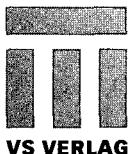


Josef Schmid

# Wohlfahrtsstaaten im Vergleich

Soziale Sicherung in Europa:  
Organisation, Finanzierung,  
Leistungen und Probleme

3., aktualisierte  
und erweiterte Auflage



# Inhaltsverzeichnis

<i>Verzeichnis der Schaubilder</i> .....	18
<i>Vorwort zur 1. Auflage</i> .....	27
<i>Vorwort zur 2. Auflage</i> .....	29
<i>Vorwort zur 3. Auflage</i> .....	31
<b>I. Einführung in den Wohlfahrtsstaatsvergleich: Methoden, Theorien und Kontroversen</b> .....	<b>33</b>
1 <i>Methodisch-theoretische Grundlagen und Aufbau des Bandes</i> .....	35
1.1 Darstellen, Erklären und Bewerten als Funktionen sozialwissenschaftlicher Wohlfahrtsstaatsvergleiche.....	35
1.1.1 Die praktische Frage: Kann man vom Ausland lernen? .....	35
1.1.2 Methodische Vorzüge, Probleme und Formen des internationalen Vergleichs .....	38
1.1.3 Probleme der Begriffsbildung: Was heißt eigentlich Wohlfahrtsstaat?.....	42
1.2 Konzeptuelle Elemente des eigenen Ansatzes: Variation, Institution, Diffusion.....	45
1.2.1 Persistenz der Differenz – Unterschiede sind wichtig.....	45
1.2.2 Betonung von politisch-institutionellen Faktoren – Institutions Matter! .....	47
1.2.3 Transnationale Diffusion, Lernen und Imitation von Sozialpolitik – Der Blick über den Tellerrand .....	51
1.3 Ziele und Aufbau des Bandes.....	53
1.4 Zentrale Literatur.....	57

2	<i>Politisch-ökonomische Lage des Wohlfahrtsstaates</i> .....	58
2.1	Aktuelle Epochenwechsel in Westeuropa: Krise, Reform und Kontinuität.....	58
2.1.1	Neokonservative Wende und die Abkehr vom Wohlfahrtsstaat .....	58
2.1.2	New Labour, Modernisierung und Aktivierung.....	60
2.1.3	Stabilität, Wandel und Unterschiede in Europa .....	63
2.1.4	Grenzen des Wohlfahrtsstaates und soziale Ausgrenzung .....	65
2.2	Strukturprobleme des modernen Wohlfahrtsstaates.....	66
2.2.1	Drei interne Faktoren der Krise .....	66
2.2.2	Externe Gefahren: Vom Standortrisiko zur Globalisierungsfalle? .....	70
2.2.3	Internationale Varianten des Wohlfahrtsstaates.....	72
2.3	Die Sozialpolitik der Europäischen Union.....	73
2.3.1	Vom europäischen Nicht-Sozialstaat zur Sozialagenda .....	73
2.3.2	Akteure und Instrumente der EU-Sozialpolitik .....	75
2.3.3	Das Beispiel der Beschäftigungspolitik - eine europäische Governancestruktur .....	79
2.3.4	Folgen, Optionen und Perspektiven.....	81
2.3.5	Übersicht Soziale Grundrechte in der EU-Grundrechtecharta .....	83
2.4	Zentrale Literatur.....	85
3	<i>Wege und Stand der Forschung zum Wohlfahrtsstaatsvergleich</i> .....	86
3.1	Konzeptionelle Ansätze, theoretische Kontexte und Evaluation der Wohlfahrtsstaatsforschung .....	86
3.1.1	Vorbemerkungen über grundlegende Beiträge und Ansätze .....	86
3.1.2	Theoretische Richtungen und Kontexte.....	89
3.2	Industrialismus versus Sozialdemokratie als Erklärungsfaktoren der Dynamik des Wohlfahrtsstaates .....	93
3.2.1	Grundzüge einer Kontroverse in der Forschung.....	93

3.2.2	Methodische Differenzen als eine Ursache der Kontroverse.....	96
3.3	Erfassung von charakteristischen Merkmalen und Differenzen des modernen Wohlfahrtsstaates durch Bildung von Typen.....	99
3.3.1	Der Vorschlag von Esping-Andersen.....	99
3.3.2	Wohlfahrtsstaat, Haushaltsproduktion und Globalisierung bei Esping-Andersen .....	102
3.3.3	Kritische Diskussion und Ergänzung der Wohlfahrtsstaats-Typologien .....	107
3.4	Jenseits der drei Welten – neuere Debatten in der Wohlfahrtsstaatsforschung .....	112
3.4.1	Vom keynesianischen Wohlfahrtsstaat zum Schumpeterianischen workfare state – ein Bruch im kapitalistischen Regulationsmodell?.....	112
3.4.2	Dynamik und politische Logik der Spar-, Kürzungs- und Umbaupolitiken .....	113
3.4.3	Gender und Wohlfahrtsstaatsanalyse.....	117
3.4.4	Die subjektive Dimension – Einstellungen und Wertorientierungen im Wohlfahrtsstaat.....	121
3.5	Versuch einer Evaluation der Wohlfahrtsstaatsforschung: Erfolgsgeschichte oder noch ein weiter Weg? .....	123
3.6	Zentrale Literatur.....	125
<b>II.</b>	<b>Länderprofile und historisch-institutionelle Grundlagen.....</b>	<b>127</b>
4	<i>Das deutsche soziale Sicherungssystem: das Bismarck-Modell.....</i>	<i>129</i>
4.1	Historischer Abriss .....	129
4.2	Politische Charakteristika und Gestaltungsprinzipien .....	132
4.3	Einzelversicherungen.....	134
4.3.1	Alter .....	135
4.3.2	Gesundheit.....	137
4.3.3	Familie .....	139
4.3.4	Unfall .....	140
4.3.5	Arbeitslosigkeit .....	140

4.3.6	Soziale Mindestsicherung .....	141
4.4	Aktuelle Probleme, innovative Perspektiven und mögliche Entwicklungen .....	143
4.4.1	Die Sozialpolitik der rot-grünen Regierungskoalition ....	143
4.4.2	Die Sozialpolitik der zweiten großen Koalition.....	144
4.5	Zentrale Literatur.....	146
5	<i>Das System sozialer Sicherung in Dänemark: Ein kleiner skandinavischer Wohlfahrtsstaat</i> .....	147
5.1	Historischer Abriss .....	147
5.2	Politische Charakteristika und Gestaltungsprinzipien .....	149
5.3	Einzelversicherungen.....	151
5.3.1	Alter .....	151
5.3.2	Gesundheit.....	154
5.3.3	Familie .....	154
5.3.4	Unfall .....	155
5.3.5	Arbeitslosigkeit .....	155
5.3.6	Soziale Mindestsicherung.....	156
5.4	Aktuelle Probleme, innovative Perspektiven und mögliche Entwicklungen .....	158
5.5	Zentrale Literatur.....	160
6	<i>Der französische Wohlfahrtsstaat: Ein abgeschwächt konservatives Modell</i> .....	161
6.1	Historischer Abriss .....	161
6.2	Ursprüngliche Zurückhaltung des Staates im sozialen Bereich.....	161
6.3	Förderung der Privatinitiativen durch Subventionen.....	162
6.4	Progressive Schaffung gesetzlicher Pflichten .....	163
6.5	Politische Charakteristika und Gestaltungsprinzipien .....	164
6.6	Strukturen und Organisation.....	166
	Finanzierung .....	167

6.7	Einzelversicherungen.....	170
6.7.1	Krankheiten .....	170
6.7.2	Mutterschaft.....	171
6.7.3	Invalidität.....	172
6.7.4	Arbeitsunfälle und Berufskrankheiten .....	172
6.7.5	Hinterbliebene .....	173
6.7.6	Alter .....	174
6.7.7	Familienbeihilfen .....	176
6.7.8	Arbeitslosigkeit .....	178
6.7.9	Mindestsicherung .....	179
6.8	Aktuelle Probleme, innovative Perspektiven und mögliche Entwicklungen .....	181
6.9	Zentrale Literatur.....	183
7	<i>Das soziale Sicherungssystem in Großbritannien: Zwischen Kollektivismus und Liberalismus.....</i>	185
7.1	Historischer Abriss.....	185
7.2	Politische Charakteristika und Gestaltungsprinzipien .....	187
7.3	Einzelversicherungen.....	189
7.3.1	Alter .....	190
7.3.2	Gesundheit.....	191
7.3.3	Familie .....	193
7.3.4	Unfall .....	194
7.3.5	Arbeitslosigkeit .....	194
7.3.6	Soziale Mindestsicherung.....	195
7.4	Aktuelle Probleme, innovative Perspektiven und mögliche Entwicklungen .....	198
7.5	Zentrale Literatur.....	201
8	<i>Der niederländische Wohlfahrtsstaat: vom passiven zum aktivierenden Wohlfahrtsstaat? .....</i>	203
8.1	Historischer Abriss.....	203
8.2	Politische Charakteristika und Gestaltungsprinzipien .....	206
8.3	Einzelversicherungen.....	208

8.3.1	Alter .....	210
8.3.2	Exkurs: Pflege und Seniorenpolitik .....	211
8.3.3	Gesundheit .....	213
8.3.4	Familie .....	214
8.3.5	Unfall .....	215
8.3.6	Arbeitslosigkeit .....	216
8.3.7	Soziale Mindestsicherung .....	217
8.4	Aktuelle Probleme, innovative Perspektiven und mögliche Entwicklungen .....	219
8.5	Zentrale Literatur .....	220
9	<i>Schweden: Der Prototyp des modernen Wohlfahrtsstaates im Wandel .....</i>	222
9.1	Historischer Abriss .....	222
9.2	Politische Charakteristika und Gestaltungsprinzipien .....	224
9.3	Einzelversicherungen .....	227
9.3.1	Alter .....	229
9.3.2	Gesundheit .....	231
9.3.3	Familie .....	232
9.3.4	Unfall .....	233
9.3.5	Arbeitslosigkeit .....	234
9.3.6	Soziale Mindestsicherung .....	236
9.4	Aktuelle Probleme, innovative Perspektiven und mögliche Entwicklungen .....	238
9.5	Zentrale Literatur .....	240
10	<i>Soziale Sicherheit in Spanien: Langsamer Ausbau eines rudimentären Wohlfahrtsstaates .....</i>	242
10.1	Historischer Abriss .....	242
10.2	Politische Charakteristika und Gestaltungsprinzipien .....	244
10.3	Einzelversicherungen .....	248
10.3.1	Arbeitslosigkeit .....	249
10.3.2	Altersversorgung .....	250
10.3.3	Gesundheit .....	251

10.3.4	Familie und Mutterschaft .....	251
10.3.5	Unfall .....	252
10.3.6	Soziale Mindestsicherung .....	252
10.4	Aktuelle Probleme, innovative Perspektiven und mögliche Entwicklungen .....	254
10.4.1	Die späten 80er Jahre .....	254
10.4.2	Die 90er Jahre.....	255
10.4.3	Jüngste Entwicklungen .....	257
10.5	Zentrale Literatur.....	258
<b>III.</b>	<b>Internationaler Vergleich von sozialer Sicherheit nach Bereichen .....</b>	<b>259</b>
11	<i>Arbeitslosenversicherung: Regelungen und Leistungen .....</i>	<i>261</i>
11.1	Arbeitslosigkeit als sozialpolitisches Feld.....	261
11.2	Vergleichender Überblick.....	263
11.2.1	Sicherungsziele.....	263
11.2.2	Erfasster Personenkreis .....	264
11.2.3	Finanzierung .....	265
11.2.4	Leistungsniveau .....	266
11.2.5	Anspruchsvoraussetzungen.....	267
11.3	Zusammenfassende Typologisierung und Bewertung .....	269
11.4	Aktuelle Diskussionen .....	270
11.5	Zentrale Literatur.....	271
12	<i>Sozialpolitische Felder im Vergleich: Familie und Mutterschaft.....</i>	<i>273</i>
12.1	Familie als sozialpolitisches Feld .....	273
12.2	Vergleichender Überblick.....	274
12.2.1	Sicherungsziele.....	274
12.2.2	Erfasster Personenkreis .....	275
12.2.3	Finanzierung.....	277
12.2.4	Leistungen, Leistungsniveau und -dauer .....	277
12.2.5	Anspruchsvoraussetzungen.....	280



12.3	Zusammenfassende Typologisierung und Bewertung .....	281
12.4	Aktuelle Diskussionen .....	282
12.5	Zentrale Literatur.....	284
13	<i>Gesundheitspolitik: Strukturen und Perspektiven</i> .....	285
13.1	Gesundheit als sozialpolitisches Feld .....	285
13.2	Vergleichender Überblick.....	286
13.2.1	Sicherungsziele.....	286
13.2.2	Erfasster Personenkreis .....	287
13.2.3	Finanzierung.....	288
13.2.4	Leistungen, Leistungsniveau und -dauer .....	289
13.2.5	Anspruchsvoraussetzungen.....	291
13.3	Zusammenfassende Typologisierung und Bewertung .....	292
13.4	Aktuelle Diskussionen .....	294
13.5	Zentrale Literatur.....	298
14	<i>Rentenversicherungssysteme in Europa</i> .....	299
14.1	Rentenversicherungssysteme als sozialpolitisches Feld .....	299
14.2	Vergleichender Überblick.....	300
14.2.1	Sicherungsziele.....	300
14.2.2	Erfasster Personenkreis .....	301
14.2.3	Finanzierung.....	302
14.2.4	Leistungsniveau .....	302
14.2.5	Anspruchsvoraussetzungen.....	305
14.3	Zusammenfassende Typologisierung und Bewertung .....	306
14.4	Aktuelle Diskussionen .....	308
14.5	Zentrale Literatur.....	311
15	<i>Sozialversicherungszweig Unfall im Vergleich</i> .....	313
15.1	Unfall als sozialpolitisches Feld .....	313
15.2	Vergleichender Überblick.....	314

15.2.1	Sicherungsziele.....	314
15.2.2	Erfasster Personenkreis .....	315
15.2.3	Finanzierung.....	316
15.2.4	Leistungen, Leistungsniveau und -dauer.....	317
15.2.5	Anspruchsvoraussetzungen.....	319
15.3	Zusammenfassende Typologisierung und Bewertung .....	320
15.4	Aktuelle Diskussionen .....	321
15.5	Zentrale Literatur.....	322
<b>IV.</b>	<b>Aktuelle Probleme und ausländische Lösungen .....</b>	<b>323</b>
16	<i>Frauen am Rande des modernen Wohlfahrtsstaates? Wege zu mehr Gleichberechtigung .....</i>	<i>325</i>
16.1	Allgemeiner Kontext: Privatheit und Öffentlichkeit .....	325
16.2	Wohlfahrtsstaat, Arbeitsmarkt und Geschlecht .....	327
16.2.1	Feministische Perspektiven des Wohlfahrtsstaatsvergleichs.....	327
16.2.2	Frauen am Arbeitsmarkt - Tendenzen und Ambivalenzen.....	330
16.3	Exemplarische Länderanalysen.....	335
16.3.1	Dänemark: Politik der Gleichheit - auch der Geschlechter.....	335
16.3.2	Frankreich .....	338
16.4	Fazit und Überlegungen zur Anwendbarkeit .....	342
16.4.1	Eine feministische Vision des postindustriellen Wohlfahrtsstaates: Überlegungen von Nancy Fraser .....	342
16.4.2	Fazit und Ausblick.....	343
16.5	Zentrale Literatur.....	346

17	<i>Reorganisation der Wohlfahrtsproduktion: Verbandlichung, Privatisierung und Dezentralisierung</i> .....	347
17.1	Vom Wohlfahrtsstaat zum Wohlfahrtspluralismus .....	347
17.1.1	Sozialpolitische Verschiebungen und Spannungen zwischen Staat und Gesellschaft .....	347
17.1.2	Wohlfahrtspluralismus: Konzeptionelle Grundlagen und theoretische Bezüge .....	350
17.1.3	Determinanten der Entwicklung des Wohlfahrtspluralismus .....	354
17.1.4	Organisationsformen und Leistungen im internationalen Vergleich .....	356
17.2	Wohlfahrtsverbände in Deutschland: Vorreiter oder Sonderfall kraft historischer Konstellation? .....	359
17.2.1	Begriff und Rolle von Wohlfahrtsverbänden .....	359
17.2.2	Aktuelle Entwicklungen und Veränderungen .....	361
17.3	Blick nach Großbritannien: Sozialstaatsabbau und Förderung eines Wohlfahrtspluralismus .....	364
17.3.1	Musterfall einer neokonservativen Wende .....	364
17.3.2	Aktuelle Entwicklungen unter Labour .....	366
17.4	Fazit: Die normative Dimension des Wohlfahrtspluralismus - Bedeutung und Wandel .....	367
	Zwischen Markt und Staat und die neue Rolle des Bürgers .....	367
17.5	Zentrale Literatur .....	369
18	<i>Aktive Arbeitsmarktpolitik: Das klassische Modell Schweden im Vergleich zu Deutschland</i> .....	371
18.1	Allgemeine Einführung .....	371
	Arbeitslosigkeit und Arbeitsmarktpolitik .....	371
18.2	Das Modell Schweden: Blüte und Wandel .....	373
18.2.1	Maßnahmen, Institutionen und Finanzierung .....	373
18.2.2	Politische, institutionelle und ökonomische Voraussetzungen .....	376
18.2.3	Trade-offs mit anderen Politikfeldern .....	380

18.3	Das Modell Deutschland: Probleme und Reformen.....	384
18.3.1	Maßnahmen, Institutionen und Finanzierung.....	384
18.3.2	Politische, institutionelle und ökonomische Voraussetzungen.....	387
18.3.3	Trade-offs mit anderen Politikfeldern.....	388
18.3.4	Exkurs: Der Sonderfall Ostdeutschland.....	390
18.4	Zur aktivierenden Arbeitsmarktpolitik.....	392
18.4.1	Deutschland: Von der begrenzten Innovation zu den Hartz-Reformen .....	394
18.4.2	Schweden: Aktivierung durch bürgerliche Arbeitsmarktreformen.....	397
18.5	Fazit: Traditionen und aktuelle Gemeinsamkeiten.....	398
18.6	Zentrale Literatur.....	401
19	<i>Von der Rente zur Pflege: Seniorenpolitik als Aufgabe des Wohlfahrtsstaates.....</i>	402
19.1	Einleitung.....	402
19.2	Problemlagen und Herausforderungen für die soziale Sicherung im Alter.....	405
19.3	Darstellung der Praxis in verschiedenen westeuropäischen Ländern.....	407
19.3.1	Materielle Absicherung.....	407
19.3.2	Absicherung im Pflegefall - Pflegeversicherung.....	408
19.3.3	Soziale Dienste für Senioren - Beispiele .....	412
19.4	Schlussbetrachtung und Folgerungen .....	415
19.4.1	Innovationen, Trends und Unterschiede .....	415
19.4.2	Postulate für eine „gute“ Seniorenpolitik und Lehren für Deutschland.....	419
19.5	Zentrale Literatur.....	420

20	<i>Bildung im Wohlfahrtsstaat: Neue Wachstumsimpulse und Konfliktzonen</i> .....	421
20.1	Einleitung: Einige Aspekte der Bildungsdebatte .....	421
20.2	Bildungssysteme in ausgesuchten Wohlfahrtsstaaten .....	425
20.2.1	Vorschule .....	425
20.2.2	Schulsysteme in Europa .....	427
20.2.3	Hochschulsysteme in Europa .....	431
20.3	Wohlfahrtstheoretische Zugriffe auf Bildungspolitik .....	435
20.3.1	Drei Welten der Bildung? .....	435
20.3.2	Determinanten von Bildungsausgaben .....	439
20.3.3	Ausblick: Bildungspolitik als in die Zukunft gerichtete Sozialpolitik .....	441
20.4	Zentrale Literatur: .....	442
<b>V.</b>	<b>Erträge und Ausblicke für Deutschland</b> .....	<b>445</b>
21	<i>Zukünftige Entwicklungstendenzen des Wohlfahrtsstaates: Deutsche Diskussionen im internationalen Kontext</i> .....	447
21.1	Grundlinien einer Sozialpolitik für das 21. Jahrhundert .....	447
21.1.1	Umbau des Wohlfahrtsstaates – ein Blick auf anhaltende Debatten .....	447
21.1.2	Soziale Grundsicherung als Lösungsvorschlag .....	450
21.2	Neugestaltung der problematischen Schnittstelle von Sozialpolitik und Ökonomie .....	454
21.2.1	Kapitalismus versus Sozialpolitik – ein klassischer Widerspruch? .....	454
21.2.2	Ansatzpunkte für eine Perspektive der Integration von Ökonomie und Wohlfahrtsstaat .....	458
21.2.3	Mehr Beschäftigung – um jeden Preis? Niedriglohnsektor, Beschäftigungsfähigkeit und Ältere Arbeitnehmer .....	460
21.3	Alte und neue politische Akteure im Wohlfahrtsstaat .....	463
21.3.1	Sozialpolitischer Niedergang der Arbeiterbewegung? .....	463

21.3.2	Neue Akteure und Konfliktlinien für einen neuen Wohlfahrtsstaat?.....	466
21.4	Zentrale Literatur.....	469
22	<i>Sozialpolitische Schlussfolgerungen und Chancen des Politik-Transfers: Ein Fazit</i> .....	471
22.1	Wohlfahrtsstaatesvergleiche: Von Theorie und Methode zur politischen Praxis.....	471
22.2	Europäische Möglichkeiten der Problemlösung .....	475
22.2.1	Good Practices .....	475
22.2.2	Bedingungen des Lernens von anderen .....	478
22.2.3	Innovative Dynamik des europäischen Mehrebenensystems .....	480
22.3	Zukunft des Wohlfahrtsstaates.....	482
22.3.1	Trend der Entwicklung – eine Zusammenfassung .....	482
22.3.2	Perspektiven und neue Orientierungen jenseits der Krisendiskurse.....	485
22.4	Zentrale Literatur.....	492
23	<i>Links</i> .....	493
24	<i>Literaturverzeichnis</i> .....	500