

René A. Rhinow

Dr. iur., Professor an der Universität Basel

Beat Krähenmann

Dr. iur., Advokat

Schweizerische Verwaltungsrechtsprechung

Die Rechtsgrundsätze der Verwaltungspraxis,
erläutert an Entscheiden der Verwaltungsbehörden
und Gerichte

Ergänzungsband

zur 5. (und unveränderten 6.) Auflage
der Schweizerischen Verwaltungsrechtsprechung
von Max Imboden und Rene A. Rhinow

Helbing & Lichtenhahn

Basel und Frankfurt am Main 1990

Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	V
Quellen und Abkürzungen.....	X V

1. Öffentliches Recht und Privatrecht in der Verwaltung

Literatur.....	1
Nr. 1 Allgemeines zur Grenzziehung zwischen Verwaltungsrecht und Privatrecht . . .	1
Nr. 2 Zur Bedeutung des Privatrechts für die Verwaltung.....	5
Nr. 3 Öffentlichrechtliche, privatrechtliche und gemischte Normen.....	7
Nr. 4 Verwaltungsjustiz und Zivilgerichtsbarkeit.....	8

2. Quellen des Verwaltungsrechts

2.1 Begriff und Formen des Rechtssatzes

Literatur.....	15
Nr. 5 Der Begriff des Rechtssatzes.....	15
Nr. 6 Rechtsetzung und authentische Gesetzesinterpretation.....	18
Nr. 7 Gewohnheitsrecht.....	19
Nr. 8 Vollziehungsverordnung.....	21
Nr. 9 Verwaltungsverordnung.....	22
Nr. 10 Selbständiges Ordnungsrecht, namentlich polizeiliches Notverordnungsrecht.....	25
Nr. 11 Zur Rechtsnatur des Raumplans.....	26
Nr. 12 Gemeinderecht.....	32
Nr. 13 Rechtsetzende Staatsverträge.....	35

2.2 Geltungsbereich und Geltungsbedingungen der Erlasse

Nr. 14 Inkraftsetzung und Ausserkrafttreten von Erlassen und Staatsverträgen	41
Nr. 15 Zeitlicher Geltungsbereich der Erlasse.....	44
Nr. 16 Rückwirkung der Erlasse.....	47
Nr. 17 Vorwirkung der Erlasse.....	49
Nr. 18 Räumlicher Geltungsbereich der Erlasse.....	52
Nr. 19 Bindung an das Recht untergeordneter Gebietskörperschaften.....	53

2.3 Die Auslegung der Erlasse

Literatur.....	55
Nr. 20 Allgemeines zur Auslegungsmethodik.....	56
Nr. 21 Wörtliche und sinngemässe Auslegung.....	65

Nr. 22	Bedeutung der Gesetzesmaterialien.....	69
Nr. 23	Gesetzeslücken.....	71
Nr. 24	Verfassungskonforme Auslegung.....	76
Nr. 25	Zivilrechtskonforme Auslegung verwaltungsrechtlicher Begriffe.....	79
Nr. 26	Wirtschaftliche Betrachtungsweise.....	80
Nr. 27	Analogieschluss.....	83

3. Formen der Verwaltungstätigkeit

3.1 Das Verwaltungsrechtsverhältnis im allgemeinen

Literatur.....	85	
Nr. 28	Rechts- und Handlungsfähigkeit.....	85
Nr. 29	Stellvertretung und Rechtsbeistand.....	86
Nr. 30	Übergang von Rechten und Pflichten, Verzicht auf Rechte.....	90
Nr. 31	Verzugszins.....	92
Nr. 32	Rückforderung einer grundlos erbrachten Leistung.....	93
Nr. 33	Verrechnung.....	94
Nr. 34	Verjährung und Verwirkung.....	96

3.2 Begriff und Arten der Verfügung

Literatur.....	101	
Nr. 35	Wesen und Begriff der Verfügung.....	101
Nr. 36	Feststellende Verfügungen.....	109
Nr. 37	Ausnahmebewilligung.....	110
Nr. 38	Privatrechtsgestaltende Verfügungen.....	114
Nr. 39	Nebenbestimmungen einer Verfügung.....	114

3.3 Geltungsbedingungen der Verfügung

Literatur.....	118	
Nr. 40	Anfechtbare und nichtige Verfügungen.....	118
Nr. 41	Widerruf (Rücknahme) fehlerhafter Verfügungen.....	121
Nr. 42	Tragweite einer rechtskräftigen Verfügung.....	130
Nr. 43	Revision rechtskräftiger Verfügungen.....	131
Nr. 44	Berichtigung von Kanzleifehlern.....	137
Nr. 45	Widerruf (Anpassung) ursprünglich fehlerfreier Verfügungen.....	138

3.4 Der Abschluss von Rechtsgeschäften durch die Verwaltung

Literatur.....	142	
Nr. 46	Verwaltungsrechtliche Verträge.....	142
Nr. 47	Privatrechtliche Verträge.....	149
Nr. 48	Privatrechtliche Verträge zur Sicherung von Verwaltungsrechtsverhältnissen .	152

3.5 Verwaltungsrechtliche Sanktionen

Literatur.....	154
Nr. 49 Verwaltungszwang im allgemeinen.....	154
Nr. 50 Schuldbetreibung für öffentlichrechtliche Geldforderungen.....	159
Nr. 51 Bestrafung wegen Ungehorsams.....	160
Nr. 52 Ersatzvornahme.....	161
Nr. 53 Ordnungsbusse.....	164
Nr. 54 Disziplinarrecht.....	167
Nr. 55 Gesetzliche Grundlage von Verwarnungen und hinweisenden Verfügungen ...	171
Nr. 56 Verhältnismässigkeit und Rangordnung der Sanktionen.....	172

4. Prinzipien der Verwaltungstätigkeit

4.1 Öffentliches Interesse und Verhältnismässigkeit

Nr. 57 Erfordernis des öffentlichen Interesses.....	175
Nr. 58 Grundsatz der Verhältnismässigkeit von Verwaltungsmassnahmen.....	178

4.2 Gesetzmässigkeit und Ermessen

Literatur.....	185
Nr. 59 Grundsatz der Gesetzmässigkeit der Verwaltung.....	185
Nr. 60 Gesetzliche Grundlagen für besonders schwere Eingriffe in Freiheit und Eigentum.....	195
Nr. 61 Verweisung auf anderes Recht.....	197
Nr. 62 Selbstbindung des Gesetzgebers.....	198
Nr. 63 Gesetzesdelegation.....	198
Nr. 64 Die Bedeutung individueller Zugeständnisse von Privaten und Behörden.	204
Nr. 65 Sonderstatusverhältnisse («besondere Gewaltverhältnisse»).....	204
Nr. 66 Ermessen und unbestimmte Rechtsbegriffe.....	206
Nr. 67 Ausübung und Schranken des Ermessens.....	211
Nr. 68 Haftung des Privaten gegenüber dem Gemeinwesen.....	213

4.3 Rechtsgleichheit und Gerechtigkeitsgebot

Literatur.....	214
Nr. 69 Gleichbehandlungsgebot im allgemeinen.....	214
Nr. 70 Ungleichbehandlung von Einwohnern und Bürgern anderer Gebietskörperschaften.....	222
Nr. 71 Anspruch auf unrechtsgleiche Behandlung.....	223
Nr. 72 Praxisänderung.....	224
Nr. 73 Verbot von Willkür.....	225

4.4 Treu und Glauben

Literatur.....	227
Nr. 74 Treu und Glauben im allgemeinen, insbesondere Vertrauensschutz.....	227

Nr. 75	Wirkungen unrichtiger behördlicher Auskünfte.....	240
Nr. 76	Duldung eines rechtswidrigen Zustandes.....	245
Nr. 77	Verbot widerspruchsvollen Verhaltens.....	246
Nr. 78	Rechtsmissbrauch.....	249
Nr. 79	Treu und Glauben im Verfahren.....	251

4.5 Verbot formeller Rechtsverweigerung

Literatur.....	256	
Nr. 80	Rechtsverweigerung im allgemeinen.....	256
Nr. 81	Anhörung des Betroffenen vor Erlass einer Verfügung.....	262
Nr. 82	Das rechtliche Gehör im Verwaltungsverfahren.....	265
Nr. 83	Recht auf Akteneinsicht.....	272
Nr. 84	Eröffnung einer Verfügung im allgemeinen.....	280
Nr. 85	Begründung von Verfügungen und Entscheiden.....	285
Nr. 86	Rechtsmittelbelehrung.....	290
Nr. 87	Natur des Anspruches auf rechtliches Gehör.....	293

4.6 Allgemeine Verfahrensgrundsätze

Literatur.....	297	
Nr. 88	Untersuchungsmaxime und Beweispflicht.....	297
Nr. 89	Beweismittel und Beweisrecht.....	300
Nr. 90	Ausstandspflicht.....	301
Nr. 91	Fristen und Fristversäumnis.....	306
Nr. 92	Beiladung.....	312

5. Besondere Verwaltungsrechtsverhältnisse

5.1 Staats- und Beamtenhaftung

Literatur.....	315	
Nr. 101	Allgemeines zur Haftung des Staates und seiner Beamten.....	315
Nr. 102	Grundeigentümerhaftung.....	318
Nr. 103	Werkeigentümerhaftung.....	319
Nr. 104	Vertragsähnliche Haftung des Gemeinwesens.....	321
Nr. 105	Öffentlichrechtliche Haftung des Gemeinwesens für schuldlos rechtswidrig zugefügte Schäden.....	321
Nr. 106	Öffentlichrechtliche Haftung des Gemeinwesens und der Beamten für schuld- haft rechtswidrig zugefügte Schäden, insbesondere für Justizschäden.....	325
Nr. 107	Allgemeine Ersatzpflicht für rechtmässig zugefügten Schaden.....	327

5.2 Öffentlichrechtliche Geldleistungen an das Gemeinwesen

Literatur.....	329	
Nr. 108	Allgemeines zu den verwaltungsrechtlichen Abgaben.....	330
Nr. 109	Steuern.....	331
Nr. 110	Gebühren.....	338

Nr. 111	Beiträge (Vorzugslasten).....	342
Nr. 112	Ersatzabgaben.....	344
Nr. 113	Gesetzmässigkeit von Abgaben.....	346
Nr. 114	Rechtsnatur einer Kautions.....	349

5.3 Öffentliche Sachen

Literatur.....	350	
Nr. 115	Öffentliche Sachen im allgemeinen, Verwaltungs- und Finanzvermögen.....	350
Nr. 116	Widmung einer öffentlichen Sache.....	354
Nr. 117	Schlichter Gemeingebrauch.....	355
Nr. 118	Gesteigerter Gemeingebrauch.....	356
Nr. 119	Sondernutzung.....	359
Nr. 120	Energieverteilungsmonopol.....	361
Nr. 121	Kantonale Regalien.....	361

5.4 Eigentumsgarantie und öffentlichrechtliche Eigentumsbeschränkungen

Literatur.....	363	
Nr. 122	Der Begriff des Eigentums, insbesondere die wohlerworbenen Rechte.....	365
Nr. 123	Öffentlichrechtliche Eigentumsbeschränkungen.....	369
Nr. 124	Raumplanungsmassnahmen.....	374
Nr. 125	Güterzusammenlegungen und Landumlegungen.....	381
Nr. 126	Voraussetzungen und Verfahren der Enteignung.....	386
Nr. 127	Enteignung von Nachbarrechten.....	392
Nr. 128	Bemessung der Enteignungsentschädigung.....	394
Nr. 129	Realersatz in der Enteignung.....	405
Nr. 130	Enteignungsähnliche Eingriffe.....	406

5.5 Polizei

Literatur.....	420	
Nr. 131	Polizeirecht im allgemeinen, insbesondere der Polizeibegriff.....	420
Nr. 132	PoUzeierlaubnis.....	423
Nr. 133	Polizeimonopol.....	424
Nr. 134	Polizeiliche Generalklausel.....	425
Nr. 135	Polizeiliche Haftung, insbesondere der Begriff des Störers.....	426
Nr. 136	Immissionsschutz.....	429

6. Verwaltungsorganisation

6.1 Öffentliche Betriebe

Literatur.....	435	
Nr. 137	Verwaltungseinheiten und Rechtspersönlichkeit.....	437
Nr. 138	Monopolbetriebe (öffentlicher Dienst).....	439
Nr. 139	Rechtsnatur des Benutzungsverhältnisses.....	441

Nr. 140	Begründung des Benutzungsverhältnisses, insbesondere Anspruch auf Zulassung.....	444
6.2 Befugnisse der Behörden		
	Literatur.....	447
Nr. 141	Delegation von Verwaltungsbefugnissen innerhalb der Verwaltung.....	447
Nr. 142	Befugnis zur Entscheidung von Vorfragen, Bindung an Entscheide anderer Behörden.....	448
Nr. 143	Vorfrageweise Überprüfung von Gesetzen und Verordnungen.....	450
Nr. 144	Genehmigung der Erlasse anderer Behörden.....	454
Nr. 145	Befugnisse von Aufsichtsbehörden.....	458
Nr. 146	Beizug von Gutachten.....	463
6.3 Beamtenrecht		
	Literatur.....	467
Nr. 147	Öffentlichrechtliche Natur des Anstellungsverhältnisses.....	468
Nr. 148	Besonderes Rechts- und Treueverhältnis.....	470
Nr. 149	Amtsgeheimnis.....	476
Nr. 150	Beendigung des Beamtenverhältnisses.....	481
Nr. 151	Haftung des Vorgesetzten gegenüber dem Untergebenen.....	486
6.4 Finanzrecht und Finanzkompetenzen der Behörden		
	Literatur.....	487
Nr. 152	Der Begriff der Ausgabe.....	488
Nr. 153	Neue und gebundene Ausgaben.....	489
Nr. 154	Rechtsnatur des Budget.....	495
6.5 Erfüllung öffentlicher Aufgaben durch Private		
	Literatur.....	497
Nr. 155	Rechtsnatur und Begründung des Subventionsverhältnisses.....	498
Nr. 156	Beendigung des Subventionsverhältnisses.....	502
Nr. 157	Der konzessionierte öffentliche Dienst.....	503
	Sachregister für Bd. I, II und Ergänzungsband.....	507