

Das liechtensteinische Datenschutzrecht im Lichte der europäischen Datenschutz-Grund- verordnung

Dissertation

zur Erlangung des akademischen Grades eines Doktors der
Rechtswissenschaften (Dr. iur.) an der rechtswissenschaftli-
chen Fakultät der Leopold-Franzens-Universität Innsbruck

Eingereicht bei:

Univ.-Prof. Dr. Anna Gamper (Erstgutachterin und -betreuerin)

Univ.-Prof. Dr. Peter Bußjäger (Zweitgutachter)

von Mag. iur. Nicolas Xander

Innsbruck, im Jänner 2018

1 Inhaltsverzeichnis

2	ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS	9
3	EINLEITUNG	14
4	GRUNDLEGENDES ZUM DATENSCHUTZRECHT	17
4.1	EINLEITENDE BEMERKUNGEN	17
4.2	DER DATENBEGRIFF	17
4.2.1	<i>Daten im allgemeinen Sinne</i>	<i>17</i>
4.2.2	<i>Legaldefinition von „Daten“</i>	<i>18</i>
4.3	ÜBER DEN DATENSCHUTZ IM ALLGEMEINEN	19
4.3.1	<i>Der Begriff des Datenschutzes</i>	<i>19</i>
4.3.2	<i>Sinn und Zweck des Datenschutzes</i>	<i>21</i>
4.4	DIE STELLUNG DES DATENSCHUTZES IM RECHT UNTER BERÜCKSICHTIGUNG DER GEGENWÄRTIGEN PRAXIS	24
5	HISTORISCHE ENTWICKLUNG DES LIECHTENSTEINISCHEN DATENSCHUTZRECHTS.....	28
5.1	DIE DATENSCHUTZRECHTLICHE SITUATION VOR DEM DSG	28
5.2	UMSETZUNG DER DS-RL	29
5.3	WICHTIGE NOVELLIERUNGEN DES DSG UND WEITERE ENTWICKLUNGEN	31
5.4	DIE EUROPÄISCHE DATENSCHUTZ-GRUNDVERORDNUNG UND DAS REVIDIERTE DATENSCHUTZGESETZ	35
6	VÖLKER- UND VERFASSUNGSRECHTLICHE GRUNDLAGEN DES LIECHTENSTEINISCHEN DATENSCHUTZRECHTS	37
6.1	DAS GRUNDRECHT AUF DATENSCHUTZ IN DER EMRK	37
6.1.1	<i>Die Europäische Menschenrechtskonvention in Liechtenstein</i>	<i>37</i>
6.1.2	<i>Gewährleistung des Grundrechts auf Datenschutz</i>	<i>39</i>
6.1.2.1	<i>Schutzbereich</i>	<i>39</i>
6.1.2.2	<i>Persönlicher und sachlicher Anwendungsbereich</i>	<i>40</i>
6.1.2.3	<i>Das Recht auf Auskunft, Berichtigung und Löschung</i>	<i>40</i>
6.1.3	<i>Eingriff und Rechtfertigungsvoraussetzungen</i>	<i>41</i>
6.1.3.1	<i>Eingriff ins Grundrecht auf Datenschutz</i>	<i>41</i>
6.1.3.2	<i>Rechtfertigungsgründe für den Eingriff</i>	<i>42</i>
6.1.4	<i>Horizontalwirkung</i>	<i>43</i>
6.1.4.1	<i>Begriff der Horizontalwirkung</i>	<i>43</i>
6.1.4.2	<i>Horizontalwirkung des Art 8 EMRK</i>	<i>45</i>

6.2	LIECHTENSTEINISCHE VERFASSUNG	46
6.2.1	<i>Gewährleistung des Grundrechts auf Datenschutz durch Art 32 Abs 1 LV</i>	46
6.2.1.1	Das Grundrecht als Teilaspekt der persönlichen Freiheit	46
6.2.1.2	Persönlicher und sachlicher Anwendungsbereich.....	47
6.2.1.3	Recht auf Auskunft, Berichtigung und Löschung?	49
6.2.2	<i>Der Eingriffsvorbehalt in Art 32 Abs 2 LV</i>	49
6.2.3	<i>Horizontalwirkung</i>	51
6.3	RECHTSVERGLEICHENDE BETRACHTUNG GEGENÜBER ÖSTERREICH UND DER SCHWEIZ UNTER EINBEZUG DER EU	53
6.3.1	<i>Europäische Grundrechtecharta</i>	53
6.3.1.1	Der Anwendungsbereich der GRC	53
6.3.1.2	Das Recht auf Schutz personenbezogener Daten in Art 8 GRC	55
6.3.1.2.1	Die Gewährleistung des Grundrechts.....	55
6.3.1.2.2	Eingriff und Rechtfertigungsvoraussetzungen	57
6.3.1.2.3	Horizontalwirkung	60
6.3.2	<i>Rechtslage in Österreich</i>	63
6.3.2.1	Die Europäische Menschenrechtskonvention in Österreich.....	63
6.3.2.2	Die Europäische Grundrechtecharta in der österreichischen Rechtsordnung	63
6.3.2.3	Das Grundrecht auf Datenschutz in § 1 öDSG	65
6.3.2.3.1	Die Gewährleistung des Grundrechts.....	65
6.3.2.3.1.1	Zentrale Begriffe	65
6.3.2.3.1.2	Anwendungsbereich.....	67
6.3.2.3.1.3	Das Recht auf Auskunft, Berichtigung und Löschung	67
6.3.2.3.2	Der Eingriffsvorbehalt in § 1 Abs 2 öDSG	68
6.3.2.3.3	Horizontalwirkung	70
6.3.3	<i>Rechtslage in der Schweiz</i>	72
6.3.3.1	Die Europäische Menschenrechtskonvention in der Schweiz.....	72
6.3.3.2	Das Grundrecht auf Datenschutz in Art 13 Abs 2 BV	72
6.3.3.2.1	Gewährleistung des Grundrechts	72
6.3.3.2.1.1	Zum Wortlaut des Art 13 Abs 2 BV	72
6.3.3.2.1.2	Persönlicher und sachlicher Anwendungsbereich	74
6.3.3.2.1.3	Recht auf Auskunft, Berichtigung und Löschung	75
6.3.3.2.2	Der Eingriffsvorbehalt in Art 36 BV.....	75
6.3.3.2.3	Horizontalwirkung	78
6.3.4	<i>Abschließende Beurteilung</i>	79
6.4	ANREGUNGEN ZU EINER REFORM DES ART 32 LV	81
6.5	EXKURS: DAS LIECHTENSTEINISCHE GRUNDRECHT AUF DATENSCHUTZ IM EUROPARECHTLICHEN KONTEXT.....	82

7	DAS DATENSCHUTZRECHT IN LIECHTENSTEIN	84
7.1	VÖLKER- UND EUROPARECHTLICHE RECHTSQUELLEN	84
7.1.1	<i>Völkerrechtliche Verträge abseits der EMRK.....</i>	84
7.1.1.1	Europäische Datenschutzkonvention (EDSK)	84
7.1.1.2	Zusatzprotokoll zur EDSK.....	85
7.1.1.3	Auswirkungen der EDSK und des ZP-EDSK auf das liechtensteinische Datenschutzrecht 86	
7.1.2	<i>Datenschutzbezogene Rechtsakte der Europäischen Union</i>	87
7.1.2.1	Einführende Bemerkungen	87
7.1.2.2	Die Europäische Datenschutz-Richtlinie (RL 95/46/EG; DS-RL).....	87
7.1.2.3	Die Europäische Datenschutzrichtlinie für elektronische Kommunikation (RL 2002/58/EG).....	90
7.1.3	<i>Exkurs: Der Rahmenbeschluss 2008/977/JI als relevanter Rechtsakt für das Schengen- Abkommen.....</i>	91
7.1.3.1	Wesen und Inhalt	91
7.1.3.2	Umsetzung des Rahmenbeschlusses in Liechtenstein.....	92
7.1.4	<i>Die europäische Datenschutz-Grundverordnung</i>	94
7.1.4.1	Entwicklung.....	94
7.1.4.2	Wesen	96
7.1.5	<i>Weitere aktuelle europäische datenschutzbezogene Rechtsakte</i>	98
7.2	INLÄNDISCHE RECHTSQUELLEN	99
7.2.1	<i>Liechtensteinisches Datenschutzgesetz</i>	99
7.2.1.1	Grundlegende Charakteristik	99
7.2.1.2	Aufbau des DSG	101
7.2.2	<i>Liechtensteinische Datenschutzverordnung.....</i>	102
7.2.2.1	Charakteristik.....	102
7.2.2.2	Aufbau und Überblick über den Inhalt.....	103
7.3	GELTUNGSBEREICH DER RECHTSQUELLEN	104
7.3.1	<i>Persönlicher Geltungsbereich.....</i>	104
7.3.1.1	Die zu schützenden Personen.....	104
7.3.1.1.1	Vorgabe der DS-RL und geschützte Personen gem der DS-GVO	104
7.3.1.1.2	Rechtslage in Liechtenstein und Auswirkungen der DS-GVO	105
7.3.1.2	Die eine Datenverarbeitung vornehmenden Personen	107
7.3.1.2.1	Vorgabe in der DS-RL und Personenkreis in der DS-GVO	107
7.3.1.2.2	Definition im DSG und Auswirkungen durch die DS-GVO	108
7.3.2	<i>Sachlicher Geltungsbereich</i>	109
7.3.2.1	Der Datenbegriff	109
7.3.2.1.1	Der Datenbegriff in der DS-RL und der DS-GVO.....	109

7.3.2.1.2	Der Datenbegriff im DSGVO und Auswirkungen durch die DSGVO	111
7.3.2.1.3	Exkurs: Persönlichkeitsprofile und Profiling	113
7.3.2.2	Die Verarbeitung.....	115
7.3.2.2.1	Vorgabe in der DS-RL und Regelung in der DSGVO	115
7.3.2.2.2	Rechtslage im DSGVO und Auswirkungen der DSGVO.....	116
7.3.2.3	Räumlicher Geltungsbereich.....	117
7.3.2.3.1	Vorgaben in der DS-RL und Regelung in der DSGVO	117
7.3.2.3.2	Regelung im DSGVO und Auswirkungen durch die DSGVO	118
7.3.2.4	Ausnahmen vom Geltungsbereich	120
7.3.2.4.1	Regelungen in der DS-RL und der DSGVO	120
7.3.2.4.2	Rechtslage im DSGVO und Auswirkungen der DSGVO.....	121
7.4	GESETZLICH FESTGELEGTE GRUNDSÄTZE DES DATENSCHUTZRECHTS	125
7.4.1	<i>Der Grundsatz der Rechtmäßigkeit</i>	126
7.4.1.1	Vorgabe in der DS-RL und Regelung in der DSGVO.....	126
7.4.1.2	Rechtslage im DSGVO und Auswirkungen durch die DSGVO.....	128
7.4.2	<i>Die Einwilligung als besonderer Gesichtspunkt der Rechtmäßigkeit</i>	129
7.4.2.1	Vorgabe in der DS-RL und Regelung in der DSGVO.....	129
7.4.2.2	Rechtslage im DSGVO und Auswirkungen durch die DSGVO.....	132
7.4.2.3	Exkurs: Einwilligung eines Kindes iSd Art 8 DSGVO	136
7.4.3	<i>Der Grundsatz von Treu und Glauben</i>	138
7.4.3.1	Vorgabe in der DS-RL und Regelung in der DSGVO.....	138
7.4.3.2	Rechtslage im DSGVO und Auswirkungen durch die DSGVO.....	138
7.4.4	<i>Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit</i>	140
7.4.4.1	Vorgabe in der DS-RL und Regelung in der DSGVO.....	140
7.4.4.2	Rechtslage im DSGVO und Auswirkungen durch die DSGVO.....	141
7.4.5	<i>Der Grundsatz der Zweckmäßigkeit</i>	143
7.4.5.1	Vorgabe in der DS-RL und Regelung in der DSGVO.....	143
7.4.5.2	Rechtslage im DSGVO und Auswirkungen durch die DSGVO.....	145
7.4.6	<i>Grundsatz der Datenrichtigkeit</i>	146
7.4.6.1	Vorgabe in der DS-RL und Regelung in der DSGVO.....	146
7.4.6.2	Rechtslage im DSGVO und Auswirkungen durch die DSGVO.....	147
7.4.7	<i>Grundsatz der Datensicherheit</i>	149
7.4.7.1	Vorgabe in der DS-RL und Regelung in der DSGVO.....	149
7.4.7.2	Rechtslage im DSGVO und Auswirkungen durch die DSGVO.....	151
7.4.8	<i>Grundsatz der Geheimhaltungspflicht (Datengeheimnis)</i>	154
7.4.8.1	Vorgabe in der DS-RL und Regelung in der DSGVO.....	154
7.4.8.2	Rechtslage im DSGVO und Auswirkungen durch die DSGVO.....	155
7.4.9	<i>Weitere in der DSGVO geregelte Grundsätze</i>	157

7.4.9.1	Grundsatz der Transparenz	157
7.4.9.2	Rechenschaftspflicht des Verantwortlichen	159
7.4.10	<i>Resümee</i>	160
7.5	INFORMATIONSPFLICHT DES VERANTWORTLICHEN.....	161
7.5.1	<i>Wesen der Informationspflicht</i>	161
7.5.2	<i>Umfang der Informationspflicht</i>	165
7.5.3	<i>Ausnahmen von der Informationspflicht</i>	169
7.6	BEKANNTGABE VON DATEN INS AUSLAND BZW AN DRITTSTAATEN.....	173
7.6.1	<i>Anwendungsbereich und Grundsatz</i>	173
7.6.2	<i>Bekanntgabe ohne angemessenes Datenschutzniveau</i>	177
7.7	MELDEPFLICHT AN DIE KONTROLLSTELLE/AUFSICHTSBEHÖRDE UND DATENREGISTER	184
7.7.1	<i>Wesen, Pflicht zur Meldung und Registerführung sowie Recht auf Einsicht</i>	184
7.7.2	<i>Anmeldepflicht, zu verzeichnende bzw meldende Informationen und vereinfachte Anmeldung</i>	187
7.7.3	<i>Meldemodalitäten</i>	191
7.7.4	<i>Ausnahmen</i>	193
7.8	DER AUSKUNFTSANSPRUCH DES BETROFFENEN	195
7.8.1	<i>Wesen und Inhalt des Auskunftsanspruchs</i>	195
7.8.2	<i>Einschränkungen des Auskunftsrechts und Verzicht durch den Betroffenen</i>	202
7.9	DATENVERARBEITUNG DURCH BEHÖRDEN UND BELIEHENE.....	208
7.9.1	<i>Einleitende Bemerkungen</i>	208
7.9.2	<i>Geltungsbereich</i>	209
7.9.3	<i>Besondere Grundsätze der Datenverarbeitung durch Behörden</i>	212
7.9.3.1	Zulässigkeit der Datenverarbeitung und Rechtsgrundlagen.....	212
7.9.3.2	Öffentliches Interesse, Verhältnismäßigkeit, Treu und Glauben, Zweckbindung.....	214
7.9.3.3	Informationspflichten bei einer systematischen Datenbeschaffung durch Behörden.....	217
7.9.3.4	Bekanntgabe von Daten durch Behörden.....	218
7.9.3.5	Archivierung bzw Pflicht zur Löschung personenbezogener Daten	223
7.9.3.6	Datenverarbeitung zu nicht personenbezogenen Zwecken	226
7.10	DATENVERARBEITUNG DURCH PRIVATPERSONEN.....	229
7.10.1	<i>Geltungsbereich</i>	229
7.10.2	<i>Besondere Grundsätze der Datenverarbeitung durch Privatpersonen</i>	231
7.10.2.1	Vorgaben in der DS-RL und Regelung in der DS-GVO.....	231
7.10.2.2	Rechtslage in Liechtenstein und Auswirkungen der DS-GVO	232
7.10.2.2.1	Wahrung der Persönlichkeit des Betroffenen.....	232

7.10.2.2.2	Ausnahmen von der grundsätzlichen Persönlichkeitsverletzung	233
7.10.2.2.3	Besondere Rechtfertigungsgründe	234
7.10.2.3	Auswirkungen durch die DS-GVO	241
7.10.3	<i>Datenverarbeitungen durch dritte Privatpersonen im Auftrag</i>	243
7.10.4	<i>Anonymisierungs- und Vernichtungspflicht</i>	248
7.11	DIE DATENSCHUTZSTELLE ALS KONTROLLSTELLE BZW AUFSICHTSBEHÖRDE	251
7.11.1	<i>Grundlagen und einführende Bemerkungen</i>	251
7.11.1.1	Einführung der Datenschutzstelle in Liechtenstein als Kontrollstelle resp Aufsichtsbehörde	251
7.11.1.2	Mitglieder und Bedienstete der Datenschutzstelle	254
7.11.2	<i>Aufgaben und Befugnisse</i>	256
7.11.2.1	Vorgaben in der DS-RL und Regelung in der DS-GVO.....	256
7.11.2.1.1	Aufgaben.....	256
7.11.2.1.2	Befugnisse.....	258
7.11.2.2	Gegenwärtige Rechtslage in Liechtenstein	260
7.11.2.2.1	Aufgaben.....	260
7.11.2.2.2	Befugnisse.....	262
7.11.2.3	Auswirkungen der DS-GVO auf das liechtensteinische Datenschutzrecht.....	265
7.11.3	<i>Exkurs: Der One Stop Shop als Zuständigkeitsgrundsatz in der DS-GVO</i>	267
7.12	DATENSCHUTZKOMMISSION	271
7.13	STRAFBESTIMMUNGEN	274
8	RECHTSSCHUTZ	282
8.1	ALLGEMEINES	282
8.2	ANSPRÜCHE DER BETROFFENEN PERSON BEI RECHTSWIDRIGER DATENVERARBEITUNG	283
8.2.1	<i>Allgemeines</i>	283
8.2.2	<i>Der Unterlassungsanspruch</i>	287
8.2.3	<i>Die Ansprüche auf Berichtigung, Löschung und Sperre bzw Einschränkung</i>	289
8.2.4	<i>Der Anspruch auf Feststellung der Rechtswidrigkeit</i>	295
8.2.5	<i>Der Anspruch auf Schadenersatz</i>	298
8.2.5.1	Vorgaben durch die DS-RL und Regelung in der DS-GVO	298
8.2.5.2	Schadenersatzanspruch gegenüber Privatpersonen	299
8.2.5.3	Amtshaftungsanspruch.....	303
8.3	DAS RECHTSSCHUTZVERFAHREN	305
8.3.1	<i>Verwaltungsverfahren</i>	305
8.3.1.1	Vorgaben der DS-RL und Regelung in der DS-GVO.....	305
8.3.1.2	Rechtslage in Liechtenstein und Auswirkungen durch die DS-GVO	307

8.3.2	<i>Zivilverfahren</i>	311
8.3.2.1	Vorgaben durch die DS-RL und Rechtslage in der DS-GVO.....	311
8.3.2.2	Durchsetzung des Auskunftsanspruchs im Außerstreitverfahren.....	312
8.3.2.3	Durchsetzung der Rechtsbehelfe gem Art 37 DSGVO im Zivilprozess.....	314
8.3.2.4	Einstweiliger Rechtsschutz.....	315
8.3.2.5	Im Besonderen: Amtshaftungsverfahren.....	317
8.3.2.6	Auswirkungen durch die DS-GVO.....	318
9	AUSGEWÄHLTE SPEZIALPROBLEME IM RAHMEN DES LIECHTENSTEINISCHEN DATENSCHUTZRECHTS	320
9.1	DATENVERARBEITUNGEN IM RAHMEN VON AUTOMATISIERTEN EINZELENTSCHEIDUNGEN	320
9.1.1	<i>Wesen und Grundsatz</i>	320
9.1.2	<i>Legitimationsgründe</i>	322
9.1.3	<i>Rechtsschutzmöglichkeiten der betroffenen Person</i>	326
9.2	VIDEOÜBERWACHUNG	327
9.2.1	<i>Vorgaben zur Videoüberwachung in der DS-RL und Regelung in der DS-GVO?</i>	327
9.2.2	<i>Rechtliche Grundlage für die Videoüberwachung in Liechtenstein</i>	330
9.2.3	<i>Zulässigkeit der Videoüberwachung an öffentlich zugänglichen Orten und der weiteren Verarbeitungsvorgänge</i>	331
9.2.4	<i>Spezialgesetze zur Videoüberwachung</i>	336
9.2.5	<i>Auswirkungen durch die DS-GVO</i>	338
9.3	DIE VORRATSDATENSPEICHERUNG IN LIECHTENSTEIN	340
9.3.1	<i>Rechtslage in der EU und Rechtsprechung des EuGH</i>	340
9.3.2	<i>Rechtslage in Liechtenstein im Lichte der EuGH-Judikatur</i>	342
10	CONCLUSIO	347
11	QUELLENVERZEICHNIS	352
11.1	LITERATUR	352
11.2	ELEKTRONISCHE QUELLEN	361
11.3	RECHTSQUELLEN	363
11.3.1	<i>Europa- und völkerrechtliche Rechtsquellen</i>	363
11.3.1.1	Rechtsquellen der EU und des EWR	363
11.3.1.2	Rechtsquellen des Europarats	365
11.3.1.3	Weitere Rechtsquellen des Völkerrechts	366
11.3.2	<i>Liechtensteinische Rechtsquellen</i>	367
11.3.3	<i>Nationale Rechtsquellen anderer Staaten</i>	369
11.3.3.1	Deutschland	369

11.3.3.2	Österreich.....	369
11.3.3.3	Schweiz.....	370
11.4	MATERIALIEN	371
11.4.1	<i>EU und EWR</i>	371
11.4.2	<i>Liechtenstein</i>	372
11.4.3	<i>Schweiz</i>	374
11.5	ENTSCHEIDUNGEN	375
11.5.1	<i>Entscheidungen des EFTA-GH, Gerichte der EU und des EGMR</i>	375
11.5.1.1	EFTA-Gerichtshof	375
11.5.1.2	Europäischer Gerichtshof.....	375
11.5.1.3	Gericht für den öffentlichen Dienst der Europäischen Union	377
11.5.1.4	Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte	378
11.5.2	<i>Entscheidungen liechtensteinischer Gerichte und Behörden</i>	379
11.5.2.1	Staatsgerichtshof	379
11.5.2.2	Verwaltungsgerichtshof und Verwaltungsbeschwerdeinstanz	382
11.5.2.3	Oberster Gerichtshof	382
11.5.2.4	Obergericht	384
11.5.2.5	Datenschutzkommission	384
11.5.3	<i>Entscheidungen ausländischer nationaler Gerichte</i>	384
11.5.3.1	Österreichische Gerichte	384
11.5.3.1.1	Verfassungsgerichtshof.....	384
11.5.3.1.2	Verwaltungsgerichtshof	385
11.5.3.1.3	Oberster Gerichtshof.....	385
11.5.3.2	Schweizerische Gerichte	386
11.5.3.2.1	Bundesgericht	386
11.5.3.2.2	Bundesverwaltungsgericht	387
11.5.3.3	Deutsche Gerichte.....	388