsbereich	655
a.	Datenbearbeitung zum persönlichen Gebrauch (Art. 2 Abs. 2 lit. a DSGVO).....	656
b.	Beratungen in den Eidgenössischen Räten und in den parlamentarischen Kommissionen (Art. 2 Abs. 2 lit. b DSGVO)	656
c.	Hängige Verfahren (Art. 2 Abs. 2 lit. c DSGVO)..	658
aa.	Zivilprozesse.....	660
bb.	Strafverfahren.....	661
cc.	Verfahren der internationalen Rechtshilfe.....	662
dd.	Staats- und verwaltungsrechtliche Verfahren.....	663
d.	Öffentliche Register des Privatrechts- verkehrs (Art. 2 Abs. 2 lit. d DSGVO).....	665
III.	Zulässigkeit der Datenbearbeitung	666
1.	Genügende Rechtsgrundlage.....	666
a.	Erfordernis einer genügend bestimmten Rechtsgrundlage (Art. 17 Abs. 1 DSGVO).....	668
b.	Qualifizierte Anforderungen	671
c.	Ausnahmen und Erleichterungen	673
aa.	Surrogate einer Rechtsgrundlage (Art. 17 Abs. 2 DSGVO).....	673
bb.	Automatisierte Datenbearbeitung im Rahmen von Pilotversuchen (Art. 17a DSGVO).....	677
cc.	Bearbeiten für nicht personenbezogene Zwecke (Art. 22 DSGVO).....	679
2.	Öffentliches Interesse.....	679
3.	Verhältnismässigkeit	680
IV.	Grundsätze für die Datenbearbeitung	682
1.	Allgemeine Grundsätze.....	682
2.	Datenbeschaffung.....	687
a.	Quellen der Datenerhebung.....	688
aa.	Datenbeschaffung bei den Betroffenen	688
bb.	Datenbeschaffung bei privaten Dritten	689
cc.	Datenbeschaffung bei anderen Bundes- organen.....	690
dd.	Datenbeschaffung bei kantonalen und kommunalen Behörden.....	691
b.	Informationspflicht (Art. 18,18a DSGVO).....	691
aa.	Inhalt, Umfang und Modalitäten.....	692

	bb. Schranken.....	693
	cc. Bei systematischen Datenerhebungen (Art. 18 Abs. 1 DSGVO).....	695
3.	Datenbekanntgabe.....	696
	a. Allgemeines.....	696
	b. Zulässigkeit der Datenbekanntgabe.....	699
	aa. Rechtsgrundlage.....	699
	bb. Überwiegendes öffentliches Interesse (Art. 19 Abs. 4 DSGVO).....	705
	c. Besondere Grundsätze für die Daten- bekanntgabe.....	707
	d. Sonderfälle der Bekanntgabe.....	709
	aa. Abrufverfahren (Art. 19 Abs. 3 DSGVO)	709
	bb. Datenbekanntgabe im Rahmen der behördlichen Information der Öffentlichkeit (Art. 19 Abs. 1 ^{bis} und Abs. 3 ^{bis} DSGVO).....	711
	cc. Datenbekanntgabe ins Ausland (Art. 6 DSGVO).....	713
4.	Besondere Arten der Datenbearbeitung.....	715
	a. Datenbearbeitung für nicht personen- bezogene Zwecke (Art. 22 DSGVO).....	715
	b. Datenbearbeitung im Auftrag (Art. 10a DSGVO).....	716
	c. Überwachung mit optisch-elektronischen Anlagen.....	719
5.	Archivierung, Vernichtung und Anonymi- sierung.....	723
V.	Verantwortlichkeit für die Einhaltung des Daten- schutzes.....	725
	1. Verantwortliches Organ.....	725
	2. Inhalt der Verantwortlichkeit.....	727
	3. Vorkehren zur Sicherstellung der Verantwort- lichkeit.....	730
	a. Register der Datensammlungen (Art. 11a DSGVO).....	731
	b. Berater für den Datenschutz (Art. 23 VDSG).....	732
	c. Aufsicht über Bundesorgane (Art. 27 DSGVO)	732
	d. Weitere Instrumente.....	734
VI.	Rechte der Betroffenen.....	734
	1. Allgemeines.....	734

2.	Auskunftsrecht (Art. 8 DSGVO).....	735
a.	Gegenstand und Voraussetzungen	736
b.	Inhalt und Modalitäten.....	738
c.	Einschränkungen.....	740
3.	Anspruch auf Sperrung der Bekanntgabe (Art. 20 DSGVO).....	743
4.	Ansprüche nach Art. 25 DSGVO.....	745
a.	Allgemeines.....	745
b.	Voraussetzungen.....	747
aa.	Eintretensvoraussetzungen.....	747
bb.	Anspruchsvoraussetzungen.....	750
c.	Die einzelnen Ansprüche.....	750
aa.	Unterlassen der widerrechtlichen Bearbeitung (Art. 25 Abs. 1 lit. a DSGVO) . . .	750
aaa.	Berichtigung (Art. 25 Abs. 3 lit. a DSGVO).....	751
bbb.	Bestreitungsvermerk (Art. 25 Abs. 2 DSGVO).....	752
ccc.	Vernichtung (Art. 25 Abs. 3 lit. a DSGVO).....	755
ddd.	Sperrung der Bekanntgabe an Dritte (Art. 25 Abs. 3 lit. a DSGVO).....	756
bb.	Beseitigung der Folgen eines widerrechtlichen Bearbeitens (Art. 25 Abs. 1 lit. b DSGVO).....	756
cc.	Feststellung der Widerrechtlichkeit (Art. 25 Abs. 1 lit. c DSGVO).....	757
5.	Verfahren und Rechtsschutz.....	758
a.	Einleitung des Verfahrens.....	758
b.	Anwendbares Verfahrensrecht.....	759
c.	Vorsorgliche Massnahmen.....	761
d.	Entscheid.....	762
e.	Rechtsschutz.....	763
13	Datenbearbeitung durch kantonale Organe.....	765
I.	Rechtsgrundlagen.....	765
1.	Ausgangslage.....	765
a.	Rechtsetzungskompetenz und -auftrag der Kantone.....	765
b.	Minimalanforderungen aus dem übergeord- neten Recht.....	767
2.	Die kantonale Datenschutzgesetzgebung im Überblick.....	769

Inhaltsverzeichnis

a.	Datenschutzgesetze und Ausführungs-	
	verordnungen	769
b.	Bereichsspezifische Erlasse	773
3.	Geltungsbereich der kantonalen Datenschutz-	
	gesetze	777
a.	Bearbeitung von Personendaten	778
aa.	Im Allgemeinen	778
bb.	Besonders schützenswerte Personen-	
	daten und Persönlichkeitsprofile	783
b.	... durch öffentliche Organe	787
c.	Ausnahmen vom Geltungsbereich	792
II.	Datenbearbeitung	802
1.	Begriff der Datenbearbeitung	802
2.	Zulässigkeit der Datenbearbeitung	803
a.	Genügende Rechtsgrundlage	804
aa.	Unmittelbare oder mittelbare Rechts-	
	grundlage	805
bb.	Genügende Normstufe und Normdichte	806
cc.	Surrogate für eine Rechtsgrundlage	807
b.	Verhältnismässigkeit	811
3.	Allgemeine Grundsätze für die Daten-	
	bearbeitung	813
a.	Richtigkeit und Vollständigkeit	813
b.	Datensicherheit	816
c.	Zweckbindung	819
d.	Verhältnismässigkeit	821
e.	Transparenzgebot	822
4.	Datenbeschaffung	824
a.	Quellen der Erhebung	824
aa.	Bei der betroffenen Person selbst	824
bb.	Bei (privaten) Drittpersonen	826
cc.	Datenbeschaffung bei anderen öffent-	
	lichen Organen	826
b.	Informationspflichten	827
5.	Datenbekanntgabe	829
a.	Allgemeines	829
b.	Datenbekanntgabe an andere öffentliche	
	Organe	830
c.	Datenbekanntgabe an Private	836
d.	Abrufverfahren	839
e.	Datenbekanntgabe ins Ausland	843

6.	Datenbearbeitung zu besonderen Zwecken	846
a.	Datenbearbeitung zu nicht personen- bezogenen Zwecken.....	846
b.	Datenbearbeitung im Auftrag.....	849
c.	Überwachung mit optisch-elektronischen Anlagen.....	852
7.	Vernichtung, Anonymisierung und Archivierung.....	856
III.	Verantwortlichkeit für die Einhaltung des Daten- schutzes.....	859
IV.	Rechte der Betroffenen.....	862
1.	Übersicht.....	862
2.	Die Ansprüche im Einzelnen.....	864
a.	Äuskunfts- und Einsichtsrecht.....	864
aa.	Auskunftsrecht.....	864
bb.	Einsichtsrecht.....	872
b.	Berichtigungsrecht und Recht auf Gegen- darstellung.....	873
c.	Recht auf Datensperrung.....	877
d.	Unterlassungs-, Vernichtungs-, Beseiti- gungs- und Feststellungsanspruch.....	880
aa.	Unterlassungsanspruch.....	881
bb.	Vernichtungs- und Beseitigungs- anspruch.....	882
cc.	Feststellungsanspruch.....	883
3.	Kosten.....	884
4.	Verfahren und Rechtsschutz.....	888
V.	Weitere Instrumente zur Gewährleistung des Datenschutzes.....	890
1.	Datenschutzaufsicht.....	890
2.	Strafrechtliche Sanktionen.....	891
3.	Staatshaftung.....	892
14	Datenbearbeitung im Rahmen der interkantonalen Zusammenarbeit.....	895
I.	Einleitung.....	895
II.	Formen der institutionellen Zusammenarbeit.....	897
III.	Anwendbares Datenschutzrecht.....	902
1.	Beim Leistungskauf.....	902
2.	Bei der gemeinsamen Trägerschaft.....	904
a.	Regelung in der interkantonalen Gründungs- vereinbarung.....	905

aa.	Schaffung von materiellem Datenschutzrecht.....	905
bb.	Verweis auf bestehende Datenschutzbestimmungen.....	906
cc.	Delegation der Erlasskompetenz an ein interkantonales Organ.....	908
b.	Bestimmung des anwendbaren Rechts aufgrund anderer Vorschriften.....	909
c.	Datenschutz durch Lückenfüllung.....	911
IV.	Exkurs: Interkantonale Zusammenarbeit im Bereich des Datenschutzes.....	912
1.	Gemeinsame Datenschutzaufsichtsbehörden.....	912
2.	Gemeinsame Einrichtungen.....	913
7. Kapitel:	Institutionelle Aspekte.....	915
§ 15	Aufsicht.....	915
I.	Allgemeines.....	915
II.	Im Bund.....	916
1.	Organisatorische und institutionelle Stellung des Beauftragten.....	918
a.	Ausgangslage: Unabhängigkeit.....	918
b.	Wahl und Status.....	918
c.	Stellung.....	921
2.	Aufgaben.....	922
a.	Kontrolle und Überwachung.....	923
b.	Beratung, Unterstützung und Vermittlung.....	924
c.	Weitere Aufgaben.....	926
3.	Kontrollinstrumente und Befugnisse.....	928
a.	Gegenüber Bundesorganen.....	928
b.	Gegenüber Privaten.....	929
III.	In den Kantonen.....	930
1.	Zusammensetzung der kantonalen Aufsichtsorgane.....	931
2.	Organisatorische und institutionelle Stellung der Aufsichtsorgane.....	934
a.	Ausgangspunkt: Funktionelle Unabhängigkeit.....	934
b.	Absicherung der Unabhängigkeit in institutioneller Hinsicht.....	936
3.	Aufgaben.....	941
4.	Kontrollinstrumente und Befugnisse.....	945

§ 16	Datenregister.....	951
	I. Bund.....	951
	1. Registerführungspflicht und Einsichtsrecht	952
	2. Meldepflichtige Subjekte.....	953
	3. Modalitäten der Meldepflicht.....	960
	II. Kantone.....	963
	1. Registerführungspflicht und Einsichtsrecht	964
	2. Meldepflichtige Subjekte.....	966
	3. Inhalt der Register.....	968
	8. Kapitel: Schlussbemerkung.....	971
	Sachregister.....	973