

Ludwig K. Adamovich
Bernd-Christian Funk
Gerhart Holzinger
Stefan Leo Frank

Österreichisches Staatsrecht

Band 4: Allgemeine Lehren
des Verwaltungsrechts

2. Auflage

2017

Lehrbuch

■■■■ VERLAG
■■ ÖSTERREICH

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Inhaltsübersicht Band 1–4	VII
Abkürzungen und Rechtsquellen	XXI

Elftes Hauptstück

Die Verwaltung im Rechtsstaat

44. Kapitel. Verwaltung und Verwaltungsrecht	1
I. Verwaltung in Staat und Gesellschaft	1
II. Entwicklung der Staatsaufgaben, der Verwaltung und des Verwaltungsrechts seit der Zeit des Absolutismus	3
A. Absolutismus (älterer Wohlfahrtsstaat und Polizeistaat)	3
B. Liberaler Rechtsstaat	6
C. Leistungs- und Wirtschaftsverwaltungsstaat (neuerer Wohlfahrtsstaat) im 20. und im 21. Jahrhundert	8
III. Aufgabenbereiche öffentlicher Verwaltung	12
IV. Verwaltungsrecht in Österreich	15
45. Kapitel. Die Wissenschaften von der Verwaltung und vom Verwaltungsrecht ...	19
I. Entwicklungsgeschichte	19
A. Die vorrechtsstaatliche Verwaltungslehre („Polizeywissenschaft“)	19
B. Die Verwaltungsrechtslehre in der zweiten Hälfte des 19. und am Beginn des 20. Jahrhunderts	20
C. Die „Wiener Schule des Rechtspositivismus“ und der „formale Reduktionismus“	21
D. Die neuere österreichische Verwaltungs(rechts)wissenschaft	23
II. System	25
A. Verwaltungsrechtswissenschaft (verwaltungsrechtliche Dogmatik und Theorie)	25
B. Allgemeines Verwaltungsrecht	26
C. Verwaltungslehre	27
D. Verwaltungspolitik	28
E. Verwaltungswissenschaftliche Integrationen	28
III. Literaturhinweise	29
A. Lehrbücher zum Allgemeinen Verwaltungsrecht	29
1. Österreich	29

a) Klassiker aus älterer Zeit	29
b) Werke aus neuerer Zeit	30
2. Deutschland	30
3. Schweiz	31
4. Allgemeines Europäisches Verwaltungsrecht	31
B. Lehrbücher der Verwaltungslehre	31
C. Periodica	31

Zwölftes Hauptstück

Verwaltungsorganisation

46. Kapitel. Organisationsrechtliche Grundbegriffe	32
I. Allgemeine Grundbegriffe des Organisationsrechts	32
A. Juristische Person	32
B. Juristische Person öffentlichen Rechts	33
C. Körperschaften, Anstalten, Fonds, Stiftungen	36
D. Rechtsträger, Organ, Organisationsgewalt	37
E. Behörden und Dienststellen	39
F. Verbands- und Organkompetenz	40
G. Delegation und Devolution	40
II. Monokratische und kollegiale Organisation	41
III. Zentralisation und Dezentralisation	42
IV. Ressort- und Territorialsystem	43
V. Konzentration und Dekonzentration	44
VI. Unmittelbare und mittelbare Verwaltung	44
VII. Organisatorische und funktionelle Hierarchien	45
VIII. Selbstverwaltung	45
IX. Beiräte	49
X. Beleihung, Indienstnahme, Partizipation	52
A. Vorbemerkung	52
B. Beleihung	52
C. Indienstnahme	55
D. Subventionsmittler	55
E. Partizipation	56
XI. Ausgliederung und Privatisierung	56
XII. Regulierungsbehörden	61
47. Kapitel. Die Träger und Organe der Verwaltung	63
I. Bund und Länder	63
A. Vorbemerkung	63
B. Die Organisation der Bundesverwaltung	64

1. Allgemeines	64
2. Die obersten Organe der Bundesverwaltung	64
a) Allgemeines	64
b) Der Bundespräsident	66
c) Die Bundesregierung	67
d) Die Bundesminister	68
e) Die Bundesministerien	70
aa) Allgemeines	70
bb) Die Zahl der Bundesministerien	71
cc) Der Wirkungsbereich der Bundesministerien	71
dd) Die innere Organisation der Bundesministerien	72
ee) Die Geschäftsführung der Bundesministerien	75
3. Die sonstige Bundesverwaltung	76
a) Allgemeines	76
b) Die unmittelbare Bundesverwaltung	76
c) Die mittelbare Bundesverwaltung	78
d) Die Auftragsverwaltung	79
e) Die Sicherheitsverwaltung	80
f) Weisungsfreie Verwaltungsorgane	81
C. Die Organisation der Landesverwaltung	81
1. Allgemeines	81
2. Die obersten Organe der Landesverwaltung	82
a) Allgemeines	82
b) Die Landesregierung	83
c) Die Mitglieder der Landesregierung	84
3. Das Amt der Landesregierung	85
4. Die sonstige Landesverwaltung	87
a) Allgemeines	87
b) Die Bezirksverwaltungsbehörden	87
c) Mittelbare Landesverwaltung durch Organe des Bundes	89
II. Die Selbstverwaltung	91
A. Die territoriale Selbstverwaltung (Gemeindeselbstverwaltung)	91
B. Die berufliche und wirtschaftliche Selbstverwaltung	91
1. Allgemeines	91
2. Die wirtschaftliche Selbstverwaltung	93
3. Die berufliche Selbstverwaltung	97
C. Die Selbstverwaltung im Bereich der Sozialversicherung	97
D. Die Autonomie der Universitäten	100
III. Die Besorgung von Verwaltungsaufgaben durch sonstige Rechtsträger	102
48. Kapitel. Der öffentliche Dienst	103
I. Begriff	103
II. Entwicklung	103
III. Verfassungsrechtliche Grundlagen	106
IV. Das Recht des öffentlichen Dienstes	113
A. Struktur und Quellen	113

B. Das Beamtendienstrecht	114
C. Das Recht der vertraglich Bediensteten	120
D. Die Personalvertretung	122

Dreizehntes Hauptstück

Verwaltungshandeln und Verwaltungsrechtsverhältnisse

49. Kapitel. Hoheitliche und nichthoheitliche Verwaltung 126

I. Die Bedeutung der Unterscheidung	126
II. Funktionsbereiche	133

50. Kapitel. Der Verwaltungsakt 135

I. Die Lehre vom Verwaltungsakt	135
II. Der Verwaltungsakt in der Rechtsordnung	137
III. Merkmale und Abgrenzungen	139
A. Handeln eines Verwaltungsorgans	139
B. Einseitigkeit der Erzeugung	139
C. Hoheitlicher Charakter	139
D. Außenwirkung	140
E. Rechtsgestaltende Funktion	140
F. Individueller Charakter	142
IV. Typen des Verwaltungsaktes und ähnlicher Einzelakte der Verwaltung	144
A. Der Bescheid	144
1. Allgemeines	144
2. Merkmale im Einzelnen	146
3. Fehlerhafte und nichtige Bescheide	156
4. Rechtswirkungen	159
a) Rechtskraft	159
b) Verbindlichkeit	161
c) Vollstreckbarkeit	161
d) Tatbestandswirkung	162
B. Die Ausübung unmittelbarer Befehls- und Zwangsgewalt (verfahrensfreie Verwaltungsakte)	162
1. Ausübung unmittelbarer Befehlsgewalt	163
2. Ausübung unmittelbarer Zwangsgewalt	165
3. Abgrenzungen und besondere Fragen	165
C. Die Beurkundung	170
D. Die Prüfungsentscheidung	172
E. Der Rückstandsausweis	174
F. Die Verfahrensordnung	176
G. Der verwaltungsrechtliche Vertrag	177
H. Die Weisung	179

51. Kapitel. Verwaltungsrechtliche Rechtsverhältnisse	181
I. Verwaltungsakt und Verwaltungsrechtsverhältnis	181
II. Grundlagen	182
A. Die Person (Rechts- und Handlungsfähigkeit)	182
B. Der Raum	183
C. Die Zeit	186
III. Die Anwendung allgemeiner Rechtsgrundsätze	186
IV. Strukturen	188
V. Funktionelle Differenzierungen	189
A. Regierung	189
B. Planung	190
C. Koordination	190
D. Information	195
1. Typologie informationeller Rechtsverhältnisse	195
2. Information durch die Verwaltung	195
3. Information für die Verwaltung	196
4. Datenschutz	199
E. Organisation	202
F. Aufsicht und Lenkung	203
52. Kapitel. Rechtsschutz und Kontrolle im Bereich der Verwaltung	204
I. Rechtsschutz	204
A. Funktion	204
B. Instrumente	204
II. Kontrolle	208
A. Funktion	208
B. Arten und Instrumente	208

Vierzehntes Hauptstück

Einzelne Funktionsbereiche der Verwaltung

53. Kapitel. Polizeiverwaltung	210
I. Grundlagen – systematisch und entwicklungsgeschichtlich	210
A. Polizeibegriff	210
B. Polizeirecht	210
C. Polizeirechtslehre	214
II. Grundlegende Differenzierungen	215
A. Sicherheitspolizei – Verwaltungspolizei	215
B. Allgemeine und örtliche Sicherheitspolizei	216
C. Staatliche Polizei – Ortspolizei	217
D. Sicherheitspolizei – Kriminalpolizei	218

E. Die erste allgemeine Hilfeleistung	219
F. Die Sicherheitsverwaltung	219
G. Die Staatspolizei	220
H. Die Streitkräftepolizei	220
III. Polizei als Tätigkeit (Polizei im materiellen Sinne)	221
A. Das Sicherheitspolizeirecht	222
B. Die Polizeigesetze der Länder	231
C. Exkurs: Die Sicherheitsbehörden im Dienste der Strafrechtspflege (Kriminalpolizei)	231
IV. Polizei als Organisation (Polizei im organisatorischen Sinne)	234
A. Die Sicherheitsbehörden	234
B. Die Organe des öffentlichen Sicherheitsdienstes, Sondereinheiten, Polizeikommanden und Polizeieinspektionen, Wachkörper	236
V. Europäische und sonstige internationale Polizeikooperation	238
54. Kapitel. Eingreifende Wirtschaftsverwaltung	243
I. Wirtschaftsordnungsverwaltung	243
II. Wirtschaftsaufsicht. Regulierung. Wirtschaftslenkung	245
55. Kapitel. Raumordnung und Raumplanung	252
I. Grundbegriffe und verfassungsrechtliche Grundlagen	252
II. Überörtliche und örtliche Raumplanung	258
III. Rechtsinstitute und besondere Probleme der Raumordnung und Raumplanung	259
IV. Grundrechte und Rechtsschutz	262
V. Beratende Organe	265
56. Kapitel. Umweltschutz	267
I. Aufgabe und Rechtsgrundlagen	267
II. Prinzipien	275
III. Organisatorische und verfahrensrechtliche Instrumente	276
57. Kapitel. Sozialverwaltung	279
I. Allgemeines	279
II. Sozialversicherung	281
III. Soziale Versorgungssysteme	284
IV. Sozialhilfe	288
V. Völkerrechtliche und unionsrechtliche Bezüge	290
58. Kapitel. Förderungsverwaltung	294
I. Grundfragen	294

II. Rechtsgrundlagen	300
III. Verfahren	301
59. Kapitel. Auftragsvergabe	306
I. Grundfragen	306
II. Rechtsgrundlagen	308
A. Unionsrecht	308
B. Staatliches Recht	309
III. Das BundesvergabeG 2006 im Überblick	309
A. Gliederung	309
B. Geltungsbereich	310
C. Das Vergabeverfahren	310
1. Die Grundsätze des Vergabeverfahrens	310
2. Die Arten der Vergabeverfahren	311
3. Die Eignung der Unternehmer	313
4. Die Ausschreibung	313
5. Die Verhandlungen mit dem Bieter	313
6. Das Angebot	314
7. Das Zuschlagsverfahren	314
8. Die Beendigung des Vergabeverfahrens	315
D. Das Verfahren für Sektorenauftraggeber	316
E. Rechtsschutz	316
1. Die Zuständigkeit der Verwaltungsgerichte	316
2. Die Nachprüfung gesondert anfechtbarer Entscheidungen	317
3. Die Erlassung einstweiliger Verfügungen	317
4. Die Feststellung von Rechtswidrigkeiten	318
F. Die außerstaatliche Kontrolle	319
G. Zivilrechtliche Bestimmungen	319
60. Kapitel. Öffentliche Unternehmen	321
I. Grundfragen	321
A. Entwicklung	321
B. Bezeichnungen und Begriffe (Terminologie)	321
C. Unternehmenszwecke	323
D. Unionsrechtliche Vorgaben	324
E. Organisationsformen	325
II. Ausgewählte Beispiele	328
A. Post und Telekommunikation	328
B. Elektrizitätswirtschaft	330
C. Rundfunk	332
D. Eisenbahn	335
E. Bundesstraßen	336
F. Bundesimmobilien	337
G. Staatsmonopole	339
H. Industrie	340

I. Banken	341
J. Kommunale Daseinsvorsorge	343

Fünfzehntes Hauptstück

Das Verwaltungsverfahren

61. Kapitel. Entwicklung und Rechtsgrundlagen	345
I. Die Entwicklung des Verwaltungsverfahrensrechts	345
II. Verfassungsrechtliche Grundlagen	348
III. Unionsrechtliche Vorgaben	350
IV. Einfachgesetzliche Grundlagen	352
V. Der Anwendungsbereich der Verwaltungsverfahrensgesetze	353
VI. Reformanliegen	355
VII. Literatur und Rechtsprechung	356
A. Systeme und Lehrbücher	356
B. Kommentare und kommentierte Gesetzesausgaben	357
62. Kapitel. Das allgemeine Verwaltungsverfahren (AVG)	358
I. Grundsätze	358
II. Die Stellung der Verwaltungsbehörden	358
A. Zuständigkeit	358
B. Befangenheit	362
III. Die Beteiligten und deren Vertreter	363
A. Beteiligte und Parteien	363
B. Rechts- und Handlungsfähigkeit	368
C. Vertreter	368
IV. Der Verkehr zwischen Behörden und Beteiligten	369
A. Anbringen	369
B. Rechtsbelehrung	371
C. Niederschriften	371
D. Fristen	372
E. Ladungen	373
F. Erledigungen	374
G. Akteneinsicht	374
H. Zustellungen	375
I. Disziplinarmittel	379
V. Das Verfahren in erster Instanz	381
A. Die Einleitung des Verfahrens	381
B. Verbundene Verfahren	382
C. Das Ermittlungsverfahren	382
1. Allgemeine Grundsätze	382

2. Dolmetscher und Übersetzer	385
3. Die mündliche Verhandlung	385
4. Großverfahren	388
5. Beweise	389
D. Die Erledigung des Verfahrens	392
VI. Das Rechtsmittelverfahren	395
A. Die Berufung (in den Angelegenheiten des eigenen Wirkungsbereiches der Gemeinde)	395
1. Begriff. Instanzenzug	395
2. Zulässigkeit. Rechtzeitigkeit	396
3. Formerfordernisse	397
4. Die Wirkung der Berufung auf den angefochtenen Bescheid	397
5. Die Berufungsvorentscheidung	398
6. Das Berufungsverfahren	399
7. Die Berufungsentscheidung	399
B. Die außerordentlichen Rechtsmittel	401
1. Die Wiederaufnahme des Verfahrens	401
2. Die Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	403
3. Der Rechtsschutz gegen Säumnis von Verwaltungsbehörden	404
VII. Die Abänderung und Aufhebung von Bescheiden von Amts wegen	405
VIII. Die Kosten des Verfahrens	409
63. Kapitel. Die Verwaltungsvollstreckung (VVG)	413
I. Allgemeine Grundsätze	413
II. Die Eintreibung von Geldleistungen	414
III. Die Erzwingung anderer Leistungen und Unterlassungen	415
IV. Einstweilige Verfügungen	416
V. Verfahren	417
64. Kapitel. Das Verwaltungsstrafverfahren (VStG)	420
I. Allgemeine Bestimmungen des Verwaltungsstrafrechts	420
II. Allgemeine Bestimmungen des Verwaltungsstrafverfahrens	427
III. Die Sicherung des Strafverfahrens und des Strafvollzugs	431
IV. Das ordentliche Verfahren und das abgekürzte Verfahren	432
V. Der Rechtsschutz	435
VI. Straftilgung, besondere Verfahrensvorschriften, Verfahrenskosten	438
VII. Die Strafvollstreckung	438
A. Der Vollzug von Freiheitsstrafen	438
B. Die Vollstreckung von Geldstrafen	440
Sachverzeichnis	443