

Handbücher für die Anwaltspraxis
Band X

Prozessieren vor dem Bundesverwaltungs- gericht

2., vollständig überarbeitete und erweiterte Auflage

von

Andre Moser

Richter am Bundesverwaltungsgericht

Michael Beusch

Richter am Bundesverwaltungsgericht

Lorenz Kneubühler

Richter am Bundesgericht

Helbing Lichtenhahn Verlag

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur zweiten Auflage	V
Vorwort zur ersten Auflage	VII
Inhaltsverzeichnis	IX
Abkürzungsverzeichnis	XV
Literaturverzeichnis	XXI
§ 1 Grundlagen	i
I. Entstehungsgeschichte	1
II. Rechtliche Grundlagen	2
III. Organisation	4
1. Institutionelle Unabhängigkeit und Aufsicht	4
2. Stellung von Richterschaft und Personal	4
3. Interne Organisation und Verwaltung	8
IV. Zuständigkeit	10
1. Sachliche Zuständigkeit – Ausnahmekatalog	10
2. Vorinstanzen	15
3. Letztinstanzlichkeit und Weiterzug ans Bundesgericht	17
V. Verfahrensmaximen	22
§ 2 Beschwerdevoraussetzungen	27
I. Anfechtungsobjekt	27
1. Verfügung	27
a) Allgemeines	27
b) Einzelne Elemente des Verfügungsbegriffs – Abgrenzungen	31
c) Form und Eröffnung	36
d) Spezialfälle	39
aa) Feststellungsverfügung	39
bb) Verfügung aufgrund gütlicher Einigung oder Mediation	40
cc) Verfügung über einen Realakt	42
2. Zwischenverfügung	44
3. Sonderfall Sprungbeschwerde	50
4. Weitere Fragen	52
II. Beschwerdelegitimation	52
1. Allgemeines	52
2. Verfügungsadressaten	58
3. Dritte	59

4.	Verbände und Organisationen	65
a)	Egoistische Verbandsbeschwerde	65
b)	Ideelle Verbandsbeschwerde	66
5.	Gemeinwesen	68
a)	Allgemeines Beschwerderecht	68
b)	Behördenbeschwerde	71
III.	Beschwerdefristen	73
1.	Dauer	73
2.	Beginn des Fristenlaufs	75
3.	Stillstand	80
4.	Fristwahrung	81
5.	Fristerstreckung, Wiederherstellung und Säumnisfolgen	84
IV.	Beschwerdegründe	88
1.	Allgemein	88
2.	Verletzung von Bundesrecht	96
a)	Überprüfbares Bundesrecht	96
b)	Verwaltungsverordnungen	99
c)	Verfassungsverletzungen	101
d)	Konkrete Normenkontrolle	103
e)	Gesetzesauslegung	105
f)	Rechtswidrige Ermessensausübung	109
3.	Fehlerhafte Sachverhaltsermittlung	110
4.	Unangemessenheit	111
V.	Novenrecht	113
1.	Rechtliche Nova	113
2.	Tatsächliche Nova	117
3.	Neue Rechtsbegehren	118
VI.	Anforderungen an die Beschwerdeschrift	119
1.	Beschwerdeantrag	119
2.	Beschwerdebegründung	123
3.	Sprache der Rechtsschrift	125
4.	Formalitäten	127
5.	Verbesserung, Ergänzung und Säumnisfolgen	129
	§3 Beschwerdeverfahren	133
I.	Verfahrensbeteiligte	133
II.	Einleitung des Verfahrens	138
1.	Devolutiveffekt	138
2.	Empfangsbestätigung	139
3.	Überweisung und Meinungs austausch	139
4.	Verfahrensleitende Zwischenverfügungen	141
5.	Sistierung des Verfahrens	142
6.	Vereinigung und Trennung von Verfahren	144

III.	Vorläufiger Rechtsschutz	145
	1. Allgemeines	145
	2. Aufschiebende Wirkung	146
	3. Andere vorsorgliche Massnahmen	154
	4. Superprovisorische Massnahmen und Schutzschrift	157
IV.	Schriftenwechsel	158
	1. Vernehmlassung und Beschwerdeantwort	158
	2. Wiedererwägung	161
	3. Weiterer Schriftenwechsel	163
V.	Besetzung des Spruchkörpers	166
	1. Bestimmung des Spruchkörpers	166
	2. Bekanntgabe an die Parteien	168
	3. Ausstand	169
VI.	Verfahrensgarantien	176
	1. Verfassungsrechtliche Vorgaben und Allgemeines	176
	2. Rechtliches Gehör im weiteren Sinn	179
	3. Recht auf Orientierung und Anhörung (rechtliches Gehör im engeren Sinn)	181
	4. Akteneinsicht	184
	5. Begründungspflicht	190
	6. Heilung von Gehörsverletzungen	193
	7. Verbot des überspitzten Formalismus	195
VII.	Beweis	196
	1. Untersuchungsgrundsatz und Mitwirkungspflicht	197
	2. Beweiserhebung und Beweismittel	199
	a) Zeugeneinvernahme	201
	b) Auskünfte der Parteien und Dritter	202
	c) Urkunden	203
	d) Gutachten	203
	e) Augenschein	205
	3. Beweiswürdigung und Beweislast	206
	a) Beweiswürdigung	206
	b) Beweislast	210
VIII.	Verfahrensdisziplin	211
IX.	Beschwerdeentscheid	214
	1. Urteilszirkulation und Beratung	214
	2. Öffentliche Verhandlung	215
	a) Anforderungen der EMRK und Regelung des VGG	215
	b) Anwendungsbereich von Art. 6 Ziff. 1 EMRK	217
	c) Ablauf	220
	3. Urteilsverkündung	221
	4. Inhalt und Form	222
	a) Gliederung	222

b) Nichteintreten und Sachentscheide	224
c) Zurückweisung	225
5. Verschlechterung und Verbesserung	227
6. Urteilszeitpunkt	229
X. Erledigung ohne Urteil	230
1. Wegfall des Rechtsschutzinteresses	230
a) Untergang des Objekts oder des Subjekts	231
b) Wiedererwägung durch die Vorinstanz	231
c) Beschwerderückzug	232
d) Vergleich	232
2. Abschreibungsbeschluss	235
§4 Kosten und Entschädigungen	237
I. Rechtsgrundlagen	237
II. Verfahrenskosten	241
1. Zusammensetzung und Rechtsnatur	241
2. Gebührenrahmen und Bemessungskriterien	242
3. Kostenvorschuss	247
4. Kostenverlegung	254
a) Unterliegerprinzip als Grundsatz	254
b) Ausnahmen zum Unterliegerprinzip	257
c) Sonderfall Gegenstandslosigkeit	260
5. Kostenerlass	261
III. Parteientschädigung	262
1. Zweck	262
2. Voraussetzungen und Verpflichtete	264
3. Zusammensetzung und Festsetzung	268
IV. Weitere Kosten und Entschädigungen	273
V. Unentgeltliche Rechtspflege	275
1. Allgemeiner Anspruch, Geltungsbereich und Wirkungen	275
2. Befreiung von den Verfahrenskosten	277
a) Bedürftigkeit	278
b) Prozessaussichten	281
3. Anwaltliche Verbeiständung	283
§ 5 Spezielle Verfahren	287
I. Klageverfahren	287
1. Funktion und Bedeutung	287
2. Anwendungsfälle	288
3. Verfahrensordnung	289

II.	Rechtsverweigerungs- und Rechtsverzögerungsbeschwerde	294
1.	Allgemeines	294
2.	Rechtsverweigerung	296
3.	Rechtsverzögerung	298
III.	Aufsichtsbeschwerde	301
IV.	Revision, Erläuterung und Berichtigung	303
1.	Revision	303
a)	Allgemeines	303
b)	Revisionsgründe	304
aa)	Bisher nicht greifbare oder nicht bekannte Beweismittel oder Tatsachen	305
bb)	Verletzung von Verfahrensvorschriften	308
cc)	Verletzung der Europäischen Menschenrechtskonvention	310
dd)	Strafbare Einwirkung	311
c)	Fristen	311
d)	Verfahren	312
2.	Erläuterung und Berichtigung	315
V.	Verfahren bei Meinungsverschiedenheiten	317
	Checkliste	319
	Gesetzestexte/Gesetzesregister	323
I.	Bundesgesetz über das Bundesverwaltungsgericht (Verwaltungsgerichtsgesetz, VGG)	325
II.	Bundesgesetz über das Verwaltungsverfahren (Verwaltungsverfahrensgesetz, VwVG)	341
III.	Bundesgesetz über das Bundesgericht (Bundesgerichtsgesetz, BGG), Auszug	371
IV.	Geschäftsreglement für das Bundesverwaltungsgericht (VGR)	376
V.	Reglement über die Kosten und Entschädigungen vor dem Bundesverwaltungsgericht (VGKE)	394
	Sachregister	401