

# **Die Regulierung von Online-Glücksspielen in Europa**

## **Aktueller Stand und Ausblick**

### **Chancen und Risiken der Online-Geldspielgesetzgebung**

**Isabel Frommelt**

**Referent: Prof. Dr. Othmar Strasser**

**Vaduz, 1. September 2011**





## Inhaltsverzeichnis

Inhaltsverzeichnis.....	3
Abkürzungsverzeichnis .....	5
Literaturverzeichnis.....	8
I. Glücksspiele im Internet: Hintergründe und Fakten .....	24
A. Terminologie: Besonderheiten und Abgrenzungen.....	24
B. Überblick über den Online-Glücksspielmarkt .....	28
C. Rechtslage in Liechtenstein.....	32
1. Ausgangslage .....	32
2. Das neue Geldspielgesetz.....	33
3. Kurzvergleich mit der Schweiz.....	36
D. Zentrale Fragestellungen und Herausforderungen .....	38
II. Aktuelle Rechtslage in der Europäischen Union (EU).....	41
A. Grundfreiheiten in der EU: Dienstleistungs- und Niederlassungsfreiheit (EU-Primärrecht).....	42
B. Rechtfertigungsgründe für Beschränkungen der Grundfreiheiten - Ausnahmen aufgrund zwingender Erfordernisse des Allgemeinwohls .....	43
C. Vorschriften des EU-Sekundärrechts mit Relevanz für Online- Glücksspiele .....	44
D. Die Rolle des EU-Rats und des EU-Parlaments in der Regulierung des Glücksspielmarktes .....	47
E. Die Entschliessung des EU-Parlaments zur „Integrität von Online- Glücksspielen“ (2009) und Schlussfolgerungen des EU-Rates für Wettbewerbsfähigkeit (2010).....	47
III. Europäische Rechtsprechung im Besonderen .....	48
A. Urteile des Europäischen Gerichtshofs (EuGH) .....	50
1. Schindler-Urteil (1994).....	50
2. Läärä- und Zenatti-Urteile (1999).....	51



3. Gambelli-Urteil (2003) .....	52
4. Placanica-Urteil (2007) / Urteil des EFTA-Gerichtshofs (2007) .....	53
5. Liga Portuguesa-Urteil (2009) .....	54
6. Urteile in Sachen Sjöberg und Gerdin / Stoss u.a. / Engelmann (2010) .....	55
7. Schlussanträge des Generalstaatsanwalts zu Dickinger und Ömer (2011) .....	58
B. Zwischenfazit .....	60
IV. The Way Ahead: Grünbuch der Europäischen Kommission .....	61
A. Vorstudien - Internationale Rechtsvergleiche (2006/2009) .....	61
B. Grünbuch „Online-Glücksspiele im Binnenmarkt“ (2011) .....	63
V. Globale Reglementierungsansätze .....	65
A. Internationales Handelsrecht .....	66
1. Welthandelorganisation (WTO) .....	66
2. Vereinte Nationen (UNO) .....	69
B. Weltgesundheitsorganisation (WHO) .....	70
C. Financial Action Task Force (FATF) .....	71
D. Andere Regulierungsansätze: Selbstregulierung und <i>Soft-law</i> Massnahmen .....	73
1. Interactive Gaming Council (ICG) .....	74
2. International Association of Gaming Regulators (IAGR) .....	74
3. Gaming Regulators European Forum (GREF) .....	74
4. European Gaming and Betting Association (EGBA) .....	75
VI. Chancen, Risiken und die Regulierung von Online-Glücksspielen – eine Einschätzung .....	76
VII. Zusammenfassung und Schlussfolgerung .....	81
Abstract .....	85
Lebenslauf .....	86
Erklärung .....	87