

Lars P. Feld, Christoph A. Schaltegger et al.

Föderalismus und Wett- bewerbsfähigkeit in der Schweiz

**Staatsstrukturen für eine erfolgreiche
Schweiz im 21. Jahrhundert**

Studie im Auftrag der ch Stiftung
für eidgenössische Zusammenarbeit und des
Verbands Schweizerischer Kantonalbanken

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	11
Dank	12
A. Einführung	13
B. Ausgangslage und bisherige Erkenntnisse	23
I. Schweizerische Finanzordnung	25
1 Einleitung	26
2 Die Zuteilung der Aufgaben und der Ausgaben	27
3 Die Steuern in der Schweiz	30
3.1 Kantonale Disparitäten in der steuerlichen Ausschöpfung	32
3.2 Steuerharmonisierung	35
4 Der Finanzausgleich in der Schweiz	37
4.1 Das alte Finanzausgleichssystem	37
4.2 Die Neugestaltung des Finanzausgleichs	38
4.3 NFA – eine erste Bilanz	41
II. Überblick über die empirischen Studien mit Fokus auf den Schweizer Wettbewerbsföderalismus	47
1 Einleitung	48
2 Probleme empirischer Studien	53
2.1 Messproblem	53
2.2 Endogenitätsproblem	55
3 Literaturüberblick	59
3.1 Föderalismus und wirtschaftliche Entwicklung	59
3.2 Föderalismus und öffentliche Finanzen	66
3.3 Föderalismus und Grösse des öffentlichen Sektors	75
3.4 Föderalismus und Regulierung	85
3.5 Föderalismus und Qualität der öffentlichen Leistungen	87
3.6 Föderalismus und Lebenszufriedenheit	92

3.7	Föderalismus und Einkommens(um)verteilung	93
3.8	Föderalismus und Anpassungsfähigkeit der Gliedstaaten	96
3.9	Föderalismus und regionale Disparitäten	102
3.10	Föderalismus und Qualität der Regierungsführung	107
3.11	Föderalismus, Sozialkapital und soziale Normen	115
4	Zusammenfassung	123
C.	Neue Erkenntnisse	127
I.	Föderalismus und Attraktivität für ausländische Investitionen	129
1	Einleitung	131
2	Theorie: der Zusammenhang zwischen Dezentralisierung und FDI	133
2.1	Die Theorie des fiskalischen Föderalismus und ihre Argumente für eine Dezentralisierung	133
2.2	Der Entscheidungsprozess bei Direktinvestitionen und das Hold-up-Problem	135
2.3	Die Vorteile des horizontalen Wettbewerbs zwischen den Regionen	136
2.4	Die Nachteile der Dezentralisierung in der vertikalen Dimension	137
3	Daten und ökonometrischer Ansatz	142
3.1	Der Datensatz	142
3.2	Hypothesen	144
3.3	Die ökonometrische Modellierung	146
3.4	Das Testverfahren	147
4	Ergebnisse	148
4.1	Das Benchmarkmodell	148
4.2	Modell I: OECD-Staaten als Empfänger von FDI 1997–2014	152
4.3	Modell II: Nicht-OECD-Staaten als Empfänger von FDI 1997–2014	156
4.4	Robustheit der OECD-Analyse: der Einfluss von Körperschaftsteuern	157
5	Schlussbemerkungen	162

II. Föderalismus und wirtschaftliche Entwicklung	165
1 Einleitung	167
2 Wirkungskanäle der Instrumente im Föderalismus	169
3 Instrumente des Föderalismus auf kantonaler Ebene	171
4 Daten und ökonomischer Ansatz	178
5 Ergebnisse	181
5.1 Nachschätzung des Modells von Feld et al. (2005)	181
5.2 Modell 1: Föderalismus und wirtschaftliche Leistungsfähigkeit	181
5.3 Modell 2: Föderalismus und Wirtschaftswachstum	186
6 Robustheitstests	190
7 Schlussbemerkungen	192
III. Föderalismus und Effizienz der Verwaltungsführung – ein Feldexperiment	195
1 Einleitung	197
2 Fragestellung und experimentelles Design	199
2.1 Fragestellungen und Erwartungen	199
2.2 Aufbau des experimentellen Designs und Studienpopulation	200
2.3 Studienpopulation	201
3 Informationsfreiheit im internationalen Vergleich	202
3.1 Deutschland	202
3.2 Frankreich	202
3.3 Italien	203
3.4 Schweiz	203
4 Experiment: Durchführung und Ergebnisse	205
4.1 Studiendesign und ökonomische Methode	205
4.2 Ergebnisse für Deutschland	210
4.3 Ergebnisse für die Schweiz	211
5 Schlussbemerkungen	215

IV. Föderalismus und Regulierung	217
1 Einleitung	219
2 Theoretische Betrachtungen	221
3 Regulierung im interkantonalen Vergleich	224
3.1 Regulierungsmasse	224
3.2 Regulierungsbestand	225
3.3 Regulierungsaktivität	227
4 Schlussbemerkungen	232
V. Föderalismus und Einkommens(um)verteilung	235
1 Einleitung	237
2 Die Einkommensverteilung in der Schweiz	239
3 Wirkungskanäle der Instrumente im Föderalismus	244
4 Daten und ökonomischer Ansatz	247
4.1 Daten zur Einkommens(um)verteilung	247
4.2 Daten zum Föderalismus	249
4.3 Ökonomischer Ansatz	250
5 Ergebnisse	253
5.1 Modell I: Föderalismus und Ungleichheit	253
5.2 Modell II: Föderalismus und Umverteilung	258
5.3 Modell III: Föderalismus und Ungleichheit nach Steuern	260
6 Schlussbemerkungen	264
VI. Föderalismus, regionale Umverteilung und Stabilisierung	267
1 Einleitung	269
2 Institutioneller Hintergrund	271
2.1 Allgemein	271
2.2 Direkte Bundessteuer	273
2.3 Interkantonaler Finanzausgleich	273
2.4 Sozialversicherung des Bundes	274

3	Daten und ökonomischer Ansatz	276
3.1	Die empirische Vorgehensweise	276
3.2	Der Datensatz	278
4	Ergebnisse	281
4.1	Umverteilungswirkung	281
4.2	Stabilisierungswirkung	282
4.3	Robustheitstests	284
5	Schlussbemerkungen	287
D.	Zusammenfassung der Befunde	289
E.	Autoren	299
F.	Anhang	303
I.	Föderalismus und Attraktivität für ausländische Investitionen	305
II.	Föderalismus und wirtschaftliche Entwicklung	311
III.	Föderalismus und Effizienz der Verwaltungsführung	325
V.	Föderalismus und Einkommens(um)verteilung	329
VI.	Föderalismus und regionale Umverteilung sowie Stabilisierung	337
	Literatur	341
	Abkürzungsverzeichnis	369
	Abbildungsverzeichnis	371
	Kastenverzeichnis	373
	Tabellenverzeichnis	374
	Glossar	376