
Merkli, Aeschlimann, Herzog

**Kommentar zum Gesetz
vom 23. Mai 1989
über die Verwaltungsrechtspflege
des Kantons Bern
(VRPG; BSG 155.21)**

Thomas Merkli

Fürsprecher, Richter am Verwaltungsgericht
des Kantons Bern

Dr. Arthur Aeschlimann

Bundesrichter, ehemals Richter am Verwaltungs-
gericht des Kantons Bern

Dr. Ruth Herzog

Stellvertretende Generalsekretärin der Erziehungs-
direktion des Kantons Bern, ehemals Kammer-
schreiberin am Verwaltungsgericht



Stämpfli Verlag AG Bern · 1997

Inhaltsverzeichnis

A.	Systematik des Gesetzes	IX
B.	Materialien	XI
C.	Literatur	XIII
	1. Literatur zur Verwaltungsrechtspflege und zur Anwendung der Menschenrechtskonvention [Auswahl]	XIII
	2. Literatur zur bernischen Verwaltungsrechts- pflege und zum bernischen Zivilprozess [Auswahl]	XVI
	3. Literatur zur Geschichte der bernischen Ver- waltungsrechtspflege	XVII
D.	Abkürzungen	XIX
E.	Einleitung	1
	1. Von den Anfängen der Verwaltungsrechtspflege im Kanton Bern	1
	2. Das Verwaltungsrechtspflegegesetz von 1909 ...	3
	3. Das Verwaltungsrechtspflegegesetz von 1961 ...	4
	4. Reformbemühungen ab 1979	6
	5. Das Verwaltungsrechtspflegegesetz von 1989 ...	9
	5.1 Zum modernen Begriff der Verwaltungs- rechtspflege	9
	5.2 Zielvorgaben und Systematik der Neu- ordnung	13
	5.3 Vorrang der Verfügung	14
	5.4 Verkürzung des Instanzenzugs	15
	5.5 Zuständigkeitsordnung	17
	5.6 Neues Gesicht der Gemeindebeschwerde ..	21
	5.7 Organisatorische und personelle Strukturen des Verwaltungsgerichts	23
F.	Kommentar zum Gesetz	27
G.	Sachregister	893

A. Systematik des Gesetzes

Ingress	27
I. Grundlagen	29
1. Geltungsbereich	29
2. Behörden	43
2.1 Begriff	43
2.2 Zuständigkeit	52
2.3 Streitigkeiten um die Zuständigkeit	64
2.4 Ausstand und Ablehnung	88
2.5 Rechtshilfe	107
3. Beteiligte	117
II. Verfahrensgrundsätze	150
1. Rechtshängigkeit eines Verfahrens	150
2. Vereinigung und Trennung von Verfahren	154
3. Feststellung des Sachverhalts	157
4. Rechtliches Gehör	182
5. Neue Vorbringen	203
6. Vorsorgliche Massnahmen	216
7. Form und Sprache des Verfahrens	239
8. Öffentlichkeit der Verhandlung	262
9. Einstellung, Abschreibung und Aufhebung des Verfahrens	272
10. Fristen	288
11. Zustellung und Eröffnung	304
12. Verfahrensdisziplin	315
III. Verwaltungsverfahren	323
1. Vorrang der Verfügung	323
2. Verfahren auf Erlass einer Verfügung	352
3. Einsprache	372
4. Wiederaufnahme des Verfahrens, Berichtigung von Verfügungen	380
IV. Verwaltungsinternes Beschwerdeverfahren	406
1. Gegenstand der Verwaltungsbeschwerde	406
2. Zuständigkeiten	420
3. Verwaltungsbeschwerdeverfahren	432
V. Beschwerdeverfahren vor verwaltungs- unabhängigen Justizbehörden	507
1. Vor Verwaltungsgericht	507

1.1	Zuständigkeit.....	507
1.2	Besondere Verfahrensvorschriften	606
2.	Vor anderen verwaltungsunabhängigen Justizbehörden	633
VI.	Klageverfahren	637
1.	Zuständigkeiten	637
2.	Besondere Verfahrensvorschriften.....	661
3.	Appellation.....	673
VII.	Ausserordentliche Rechtsmittel und Rechtsbehelfe	679
1.	Revision	679
2.	Erläuterung und Berichtigung	702
3.	Aufsichtsrechtliche Anzeige	710
VIII.	Kosten.....	720
1.	Spezialgesetzlicher Vorbehalt	720
2.	Arten.....	722
3.	Kostenvorschuss, Kostensicherstellung, Kostenbefreiung	733
4.	Grundsätze der Kostenverlegung.....	744
5.	Unentgeltliche Prozessführung	773
IX.	Vollstreckung.....	798
X.	Wahl und Organisation des Verwaltungsgerichts	826
1.	Gerichtsverfassung	826
2.	Spruchbehörden und Spruchkompetenzen.....	842
3.	Gerichtsverwaltung	860
4.	Aufsicht und Geschäftsbericht.....	866
XI.	Übergangs- und Schlussbestimmungen.....	874
1.	Erstmalige Wahl des Verwaltungsgerichts nach diesem Gesetz	874
2.	Anwendbares Verfahrensrecht nach dem Inkrafttreten dieses Gesetzes	875
3.	Teilweise Übertragung der Verfügungszuständigkeit.....	877
4.	Änderung von Begriffen des bisherigen Rechts ..	879
5.	Änderungen einzelner Gesetze und Dekrete (Reihenfolge nach der Bernischen Systematischen Gesetzessammlung)	880
6.	Aufhebung bisherigen Rechts	883
7.	Bereinigung der bisherigen Gesetzgebung	890
8.	Inkrafttreten.....	891