

**Gabriela Rohner**

**Die Wirksamkeit von  
Volksinitiativen im Bund  
1848-2010**

Schulthess § 2012

# Inhaltsverzeichnis

Einleitung.....	1
Teil 1 Grundlagen.....	5
§ 1    Stand der Forschung.....	5
§ 2    Geschichtlicher Hintergrund.....	8
§ 3    Volksinitiative.....	14
I.    Begriff.....	14
II.   Form der Initiative.....	15
1.   Allgemeine Anregung.....	15
2.   Ausgearbeiteter Entwurf.....	16
III.  Verfahren.....	16
1.   Anmeldung - Vorprüfung - Publikation.....	16
2.   Unterschriftensammlung.....	17
3.   Einreichung - Zustandekommen.....	17
4.   Beratung - Botschaft.....	17
5.   Volksabstimmung.....	17
IV.  Fristen.....	18
1.   Sammelfrist.....	18
2.   Behandlungsfristen.....	19
a.   Entwicklung.....	19
b.   Beurteilung.....	23
V.   Prüfung der Gültigkeit.....	25
1.   Einleitung.....	25

2.	Formelle Schranken.....	26
a.	Einheit der Form.....	26
b.	Einheit der Materie.....	27
3.	Materielle Schranken.....	27
a.	Einleitung.....	28
b.	Arten.....	30
c.	Geschriebene Schranken.....	30
d.	Ungeschriebene Schranken.....	31
e.	Ergebnis.....	38
4.	Zuständigkeit.....	39
VI.	Funktionen.....	41
1.	Rechtsetzungsfunktion.....	41
2.	Verhandlungspfand.....	42
3.	Protest- und Oppositionsfunktion.....	43
4.	Werbe- und Wahlkampfmittel.....	44
5.	Mobilisierung und Aktivierung.....	44
6.	Integrationsfunktion.....	46
VII.	Stimmberechtigte und Unterschriftenzahl.....	47
§ 4	Direkter Gegenvorschlag.....	51
I.	Funktion.....	51
II.	Rechtliche Grundlage.....	52
III.	Begriff.....	56

§ 5	Indirekter Gegenvorschlag.....	57
	I. Funktion.....	57
	II. Rechtliche Grundlage.....	58
	III. Begriff.....	60
	1. Zeitlicher und verfahrensmässiger Zusammenhang.....	60
	2. Inhaltlicher Zusammenhang.....	62
	3. Normstufe.....	63
	4. Ergebnis.....	63
§ 6	Rückzug.....	64
	I. Entstehung.....	64
	II. Bedingter Rückzug.....	66
	III. Gründe.....	67
	IV. Bedeutung.....	67
§ 7	Information der Stimmberechtigten.....	68
	I. Behörden.....	68
	II. Medien.....	70
	III. Bedeutung.....	71
Teil 2	Wirksamkeit.....	73
§ 8	Terminologie.....	73
	I. Begriff.....	73
	II. Direkte - indirekte Wirkungen.....	74
§ 9	Messung - Bemessung.....	74
	I. Methode Sigg.....	74
	II. Methode Rausch.....	75
	III. Methode Moser.....	76
§ 10	Messung des formalen Erfolgs.....	78

§ 11	Messung des inhaltlichen Erfolgs.....	78
	I. Prozentuale Bewertung?.....	79
	II. Messmodell.....	83
	1. Vorgehen.....	83
	2. Schema.....	85
	a. Übersicht über die Erfolgsstufen.....	85
	b. Stufe 0 - (nur) andere Wirkungen.....	86
	c. Stufe 1 - Aktivierung.....	87
	d. Stufe 2 - kleiner Erfolg.....	87
	e. Stufe 3 - mittlerer Erfolg.....	88
	f. Stufe 4 - weitgehender Erfolg.....	88
	g. Stufe 5 - Vollerfolg.....	89
	3. Aussagekraft und Grenzen des Modells.....	90
§ 12	Erfassung indirekter Gegenvorschläge.....	91
	I. Einleitung.....	91
	II. Begriffsbestimmung.....	93
	III. Vorgehen.....	97
	IV. Beispiele.....	98
§ 13	Zusätzliche Messungen.....	100
Teil 3	Formaler und inhaltlicher Erfolg.....	101
§ 14	Indirekte Gegenvorschläge.....	101
	I. Einzel überprüfte Initiativen.....	101
	1. Aufhebung der Militärjustiz.....	101
	2. Einführung der direkten Bundessteuer.....	103
	3. Schutzhaft.....	104
	4. Invaliditäts-, Alters- und Hinterlassenenversicherung.....	105
	5. Erlangung des Schweizerbürgerrechts.....	107

6.	Branntweinverbot.....	108
7.	Alters- und Hinterlassenenfürsorge (AHV).....	110
8.	Ausserordentliche eidgenössische Krisensteuer.....	113
9.	Notrecht und Dringlichkeit.....	114
10.	Recht auf Arbeit.....	115
11.	Schutz des Bodens.....	117
12.	Rüstungsfinanzierung.....	118
13.	Missbrauch wirtschaftlicher Macht.....	119
14.	Bodenspekulation.....	120
15.	Überfremdung.....	122
16.	Recht auf Wohnung.....	123
17.	Überfremdung.....	125
18.	Schulkoordination.....	128
19.	AHV-Initiativen 1969/1970.....	129
20.	Förderung des Wohnungsbaus.....	131
21.	Haftpflichtversicherung.....	132
22.	Neuordnung der Studienfinanzierung.....	134
23.	Überfremdung und Übervölkerung.....	135
24.	Reichtumsteuer.....	136
25.	Mitbestimmung im Nationalstrassenbau.....	137
26.	Luftverschmutzung (Albatrosinitiative).....	139
27.	Strassenlärm.....	140
28.	Suchtmittelreklame.....	142
29.	Missbrauch des Bankheimnisses.....	143
30.	Zivildienst.....	144
31.	Versorgung mit lebensnotwendigen Gütern.....	146
32.	Mieterschutz.....	147

33.	Treibstoffzölle und deren Zweckbindung.....	149
34.	Ehe- und familiengerechtere Bundessteuern.....	150
35.	Atomkraftwerkbau / Atomenergie.....	151
36.	Freizügigkeit in der beruflichen Vorsorge.....	154
37.	Ausbau von AHV und IV.....	156
38.	S.o.S. - Schweiz ohne Schnüffelpolizei.....	157
39.	Verbot der Kriegsmaterialausfuhr.....	158
40.	Gen-Schutz-Initiative.....	158
41.	Fortpflanzungstechnologie.....	160
42.	Rentenalter für Frauen / flexibles Rentenalter.....	161
43.	Mehrwertsteuer im Sport und Sozialbereich.....	162
44.	Faire Mieten.....	163
45.	Tiefere Arzneimittelpreise.....	164
46.	Tempo 30 innerorts (Strassen für alle).....	165
47.	Moratorium Plus / Strom ohne Atom.....	167
48.	Berufsbildungsangebot.....	167
49.	Postdienste für alle.....	168
50.	Nationalbankgewinne für die AHV.....	170
51.	Rettet den Schweizer Wald.....	171
52.	Demokratische Einbürgerungen.....	172
53.	Hanf-Politik.....	173
54.	Unverjährbarkeit pornografischer Straftaten.....	174
II.	Übersicht.....	176
§ 15	Formaler Erfolg.....	177
I.	Initiativen auf Totalrevision.....	177

II.	Initiativen auf Partialrevision.....	177
1.	Messmethode.....	177
2.	Wirkungen auf die Verfassung.....	178
3.	Wirkungen unterhalb der Verfassungsstufe.....	179
4.	Fazit.....	179
§ 16	Inhaltlicher Erfolg.....	181
I.	Einteilung und Plausibilitätskontrolle.....	181
1.	Stufe 0 - (nur) andere Wirkungen.....	182
a.	Übersicht.....	182
b.	Kategorie A.....	182
c.	Kategorie B.....	183
d.	Kategorie C.....	189
e.	Spezialfall.....	189
f.	Fazit.....	190
2.	Stufe 1 -Aktivierung.....	191
a.	Übersicht.....	191
b.	Kategorie D.....	192
c.	Kategorie E.....	199
d.	Kategorie F.....	200
e.	Kategorie G.....	202
f.	Kategorie H.....	203
g.	Kategorie I.....	203
h.	Spezialfall.....	204
i.	Fazit.....	204
3.	Stufe 2 - kleiner Erfolg.....	205
a.	Kategorie K.....	205
b.	Fazit.....	206



4.	Stufe 3 - mittlerer Erfolg.....	206
a.	Übersicht.....	206
b.	Kategorie L.....	207
c.	Kategorie M.....	209
d.	Fazit.....	213
5.	Stufe 4 - weitgehender Erfolg.....	214
a.	Übersicht.....	214
b.	Kategorie N.....	214
c.	Kategorie O.....	220
d.	Kategorie P.....	223
e.	Fazit.....	223
6.	Stufe 5 - Vollerfolg.....	223
a.	Übersicht.....	223
b.	Kategorie X.....	224
c.	Kategorie Y.....	228
d.	Fazit.....	228
II.	Modellüberprüfung.....	228
1.	Referendare Initiativen.....	228
2.	Anzahl Abweichungen.....	230
3.	Ergebnis.....	231
III.	Initiativen auf Totalrevision.....	232
IV.	Initiativen auf Partialrevision.....	233
1.	Überblick.....	233
2.	Grobauswertung.....	235
3.	Detaillierte Auswertung.....	236
4.	Entwicklung der Wirksamkeit.....	239
5.	Von Volk und Ständen angenommene Initiativen.....	241

§ 17	Einflüsse auf die Wirksamkeit.....	244
I.	Abstimmungszeitpunkt.....	244
II.	Haltung der Behörden.....	246
III.	Form der Initiative.....	246
Teil 4	Erfolg unter anderen Gesichtspunkten.....	249
§ 18	Verhandlungspfand.....	249
I.	Anzahl Gegenvorschläge.....	249
II.	Strategie der Behörden.....	251
III.	Rückzüge zugunsten von Gegenvorschlägen.....	254
IV.	Fazit.....	256
§ 19	Protestmittel.....	258
I.	Anzahl Initiativen absolut.....	259
II.	Anzahl Initiativen pro Stimmberechtigte.....	263
III.	Fazit.....	265
§ 20	Werbe-AVahlkampfmittel.....	267
I.	These.....	267
II.	Parteien.....	267
1.	Untersuchungsmethode.....	267
2.	Regierungsparteien.....	270
3.	Nichtregierungsparteien.....	272
4.	Überprüfung der These.....	274
III.	Andere Urheber.....	278
1.	Initianten.....	278
2.	Überprüfung der These.....	279
IV.	Fazit.....	280
§ 21	Aktivierungswirkung.....	282
Zusammenfassung	.....	285

Abkürzungsverzeichnis.....	287
Literatur.....	291
Anhang.....	303
Anhang 1: Liste aller Initiativen.....	304
Anhang 2: Sechsstufiges Messmodell (gemäss § 11.II).....	328
Anhang 3: Initiativen in Form der allgemeinen Anregung.....	329
Anhang 4: Zurückgezogene Initiativen.....	330
Anhang 5: Initiativen auf Partialrevision, über die abgestimmt wurde	335
Anhang 6: Initiativen mit indirekten Gegenvorschlägen.....	344
Anhang 7: Initiativen mit direkten Gegenvorschlägen.....	366
Anhang 8: Einteilung aller Initiativen in Erfolgsstufen.....	369
Anhang 9: Initiativen und Gegenvorschläge 1964-2010.....	380
Anhang 10: Gültige Initiativen, die Ende 2010 noch hängig waren. ...	383
Anhang 11: Gültige und nicht-zustandegekommene Initiativen.....	384
Anhang 12: Initiativen pro IOOOO Stimmberechtigte.....	386
Anhang 13: Übersicht nach Stufen und Kategorien.....	392