

Constanze Paffrath

# Macht und Eigentum

Die Enteignungen 1945-1949 im Prozeß  
der deutschen Wiedervereinigung

2004

BÖHLAU VERLAG KÖLN WEIMAR WIEN

# Inhaltsübersicht

Ein politisch, persönliches Vorwort .....	XVII
<b>Zum Geleit</b>	
Wiedervereinigung und Wiedergutmachung .....	1
<b>Kapitel 1</b>	
Einleitung .....	6
<b>Kapitel 2</b>	
Die philosophische Grundlegung von Freiheit und Eigentum .....	19
<b>Kapitel 3</b>	
Eigentum und Freiheit im freiheitlich-demokratischen Verfassungs- staat und das Gebot der Wiedervereinigung .....	34
<b>Kapitel 4</b>	
Historische Vergegenwärtigung: „Enteignungen“ in der sowjetischen Besatzungszone .....	49
<b>Kapitel 5</b>	
„Offene Vermögensfragen“ im Prozeß der Wiedervereinigung: Die Position der DDR .....	71
<b>Kapitel 6</b>	
„Offene Vermögensfragen“ im Prozeß der Wiedervereinigung: Die Position der Bundesrepublik .....	111
<b>Kapitel 7</b>	
„Offene Vermögensfragen“ im Prozeß der Wiedervereinigung: Die Position der Sowjetunion .....	176
<b>Kapitel 8</b>	
„Ohne ‚Restitutionsausschluß‘ keine Wiedervereinigung“. Die Aus- sagen der Bundesregierung vor dem Bundesverfassungsgericht .....	217
<b>Kapitel 9</b>	
„Vorbedingung“ und „pflichtgemäße Einschätzung“ .....	244
<b>Kapitel 10</b>	
Das Handeln der Bundesregierung im Lichte der tatsächlichen Forderungen der Sowjetunion .....	260

**Kapitel 11**

Täuschung und Verrat ..... 346

**Kapitel 12**

Zusammenfassung der Thesen ..... 375

**Nachwort**

Das Motiv ..... 378

**Anhang** ..... **385**

# Inhaltsverzeichnis

<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	<b>XV</b>
------------------------------------	-----------

Ein politisch, persönliches Vorwort .....	XVI
---	-----

## **Zum Geleit**

<b>Wiedervereinigung und Wiedergutmachung</b> .....	<b>1</b>
---	----------

## **Kapitel 1**

<b>Einleitung</b> .....	<b>6</b>
-------------------------	----------

1.1. Leitende Fragestellung .....	6
1.2. Kurzübersicht über die folgenden Kapitel .....	12
1.3. Die Quellenlage .....	14

## **Kapitel 2**

<b>Die philosophische Grundlegung von Freiheit und Eigentum</b> .....	<b>19</b>
---	-----------

2.1. Die ideengeschichtliche Grundlage des Eigentums- rechtes .....	19
2.2. John Locke: Freiheit, Recht und Eigentum und die Aufgabe des Staates .....	20
2.3. Karl Marx: Die Negation des Eigentumsrechtes .....	24
2.4. Die Funktion des Staates bei Marx und Locke .....	31

## **Kapitel 3**

### **Eigentum und Freiheit im freiheitlich-demokratischen**

<b>Verfassungsstaat und das Gebot der Wiedervereinigung</b> .....	<b>34</b>
---	-----------

3.1. Die Garantie des Eigentums als Grundrecht der Bundesrepublik Deutschland .....	34
3.1.1. Verfassungsgemäße Enteignungen im Rechtsstaat (Art.14GG) .....	35
3.2. Der innere Zusammenhang von „Freiheit“ und „Eigentum“ im Grundgesetz .....	36
3.3. Die Einheit Deutschlands als verfassungsrechtliches Gebot .....	37
3.4. Freiheit und Eigentum und das Ziel der Wiedervereinigung als richtungweisende Werte der CDU .....	40
3.4.1. Zusammenhang von Freiheit und Eigentum .....	41
3.4.1.1. Schutz des Privateigentums gegen Willkürherrschaft .....	43
3.4.2. Die Union und der Unrechtsstaat DDR in historischer Perspektive .....	45

**Kapitel 4****Historische Vergegenwärtigung:**

<b>„Enteignungen“ in der sowjetischen Besatzungszone . . . . .</b>	<b>49</b>
4.1. Alliierte Vereinbarungen . . . . .	50
4.2. Realitäten in der sowjetischen Besatzungszone . . . . .	51
4.2.1. Kriegsreparationen . . . . .	51
4.2.2. Demontagen und andere Konfiskationen . . . . .	52
4.3. „Demokratische Bodenreform“ als Grundlage einer „sozialistischen“ Wirtschafts- und Eigentumsordnung . . . . .	53
4.3.1. Maßnahmen . . . . .	55
4.3.2. Erstes Etappenziel: „Enteignungen“ im Agrarbereich . . . . .	57
4.3.3. Unrecht und Unmenschlichkeit . . . . .	59
4.3.4. Das Feindbild: „ostelbische Junker“. . . . .	60
4.3.5. Zweites Etappenziel: „Enteignungen“ im Industriebereich . . . . .	62
4.4. Die Firma Madaus . . . . .	65
4.5. Maßnahmen eines totalitären Staates . . . . .	66
4.6. Verstoß gegen höherrangiges Recht . . . . .	68

**Kapitel 5****„Offene Vermögensfragen“ im Prozeß der Wiedervereinigung:**

<b>Die Position der DDR. . . . .</b>	<b>71</b>
A: <i>Vom Mauerfall bis zur Gemeinsamen Erklärung</i>	
5.1. Die Regierung Modrow . . . . .	73
5.1.1. Fortbestand der DDR . . . . .	73
5.1.2. „Deutschland, einig Vaterland“. . . . .	76
5.1.3. Verzögerungstaktik . . . . .	78
5.1.4. „Offene Vermögensfragen“. . . . .	79
5.1.4.1. Appell an Moskau . . . . .	81
5.1.4.2. Fakten schaffen . . . . .	83
5.2. Die Regierung de Maiziere . . . . .	85
5.2.1. Nach der freien Wahl . . . . .	85
5.2.2. Allianz mit Moskau? . . . . .	87
5.2.3. Ziel erreicht: Die Gemeinsame Erklärung vom 15. Juni 1990 . . . . .	90
B: <i>Einigungsvertrag</i>	
5.3. Ausgangslage . . . . .	95
5.4. Erste Verhandlungsrunde am 6. Juli 1990 . . . . .	97
5.4.1. Rechtzeitig Rechtssicherheit . . . . .	97
5.5. Zweite Verhandlungsrunde am 1. August 1990 . . . . .	100
5.5.1. Einvernehmen . . . . .	100
5.5.1.1. Blitzbesuch beim Kanzler . . . . .	101
5.5.2. Beitritt ohne Vertrag? . . . . .	102
5.6. Dritte Verhandlungsrunde am 20. August 1990 . . . . .	105
5.7. Garantie durch Grundgesetzänderung . . . . .	107

**Kapitel 6****„Offene Vermögensfragen“ im Prozeß der Wiedervereinigung:****Die Position der Bundesrepublik . . . . . 111***A: Vom Mauerfall bis zur Gemeinsamen Erklärung*

6.1.	Fundament der Einheit . . . . .	111
6.1.1.	Das Gesetz des Handelns . . . . .	113
6.1.2.	Zehn Punkte für Deutschland . . . . .	114
6.2.	„Offene Vermögensfragen“ . . . . .	116
6.2.1.	Lösung durch Experten bleibt aus . . . . .	118
6.2.2.	„Sprachregelungen“ . . . . .	121
6.2.3.	Chefsache? . . . . .	124
6.2.4.	Notgedrungen: Die Gemeinsame Erklärung vom 15. Juni 1990 . . . . .	127
6.3.	Hinter verschlossenen Türen . . . . .	129
6.3.1.	Eine finanziell saubere Lösung? . . . . .	131
6.4.	Verhandlungen zur Währungs-, Wirtschafts- und Sozialunion . . . . .	132
6.4.1.	Weg zur Einheit: Art.23 GG . . . . .	138
6.4.2.	Vorbereitung auf Beamtenebene . . . . .	139
6.4.3.	Die Bundesregierung und die neue DDR-Regierung . . . . .	142
6.4.3.1.	Rohentwürfe . . . . .	142
6.4.3.1.1.	DDR will D-Mark . . . . .	146
6.4.3.2.	Vertragsverhandlungen . . . . .	147
B:	<i>Einigungsvertrag</i>	
6.5	Ausgangslage . . . . .	155
6.6.	Erste Verhandlungsrunde am 6. Juli 1990: Ohne Komplikationen . . . . .	160
6.7.	Zweite Verhandlungsrunde am 1. August 1990: Festschreibung im Grundgesetz . . . . .	162
6.8.	Dritte Verhandlungsrunde am 20. August 1990: Vom Westen nichts Neues . . . . .	164
6.9.	Überraschung zum Ende . . . . .	165
6.9.1.	Verweigert Fraktion Gefolgschaft? . . . . .	166
6.9.2.	Friedensstiftende Regelung . . . . .	167
6.9.3.	Gleichberechtigte Verhandlungspartner? . . . . .	174

**Kapitel 7****„Offene Vermögensfragen“ im Prozeß der Wiedervereinigung:****Die Position der Sowjetunion . . . . . 176***Vom Mauerfall bis zum Zwei-plus-Vier-Vertrag*

7.1.	Standpunkte . . . . .	177
7.1.1.	Die sowjetische Haltung vor dem 1. März 1990 . . . . .	177
7.1.2.	Zwiesprache und Zustimmung . . . . .	179
7.1.3.	Die sowjetische Haltung nach dem 1. März 1990 . . . . .	183

7.1.4.	Kapital und Klarheit .....	186
7.2.	Die Zwei-plus-Vier-Verhandlungen .....	191
7.2.1.	Beamtenrunde und Außenministertreffen .....	191
7.2.2.	Entwurfspapier vom 9. Juni 1990: Vorgeschnack auf Vorbedingung? .....	195
7.3.	Drei Entwürfe zum Vertrag .....	196
7.3.1.	Erster sowjetischer Vertragsentwurf vom 22. Juni 1990. . . . .	196
7.3.1.1.	Einigung und Einheit .....	199
7.3.2.	Zweiter sowjetischer Vertragsentwurf vom 17. August 1990. ....	201
7.3.2.1.	Willenserklärung in Form eines Briefes. ....	203
7.3.3.	Dritter sowjetischer Vertragsentwurf vom 1. September 1990. ....	204
7.3.3.1.	Gemeinsamer Brief und Bilanz .....	205
7.4.	Schlafende Hunde? .....	206
7.4.1.	Amerikanische Forderungen .....	209
7.5.	Abschluß und Vertrag .....	210
7.6.	Ende gut? .....	212

## Kapitel 8

### **„Ohne ‚Restitutionsausschluß‘ keine Wiedervereinigung“. Die Aussagen der Bundesregierung vor dem Bundesverfassungsgericht..**

		<b>217</b>
8.1.	Entscheidung in Karlsruhe .....	218
8.2.	Die Bundesregierung vor dem Bundesverfassungsgericht . . . .	220
8.2.1.	Kernaussagen. ....	222
8.3.	Im Angesicht: Die mündliche Verhandlung .....	224
8.3.1.	Bericht aus erster Hand .....	225
8.3.2.	Die sowjetische Haltung: Rückgabeverbot von Anfang an ...	226
8.3.3.	Das sowjetische Interesse: Keine Demütigung des sowjetischen Volkes. ....	227
8.4.	Ohne Verhandlungsspielraum .....	228
8.5.	Kastrup vor den Verfassungsrichtern .....	234
8.5.1.	Wunsch und Wille der Bundesregierung .....	237
8.6.	Forderung der DDR: „Endgültige Festschreibung“ .....	239
8.6.1.	Die Machtlosigkeit der Bundesrepublik .....	239
8.6.2.	„Ohne ‚Restitutionsausschluß‘ kein Einigungsvertrag und keine Einheit!“ .....	240
8.7.	Fazit .....	242

## Kapitel 9

### **„Vorbedingung“ und „pflichtgemäße Einschätzung“ .....**

		<b>244</b>
9.1.	Einleitung .....	244
9.2.	„Vorbedingung“ .....	245
9.3.	„Pflichtgemäße Einschätzung“ .....	246

9.4. Irrtum ist keine Pflichtwidrigkeit ..... 247

9.5. Welche Gründe könnten zu einer Fehleinschätzung  
der Bundesregierung geführt haben? ..... 248

9.5.1. Was heißt „sind nicht mehr rückgängig zu machen“? ..... 248

9.5.2. Überbewertung der sowjetischen Verhandlungsposition ..... 250

9.6. Stärke oder Schwäche? ..... 251

9.7. Pflichtwidrige Einschätzung und Täuschung ..... 253

9.7.1. Pflichtwidrige Einschätzung ..... 253

9.7.2. Verfassungsauftrag ..... 255

9.7.3. Die Täuschung ..... 258

**Kapitel 10**

**Das Handeln der Bundesregierung im Lichte der tatsächlichen  
Forderungen der Sowjetunion. .... 260**

10.1. „Restitutionsausschluß“: Die selbst gestellte Vorbedingung  
der Bundesregierung ..... 261

10.2. Die Bundesregierung vor dem Mauerfall. .... 262

10.3. Mauerfall und Meinungsführerschaft ..... 264

10.4. „Offene Vermögensfragen“ ..... 266

10.5. Hinter den Kulissen. .... 270

10.6. Verhandlungen zur Wirtschafts- und Währungsunion. .... 278

10.6.1. Die gemeinsame Erklärung ..... 291

10.7. Von der politischen Absichtserklärung zur Festschreibung  
im Grundgesetz ..... 295

10.7.1. Hilfe aus Karlsruhe. .... 299

10.7.2. Bedingungsloser Beitritt als Gefahr. .... 304

10.8. Einigungsvertrag und Grundgesetzänderung ..... 309

10.9. Es gab keine sowjetische Forderung ..... 318

10.10. „Für 15 Milliarden D-Mark ist die Gestaltung  
der Einheit Sache der Deutschen“ ..... 324

10.11. Auf höchster Ebene: Kein Rückgabeverbot ..... 333

10.11.1. Auf Beamten- und Ministerebene:  
Spiegelbild der Innenpolitik ..... 335

10.12. Schriftliche Beweise? ..... 338

10.13. Fazit ..... 343

**Kapitel 11**

**Täuschung und Verrat ..... 346**

11.1. Erster Prüfstein: Die Eigentumsgewährleistung  
(nach Art. 14 GG). .... 352

11.2. Zweiter Prüfstein: Das Willkürverbot (nach Art. 3 GG). .... 355

11.3. Dritter Prüfstein: Einheit als verfassungsrechtliches Gebot... 357

11.3.1. Vierter Prüfstein: Politischer Ermessensspielraum. .... 357

11.4. Fünfter Prüfstein: Höherrangiges Recht ..... 360



11.5.	Sechster Prüfstein: Die Substanz der Verfassung .....	366
11.6.	Siebter Prüfstein: Unrecht .....	368

## Kapitel 12

<b>Zusammenfassung der Thesen.....</b>	<b>375</b>
12.1. Die Hauptthesen .....	375
12.2. Untergeordnete Thesen.....	376
12.3. Abschließende methodische Anmerkung zu den vorgelegten Thesen.....	377

## Nachwort

<b>Das Motiv.....</b>	<b>378</b>
-----------------------	------------

<b>Anhang.....</b>	<b>385</b>
--------------------	------------

<b>Stichwortregister.....</b>	<b>387</b>
-------------------------------	------------

<b>Personenübersicht.....</b>	<b>395</b>
-------------------------------	------------

<b>Chronologie.....</b>	<b>398</b>
-------------------------	------------

<b>Auswahlbibliographie.....</b>	<b>402</b>
----------------------------------	------------

- Literaturverzeichnis .....	402
------------------------------	-----

- Aufsätze/Schriften .....	407
----------------------------	-----

- Presseauswertung .....	414
--------------------------	-----

<b>Dokumente.....</b>	<b>419</b>
-----------------------	------------

A: Auszug aus der Gemeinsamen Erklärung vom 15. Juni 1990 (Anlage III zum Einigungsvertrag) .....	421
--	-----

B: Art. 41 Regelung von Vermögensfragen - Einigungsvertrag .....	421
---	-----

C: Art. 4 Beitrittsbedingte Änderungen des Grundgesetzes - Einigungsvertrag .....	422
--	-----

D: Gemeinsamer Brief der beiden deutschen Außenminister (Auszug).....	422
--	-----

E: TASS-Erklärung vom 27. März 1990 (vollständiger Text) ...	423
--	-----

F: Auszug aus der Entscheidung des Bundesverfassungs- gerichts, Urteil des Ersten Senats vom 23. April 1991 - BVerfGE84, 90.....	425
--	-----

G: Auszug aus der Entscheidung des Bundesverfassungs- gerichts, Urteil des Ersten Senats vom 18. April 1996 - BVerfGE94, 12.....	426
--	-----

H: Ausführungen von Lothar de Maiziere, mündliche Verhandlung vor dem Bundesverfassungsgericht am 22. Januar 1990.....	426
--	-----