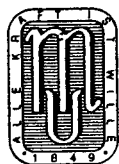


Asylrecht

**Leitfaden
zum
Asylgesetz 2005
2. Auflage**

von

Mag. Judith Putzer
Asylgerichtshof



Wien 2011

Manzsche Verlags- und Universitätsbuchhandlung

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	III
Abkürzungsverzeichnis	XIII
Literaturverzeichnis	XVII

I. Entwicklung, völker- und europarechtlicher Rahmen

A. Völkerrechtlicher Rahmen	1
1. Entwicklung des internationalen Flüchtlings- und Asylrechts	1
2. Bedeutung anderer menschenrechtlicher Normen	6
B. Europarechtliches Umfeld	7
C. Entwicklung des Asylrechts in Österreich	11
Zusammenfassung	14

II. Der Anspruch auf Anerkennung als Asylberechtigter

A. Voraussetzungen	15
1. Allgemeines	15
a) Der Antrag auf internationalen Schutz	15
b) Prognoseentscheidung	19
c) Flüchtlingsbegriff der GFK	20
d) Nachfluchtgründe	21
e) Abweisungstatbestände	24
aa) Abweisungstatbestand innerstaatliche Fluchtalternative	24
bb) Abweisungstatbestand Ausschlussgründe	26
f) Amtswegige Anerkennung	28
2. Elemente des Flüchtlingsbegriffs	28
a) Wohlbegründete Furcht	28
b) Verfolgung	30
aa) Definition	30
bb) Erforderliche Intensität	32
cc) Wirtschaftliche Gründe	33
dd) Abgrenzung zu legitimer Strafverfolgung	34
ee) Maßgebliche Wahrscheinlichkeit	35
ff) Nichtstaatliche Verfolgung	35
gg) Bürgerkrieg	38
hh) Gruppenverfolgung	39
ii) Geschlechtsspezifische Verfolgung	39
jj) Opfer von Menschenhandel	42
kk) Zeitpunkt der Verfolgungsgefahr	42
c) Konventionsgründe	43
aa) Rasse	44
bb) Religion	44
cc) Nationalität	47
dd) Soziale Gruppe	47
ee) Politische Gesinnung	51

d) Aufenthalt außerhalb des Heimatlandes bzw des Landes des gewöhnlichen Aufenthalts	53
e) Fehlender Schutz im Herkunftsstaat	53
f) Kein Vorliegen von Ausschluss- oder Beendigungsgründen?	55
B. Status des Asylberechtigten	55
C. Ausschluss von der Zuerkennung des Status des Asylberechtigten	58
1. Allgemeines	58
2. Ausschluss nach Art 1 Abschn D GFK	60
3. Ausschluss nach Art 1 Abschn F GFK	61
a) Art 1 Abschn F lit a GFK	62
b) Art 1 Abschn F lit b GFK	64
c) Art 1 Abschn F lit c GFK	67
d) Gemeinsame Fragestellungen	67
4. Ausschluss im Sinn des Art 33 Abs 2 GFK	70
D. Aberkennung des Status des Asylberechtigten	73
1. Allgemeines	73
2. Aberkennung wegen Vorliegens eines Ausschlussgrundes	75
3. Aberkennung wegen Vorliegens eines Beendigungsgrundes	76
4. Aberkennung wegen „Lebensmittelpunkt in einem anderen Staat“	81
Zusammenfassung	82

III. Der Anspruch auf Anerkennung als subsidiär Schutzberechtigter

A. Voraussetzungen	85
1. Allgemeines	85
2. Abweisungstatbestände	89
a) Innerstaatliche Fluchtalternative	89
b) Herkunftsstaat nicht feststellbar	90
c) Ausschlussgründe	92
3. Reale Gefahr einer Verletzung von Art 2, 3 EMRK oder 6. und 13. ZPMRK	93
a) Art 2 EMRK	94
b) Art 3 EMRK	96
aa) Allgemeines	96
bb) Verbot der Kettenabschiebung	98
cc) Mindestmaß an Schwere	100
dd) Todesstrafe	101
ee) Medizinische Bedingungen	101
ff) Psychische Faktoren	104
gg) Humanitäre Bedingungen	105
hh) Haftbedingungen	105
ii) Absoluter Charakter	108
jj) Nichtstaatliche Akteure	108
kk) Innerstaatliche Flucht- oder Schutzalternative	109
ll) Fragestellungen zum „realen Risiko“	110
c) Protokolle 6 und 13	112
4. Ernsthafte Bedrohung infolge willkürlicher Gewalt	112
5. Von wem muss die reale Gefahr oder die ernsthafte Bedrohung ausgehen?	114
B. Inhalt des Status des subsidiär Schutzberechtigten	116
1. Allgemeines	116
2. Befristete Aufenthaltsberechtigung	117
C. Erlöschen und Aberkennung des Status des subsidiär Schutzberechtigten	120
1. Erlöschen	120

2. Aberkennung	120
a) Fehlen der Voraussetzungen	122
aa) Die Voraussetzungen liegen nicht mehr vor	122
bb) Die Voraussetzungen liegen nicht vor	123
b) Lebensmittelpunkt in einem anderen Staat/Erlangung einer anderen Staatsangehörigkeit	124
c) Aberkennung wegen Vorliegen eines Ausschlussgrundes	124
Zusammenfassung	125

IV. Status während des Asylverfahrens

A. Allgemeines	127
B. Faktischer Abschiebeschutz	129
1. Allgemeines	129
2. Faktischer Abschiebeschutz bei Folgeanträgen	133
a) Allgemeines	133
b) Ex lege-Ausnahme vom faktischen Abschiebeschutz bei Dublin- Verfahren (§ 12a Abs 1)	134
c) Aufhebung des faktischen Abschiebeschutzes durch Bescheid (§ 12a Abs 2)	135
d) Stellung des Folgeantrags 18 Tage vor festgesetztem Abschiebetermin (§ 12a Abs 3)	137
e) Rechtsfolgen des fehlenden faktischen Abschiebeschutzes	139
f) Rechtsschutz	140
C. (Vorläufiges) Aufenthaltsrecht	142
D. Wiedereinreise	144
Zusammenfassung	146

V. Die Ausweisung

A. Voraussetzungen	149
1. Allgemeines	149
2. Fallgruppen	151
a) Allgemeines	151
b) Ausweisung in Verbindung mit Zurückweisung des Antrags auf internationalen Schutz	153
aa) Ausweisung in Verbindung mit Zurückweisung des Antrags wegen Zuständigkeit eines anderen Staates	154
bb) Ausweisung in Verbindung mit Zurückweisung des Antrags wegen Drittstaatsicherheit	155
cc) Ausweisung in Verbindung mit Zurückweisung wegen entschiedener Sache	156
c) Ausweisung in Verbindung mit gänzlicher Abweisung oder mit Aberkennung	159
aa) Allgemeines	159
bb) Ausweisung bei nicht feststellbarem Herkunftsstaat	160
d) Ausreisepflicht / Aufenthaltsbeendende Maßnahme bei durchsetzbarer Ausweisung	161
3. Unzulässigkeit der Ausweisung	163
B. Durchführungsaufschub	172
C. (Verhältnis zum) Ausweisungsverfahren (§ 27)	174
D. Rechtsschutz	175
Zusammenfassung	176

VI. Verfahrensrechtliche Bestimmungen

A. Allgemeine Verfahrensgrundsätze im Asylverfahren	177
1. Verfahrensordnung der Asylbehörden	177
2. Offizialmaxime	177
3. Materielle Wahrheit	178
4. Freie Beweiswürdigung	179
5. Unbeschränktheit der Beweismittel	180
6. (Un-)Mittelbarkeit des Verfahrens	181
7. Recht auf Gehör	182
B. Mitwirkungspflichten des Antragstellers	183
1. Allgemeines	183
2. Inhalt	184
3. Folgen bei Verletzung	190
C. Allgemeines Verfahren nach dem AsylG 2005	191
1. Anwendbares Verfahrensrecht	191
2. Der Gang des Verfahrens	193
a) Einleitung des Verfahrens	193
b) Merkblatt	195
c) Rechtsberater	195
d) Ermittlungsverfahren	196
Exkurs: Staatendokumentation	202
e) Entscheidungen	204
f) Zustellung	208
g) Einstellung des Verfahrens	212
h) Gegenstandslosigkeit und Zurückziehung	215
i) Festnahmauftrag	216
j) Einleitung des Ausweisungsverfahrens	218
D. Sonderverfahren	220
1. Zulassungsverfahren	220
a) Allgemeines zum Zulassungsverfahren	220
aa) Zulassungsakt	221
bb) Entscheidungsfrist	221
cc) Einleitung des Zulassungsverfahrens	222
dd) Befragung im Zulassungsverfahren	222
ee) Gang des Zulassungsverfahrens	223
ff) Ende des Zulassungsverfahrens	225
b) Drittstaatsicherheit	226
aa) Schutz im Drittstaat	229
bb) Vermutung der Drittstaatsicherheit	231
cc) Verbot der Wahrnehmung der Drittstaatsicherheit	232
dd) Außerkrafttreten der Zurückweisung wegen Drittstaatsicherheit	233
c) Zuständigkeit eines anderen Staates	233
aa) Das Dubliner Zuständigkeitssystem	233
(1) Die DublinVO im Überblick	233
(2) Die einzelnen Zuständigkeitskriterien	242
bb) Feststellung des zuständigen Staates	247
cc) Verfolgungssicherheit	247
2. Flughafenverfahren	249
3. Familienverfahren	252
a) Allgemeines	252
b) Ausschlussbestimmungen	256

c) Verfahren	257
4. Sonderbestimmungen im Verfahren über einen „Folgeantrag“	258
5. Sonderbestimmungen bei Anträgen von Angehörigen „sicherer Herkunftsstaaten“	260
Zusammenfassung	262

VII. Das Beschwerdeverfahren

A. Allgemeines	265
B. Völkerrechtlicher Rahmen	265
C. Wirkung von Beschwerden	269
1. Allgemeines	269
2. Zuerkennung der aufschiebenden Wirkung der Beschwerde	272
3. Aberkennung der aufschiebenden Wirkung der Beschwerde	277
a) Voraussetzungen	277
b) Überprüfung im Beschwerdeverfahren	281
D. Sonderbestimmungen für das Beschwerdeverfahren	282
1. Vorbringen in der Beschwerde	282
2. Beschwerdefristen	283
3. Verfahren vor dem AsylGH	283
a) Anwendbares Verfahrensrecht	283
b) Mündliche Verhandlung	284
c) Rechtsmittelentscheidungen im Zulassungsverfahren	285
d) Rechtsmittelentscheidungen im Flughafenverfahren	287
e) Entscheidungsfrist bei eingeleitetem Ausweisungsverfahren/Schubhaft des Beschwerdeführers	288
f) Rechtsmittelentscheidung nach durchgesetzter Ausweisung	288
g) Folgeantragsverfahren	288
h) „Verfahrenshilfe“ – Rechtsberater	289
i) Verfahren im verstärkten Senat („Kammersenat“)	290
j) Fristsetzungsverfahren vor dem AsylGH	290
k) Publikationspflichtung	291
l) Säumnis und Devolution	291
Exkurs: Grundsatzentscheidungsverfahren	292
Zusammenfassung	293

VIII. Mitwirkung der Organe des öffentlichen Sicherheitsdienstes

A. Stellen des Antrags auf internationalen Schutz	295
B. Vorführung	296
C. Befragung	298
D. Durchsuchung und Sicherstellung	299
E. Erkennungsdienstliche Behandlung	300
F. Eingriffe in das Recht auf persönliche Freiheit	301
G. Abnahme von Karten	303
H. Ausübung unmittelbarer Zwangsgewalt	304
Zusammenfassung	304

IX. Ausstellung von Identitätsdokumenten

A. Verfahrenskarte	307
B. Aufenthaltsberechtigungskarte	308
C. Karte für subsidiär Schutzberechtigte	309

D. Entzug von Karten	310
Zusammenfassung	310

X. Daten(schutz)rechtliche Bestimmungen

A. Grundrecht auf Datenschutz	311
B. Verwenden erkennungsdienstlicher Daten	312
C. Informationsverbund	314
D. Besondere Übermittlungen	318
1. Übermittlungen nach AsylG 2005 und FPG	318
2. Übermittlungen nach DublinVO	321
Zusammenfassung	323

XI. Behörden

A. Bundesasylamt	325
B. Asylgerichtshof	327
1. Grundsätzliches	327
2. Organisation	328
Zusammenfassung	330

XII. Übergangsrecht

A. Zeitlicher Geltungsbereich	331
B. Übergangsbestimmungen	331
1. Anwendbarkeit des AsylG 1997	331
a) Allgemeines	331
b) Verschiedene Rechtslagen nach dem AsylG 1997	332
c) Teilweise Anwendbarkeit des AsylG 2005 auf Altverfahren	334
aa) § 24: Einstellung	334
bb) § 26: Festnahmeauftrag	336
cc) § 27: Ausweisungsverfahren	336
dd) §§ 54–57: Verwendung personenbezogener Daten	338
ee) § 60: Staatendokumentation	338
ff) § 10: Ausweisung	339
gg) Die in § 75 Abs 10 genannten Bestimmungen	339
2. Anwendbarkeit des AsylG 1991	339
3. Tatbestand der entschiedenen Sache	340
4. Überleitung in den Status des Asylberechtigten	340
5. Überleitung in den Status des subsidiär Schutzberechtigten	341
6. Überleitung in Bezug auf den Asylgerichtshof	341
7. Übergangsbestimmungen im Zusammenhang mit dem FrÄG 2009	341
8. Erstreckung/Familienverfahren nach dem AsylG 1997	341
9. Rechtsberater	341
Zusammenfassung	342

XIII. Verhältnis zur Genfer Flüchtlingskonvention

A. Allgemeines	343
B. Anwendungsbeispiele	345
1. Beispiel: „Nachfluchtgründe“	345
2. Beispiel: Auslegung des Flüchtlingsbegriffs („Verfolgung“)	346
3. Beispiel: Ausschluss und Aberkennungstatbestände	346
Zusammenfassung	347
Stichwortverzeichnis	349