

Andreas Haratsidh/Cristiah Kqenig/
Matthias Pechstein

Europarecht

8., überarbeitete und aktualisierte Auflage

unter Mitarbeit von
Tobias Fuchs und Philipp Kubicki

Mohr Siebeck

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rn.
Vorwort zur achten Auflage.	V	
Inhaltsübersicht.	IX	
Abkürzungsverzeichnis.	XXXIII	
1. Kapitel: Der Begriff des Europarechts und die Entwicklung der europäischen Einigung in Europäischer Union und Europarat		
I. Zum Begriff des Europarechts.	1	1
II. Die Ursprünge der Europaidee.		
III. Entwicklung des europäischen Einigungsprozesses		
1. Gründung,-Aufbau und Krise der Europäischen ,Gemeinschaften		
2. Ausbau des Binnenmarktes und Anfänge der politischen rIntegration.....		13
; 3. Einheitliche Europäische Akte 1986 und Vertiefung der Integration.	7	16
4. Maastrichter Vertrag 1992	9	20
5. Amsterdamer Vertrag. 1997.	10	24
• 6. Vertrag von -Nizza'2001	10	26
7. Auflösung der EGKS 2002.	11	28
8. Erweiterung der, Europäischen Union *	12	30
9. Vertrag über eine Verfassung für Europa 2004.	13	33
10. Vertrag von Lissabon 2007.	14	34
IV. Europarät und Europäischer Menschenrechtsschutz	16	•40
1. Funktionsweise und Ziele des Europarates.	17	40
2..Die Europäische Menschenrechtskonvention ..!	18	43
V. Merksätze.	21	48

	Seite	Rn.
2. Kapitel: Die Europäische Union.	22	49
I. Die Architektur der Europäischen Union.	22	49
1. Struktur und Charakteristik des Unionsrechts	22	49
a) Von der Tempelkonstruktion zur einheitlichen Union	22	49
b) Die Union als Staatenverbund	25	53
c) Die Charakteristik des supranationalen Unionsrechts	26	55
d) Der intergouvernementale Charakter des Unionsrechts im Bereich der GASP.	27	58
2. Die materielle Verbundsicherung durch das Kohärenzgebot.	29	62
3. Die institutionelle Verbundsicherung durch den institutionellen Rahmen.	30	66
4. Völkerrechtssubjektivität und völkerrechtliche Handlungs- fähigkeit der Europäischen Union	31	68
a) Die Völkerrechtssubjektivität der Europäischen Union	31	68
b) Die Vertragsschlusskompetenzen der Europäischen Union	32	70
c) Das Vertragsschlussverfahren	34	75
d) Die Deliktspflichtigkeit der Europäischen Union.	35	77
e) Das Gesandtschaftsrecht der Europäischen Union	36	78
5. Merksätze.	36	79
II. Die Verstärkte Zusammenarbeit von Mitgliedstaaten	37	80
1. Grundregeln.	38	80
2. Verfahren.	39	82
3. Merksätze	41	85
III. Die EU-Vertragsänderung	41	86
1. Die unionsverträglichen Änderungsverfahren.	41	86
a) Das ordentliche Änderungsverfahren	41	87
b) Die vereinfachten Änderungsverfahren.	43	91
aa) Das vereinfachte Verfahren nach Art; 48 ^o Abs; 6 EUV-	43	91
bb) Das Brückenverfahren nach Art. 48 ^o -Äbs.-7 EUV	43	92
c) Kein änderungsfester Kern des Uniorisrechts ¹ ;	44	94
2. Nichtförmliche Vertragsänderungen nach allgemeinem • Völkerrecht	45	95
3. Merksätze.	46	96
IV. Der Beitritt zur Europäischen Union	47^A	97
i. Die Beitrittsvoraussetzungen	47	97
ii. Das Beitrittsverfahren	48	101
iii. Die Beitrittswirkung.	49	103
iv. Merksätze	49	104

V. Austritt, Ausschluss und Suspendierung von Mitgliedschaftsrechten

1. Der Austritt aus der Europäischen Union	51	105
2. ¹ Der Ausschluss aus der Europäischen Union . .	52	108
3. ¹ Die Suspendierung von Mitgliedschaftsrechten	53	109
4. Merksätze	55	115

VI. Institutionelle Struktur der Europäischen Union.

1. Die Europäische Union und die Mitgliedstaaten	55	116
a) Verfassungsrechtliche Grundlagen der EU-Mitgliedschaft nach dem Grundgesetz	57	116
b) Verfassungsrechtliche Grenzen des Ausbaus der Union,	59	119
aa) Unantastbarkeit der souveränen Staatlichkeit Deutschlands.	63	127
bb) Beachtung des föderalen Prinzips beim Ausbau der EU.	64	128
cc) Wirksamer Grundrechtsschutz als verfassungsrechtliche Teilnahmevoraussetzung	66	131
dd) Schritthalten der Demokratie in der europäischen Integration.	67	134
c) Prozessuale Aspekte der Kontrolle durch das BVerfG	70	142
d) Unionsrecht und Recht der Mitgliedstaaten.	73	146
aa) Kompetenzabgrenzung zwischen EU und Mitgliedstaaten.	73	146
bb) Prinzip der begrenzten Einzelmächtigung	75	153
cc) Kompetenzergänzungsbestimmung und „implied powers“	78	159
dd) Subsidiaritätsprinzip	79	162
ee) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	84	174
ff) Der Anwendungsvorrang des Unionsrechts	85	178
gg) Das Gebot unionsrechtskonformer Auslegung und Fortbildung nationalen Rechts.	90	188
e) Pflicht zur Unionstreue	92	191
f) Schutz- und Notstandsklauseln	93	193
g) Notbremsemechanismus.	94	195
h) Merksätze	95	197
2. Die Unionsorgane.	97	198
a) Überblick	99	198
b) Institutionelles Gleichgewicht	100	203
c) Europäisches Parlament	101	206
aa) Zusammensetzung und Organisation des Parlaments	101	207
bb) Aufgaben des Parlaments.	108	223

	Seite	Rn.
cc) Beschlussfassung.. ".,:;;, ;'•*:*! "	110	231
d) Europäischer Rat	111	233
aa) Zusammensetzung und Organisation des Europäischen Rates • ,,	111	234
bb) Aufgaben des Europäischen Rates.	113	238
cc) Beschlussfassung	113	240
e) Rat	114	242
aa) Zusammensetzung und-Organisation des Rates . ; .	115	243
bb) Aufgaben des Rates';.' v •: V\ '•	117	249
cc) Beschlussfassung: .'. '	118	251
f) Europäische Kommission :.'•'•'•'•	123	266
aa) Zusammensetzung und Organisation der Kömmission •'-.!'••'i...";•	123	267
bb) Aufgaben der Kommission	128	280
cc) Beschlussfassung.' ••:'-. V\ '•	129	284
dd) Hoher Vertreter für Außen- und Sicherheitspolitik	130	285
g) Gerichtshof der Europäischen Union	131	290
aa) Gerichtshof. .-.. K'-.-V-T':	132	292
bb) Gericht^ :	134	299
cc) Fachgerichte	135	303
h) Europäische-Zehtralbank; !	136	304
i) Rechnungshof.; .'. ' .-r; ;:./	138	311
j) Institutionen'der Europäischen'Union.	139	313
aa)-Wirtschafts-und Sozialausschuss	139	314
bb)-Ausschuss,der Regionen..	140	317
cc) Europäische Investitionsbank ;	141	321
k) Einrichtungen und sonstige Stellen der Europäischen Union. :	142	322
l) Merksätze ; > ; ! : :	142	323
3. Rechtsetzungsverfaherri-.	144	324
a) Ordentliches Gesetzgebungsverfahren.	147	330
b) Besondere Gesetzgebungsverfahren.	149	338
aa) Anhörungsverfahren	150	341
bb) Zustimmungsverfahren .'. '	151	343
c) Der Erlass von delegierten Rechtsakten und Durchführungsrechtsakten.	151	344
aa) Delegierte Rechtsakte.	151	345
bb) Durchführungsrechtsakte.'	152	346
• (et) Beratungsverfahren.' .- ;	154	354
(B) Prüfverfahren ;	154	355
d) Beschlusve'rfahren im Rahmen der GASP.	155	358
e) Sonstige in den Verträgen vorgesehene Rechtsetzungs- verfahren	156	360

	Seite	Rn.
f) Merksätze	156	361
4. Rechtsquellen der Europäischen Union	157	362
a) Zur Rechtsnatur des Unionsrechts.	158	362
b) Primäres supranationales Unionsrecht	160	366
c) Sekundäres supranationales Unionsrecht	164	357
aa) Verordnungen	167	381
bb) Richtlinien	168	382
(a) Die Verbindlichkeit für die Mitgliedstaaten	168	383
(β) Unmittelbare Wirkung.	171	387
(y)-Das Gebot richtlinienkonformer Auslegung Und Fortbildung nationalen Rechts	175	397
cc) Beschlüsse.	178	402
dd) Empfehlungen und Stellungnahmen.	180	410
ee) Protokollerklärungen.	181	412
ff) Austauschbarkeit der Rechtsakte. =.	182	413
gg) Formerfordernisse und Inkrafttreten von	182	415
• Sekundärrecht	186	424
hh) Aufhebung	187	427
ii) Durchsetzung	188	430
d) Europäisches Gewohnheitsrecht	189	434
e) Allgemeine Rechtsgrundsätze.	191	437
f) Völkergewohnheitsrecht	193	445
g) Völkerrechtliche Verträge	197	453
h) Merksätze	201	454
5. Vollzug des Unionsrechts.	201	454
a) Formen des Vollzugs	202	456
b) Verwaltungsorganisation bezüglich des Vollzugs	202	458
c) Verwaltungsverfahrenrecht	206	467
d) Merksatz	206	468
6. Rechtsschutz vor dem Europäischen Gerichtshof.	208	468
a) Stellung und Aufgaben des Gerichtshofs	210	475
b) Zuständigkeitsverteilung zwischen EuGH und EuG	210	475
aa) Sachliche Zuständigkeiten des EuG \>. ' >:	211	476
bb) Sachliche Zuständigkeit des EuGH	211	478
cc) Verweisung bei Unzuständigkeit und Aussetzung des Verfahrens. H: :>:	212	480
c) Verfahrensablauf vor dem Europäischen Gerichtshof und dem Gericht.	213	486
d) Die einzelnen Verfahrensarten:	213	486
aa) Vertragsverletzungsverfahren.	213	486
(a) Funktion der; Vertragsverletzungsverfahren.	214	489
:(β)'Zulässigkeit der Vertragsverletzungsklage		

	Seite	Rn.
(y) Begründetheit der Vertragsverletzungsklage. '!' .	217	498
(ö) .Urteilswirkungendm-Vertragsverletzungs-! verfahren.....•':...:.. •..	219	502
(s) Prüfungsschemata zu den Vertragsverletzungs- verfahren:'! ; - ' -	220	503
bb) Nichtigkeitsklage.	222	505
, (a) Funktion der .Nichtigkeitsklage	222	505
, (ß) Zulässigkeit derNichtigkeitsklage	224	508
, (y) Begründetheit der.Nichtigkeitsklage	232	530
(6) Urteilswirkun'gen im Nichtigkeitsverfahren.	233	532
(E) Prüfungsschema zur Nichtigkeitsklage..	234	533
cc) Untätigkeitsklage.	236	534
(a) Funktionier Untätigkeitsklage. K	236	534
(ß) Zulässigkeit der Untätigkeitsklage	236	535
(Y) Begründetheit der Untätigkeitsklage	239	544
(8) Urteilswirkungen im Untätigkeitsverfahren.	240	545
, (e) Prüfungsschema zur Untätigkeitsklage.	240	546
dd). Amtshaftungsklage.	242	547
, (a) Funktion der Amtshaftungsklage	242	547
, (ß) Zulässigkeit der Amtshaftungsklage	242	548
, (Y) Begründetheit der Amtshaftungsklage.	244	555
(6) Urteilswirkungen im Amtshaftungsverfahren.	245	556
, (E) Prüfungsschema zur Amtshaftungsklage	245	557
ee) Vorabentscheidungsverfahren.	246	558
> , (a) Funktion des VorabentscheidungsVerfahrens	246	558
, ... (ß) Annahmefähigkeit der Vorlagefrage („Zuläss^gkeit"^^:.... -..•...••...	247	559
(Y) Beantwortung der .Vorlagefrage durch Urteil des EuGH	251	569
(6) Rechtswirkungen des-Vorabentscheidungs- urteils. . ,'-/• J::'.% . »..... ;	252	570
(^-•Prüfungsschema.zum'VorabentscheidungST. verfahren^;!. . '\-;:..';i.v.	252	571
ff). Rechtsmittelverfahrenri . . :;:-^	254	572'
gg) Einstweiliger Rechtsschutz:..	256	579
, (a) Funktion des einstweiligen Rechtsschutzes ^x	256	579
(ß) 'Zulässigkeit einesjAntrags auf einstweiligen Rechtsschutz.	256	580
(Y) Begründetheit eines ^r Antrags -auf einstweiligen • Rechtsschutz. ; f e : . ; -	257	584
(8).Der Beschluss und seine Wirkungen	258	585
(e) Prüfungssch'ema zum Antrag auf einstweiligen Rechtsschutz	258	586

	Seite	Rn.
hh) Sonstige Verfahren vor den Unionsgerichten . . .>	259r	587
M)e) Merksätze	260 >	j590
7. Rechtsschutz vor den mitgliedstaatlichen Gerichten	262	591
' 'ä) Grundsatz der nationalen Verfahrensautonomie V' . . .	'263"«	'591
b) Grenzen der nationalen Verfahrensautonomie	'263	593
c) Merksatz	266	598
8. Haftung der Europäischen Union.	" ; 267	7599
"ä) Vertragliche Haftung	•2j	599
b) Außervertragliche Haftung "	268	601
aa) Amtshandlung eines Unionsorgans oder		
• -bediensteten	268	602
bb) Rechtswidrigkeit der Amtshandlung' /'	•270	604
cc) Haftung für rechtmäßiges Unionshändeln'	^270	605
• dd)-Schutznormverletzung	271	606
ee)Schaden	272	608
ff)'Kausalität zwischen Amtspflichtverletzung und'		
• Schaden	272	609
gg)> Verschuldensunabhängigkeit des Anspruchs	273	610
hh) Rechtsfolge	273	611
c) Haftung der Bediensteten	274	613
' d) Merksätze '	274	615
9. Haftung der Mitgliedstaaten für Verstöße gegen		
' Unionsrecht	275	616
" a) Herleitung des Haftungsanspruchs	276	617
b) Anspruchsvoraussetzungen	277	620
aa) Mitgliedstaatlicher Verstoß gegen Unionsrecht. . .	277	621
bb) Verleihung subjektiver Rechte	280	628
• cc)"Hinführende Qualifikation des Verstoßes	280	629
dd) Kausalität zwischen Unionsrechtsverstoß		
undSchaden	285	633
c) Rechtsfolge ¹ ; J :'.	285	635
d) Merksätze	'288	640
10. Haushalts- und Personalrecht	289	641
a) Haushaltsrecht der Europäischen Union	289	641
aa) Einnahmen der Union	289	641
bb) Mehrjähriger Finanzrahmen	290	643
cc) Haushaltsplan	291	644
dd) Haushaltsverfahren	291	645
ee) Betrugsbekämpfung	293	649
b) Personalrecht der Europäischen Union	294	651
c) Merksätze	294	652

	Seite	Rn.
3. Kapitel: Materielle Gewährleistungen des Unionsrechts	296	653
I. Die Grundrechte des Unionsrechts	296	653
1. Notwendigkeit unionsrechtlichen Grundrechtsschutzes	297	653
2. Ausdrückliche Freiheits- und Grundrechtsgewährleistungen im Unionsrecht	298	655
3. Die Europäische Grundrechte-Charta	300	658
4. Die Herleitung der Unionsgrundrechte aus allgemeinen Rechtsgrundsätzen	302	662
5. Funktionen der Grundrechte des Unionsrechts	303	663
6. Der Schutzbereich der Unionsgrundrechte	304	665
a) Die sachlichen Bereiche des unionsrechtlichen Grundrechtsschutzes	304	665
aa) Würde des Menschen	305	668
bb) Freiheitsrechte	305	669
cc) Gleichheitsrechte	306	670
dd) Justizielle Rechte	308	675
b) Der persönliche Schutzbereich der Unionsgrundrechte	309	676
7. Eingriff in Unionsgrundrechte	309	677
8. Rechtfertigung von Grundrechtseinschränkungen	311	681
a) Rechtfertigung von Eingriffen in Freiheitsgewährleistungen	311	682
aa) Gesetzliche Grundlage	311	682
bb) Vorliegen eines Rechtfertigungsgrundes	312	685
cc) Verhältnismäßigkeit der Grundrechtsbeschränkung	313	686
dd) Wahrung des Wesensgehalts des Grundrechts	313	687
b) Rechtfertigung von Eingriffen in Gleichheitsrechte	313	688
9. Das Verhältnis zur Europäischen Menschenrechtskonvention	314	690
10. Das Verhältnis zum Recht der Vereinten Nationen	317	695
11. Merksätze	318	697
II. Das allgemeine Diskriminierungsverbot aus Gründen der Staatsangehörigkeit nach Art. 18 AEUV	319	698
1. Schutzbereich	322	702
a) Persönlicher Schutzbereich	322	702
b) Sachlicher Schutzbereich	323	703
aa) Anwendungsbereich des AEUV	323	704
bb) Anwendungsbereich des EUV	326	711
2. Diskriminierung	328	714
3. Rechtfertigung	330	718
4. Merksätze	332	721

L?	Seite	Rn.
III. Die Unionsbürgerschaft und die Unionsbürgerrechte	333	722
1. Die Unionsbürgerschaft	336	728
2. Unionsbürgerliches Freizügigkeitsrecht	341	738
a) Unmittelbare Beeinträchtigungen der Rechte auf Bewegung und Aufenthalt	343	740
aa) Schutzbereich'	343	740
bb)-Eingriff.	344	742
cc) Rechtfertigung ⁷	344	743
b) Sonstige Beeinträchtigungen der Freizügigkeit	346	748
aa) Anwendungsbereich.	346	748
bb) Beeinträchtigungen der Freizügigkeit	348	750
cc) Rechtfertigung-	350	753
c) Freizügigkeitsrelevantes Sekundärrecht	351	754
3. Kommunalwahlrecht; s. / . ? *	352	756
4. Wahlrecht zum Europäischen Parlament	355	762
5. Diplomatischer und konsularischer Schutz der Unionsbürger	357	766
6. Petitions- und Beschwerderecht.	358	771
• a) Petitionen zum Europäischen Parlament.	358	771
• b) Anrufung des Bürgerbeauftragten j	359	774
• c) Schriftliche Eingaben an die Organe und die beratenden Einrichtungen der Union.	360	781
7. Bürgerbegehren	361	782
8. Merksätze	362	784
IV. Die Grundfreiheiten des A E U V	M 364	785
1. Bedeutung und Funktion der Grundfreiheiten	364	785
2. Sekundärrechtliche Harmonisierung	365	787
3. Struktur und Konvergenz der Grundfreiheiten.	366	788
4. Prüfungsschema für die Grundfreiheiten	380	809
5. Merksätze	381	810
6. Freiheit des Warenverkehrs	382	811
a) Die Zollunion	383	812
b) Verbot von Ein- und Ausfuhrbeschränkungen sowie von Maßnahmen gleicher Wirkung	385	818
aa) Schutzbereich	385	818
(a) Sachlicher Schutzbereich.	385	818
(B) Persönlicher Schutzbereich	387	826
bb) Eingriff	387	827
(ET) Handlung eines Verpflichtungsadressaten/f Schutzpflicht.	387	827
(B) Mengenmäßige Ein- und Ausfuhr,	390	831
beschränkungen	390	831

	Seite	Rn.
(Y); Maßnahmen gleicher; Wirkung	391	833
(aa) Ausgangspunkt: <i>Dassonville-Formel</i> und Cdweis-Rechtspre'chung	391	833
(ßß) »Einschränkung der <i>Dassonville-Formel</i> . . durch die <i>fec/fe-Formel</i>	395	839
• (YY) • Anwendung der <i>Jfec^-Formel</i> bei Nutzungsvermodalitäten?	399	845
• ? • (88). Keine Anwendung der <i>Keck-Formel</i> auf Maßnahmen der Union?	401	846
• • • cc). Rechtfertigung	401	847
/; • (a) Rechtfertigungsgründe nach Art. 36 AEUV	401	847
! " (ß) Rechtfertigungsgründe nach der, <i>Cassis-</i> • >> Rechtsprechung	405	857
<i>r.il:</i> (Y) Rechtfertigung aus Gründen des Grundrechts- >... <i>ix-</i> Schutzes	408	862
c) Umformung der staatlichen Handelsmonopole	408	863
trd) Merksätze	409	866
* • 7.; Freizügigkeit der Arbeitnehmer	412	867
' • ä) Schutzbereich	413	868
«' aa) Sachlicher Schutzbereich	413	869
.. (a) Begriff des Arbeitnehmers	413	869
j, '- . ' , >; (ß) .Grenzüberschreitung	416	874
' • • (Y) Aufenthalts- und Bewegungsrecht	417	875
: • • " ' : • • (8) Bereichsausnahme für die Beschäftigung in der öffentlichen Verwaltung	418	877
* " bb) Persönlicher Schutzbereich	419	879
' " cc)'Zeitlicher Schutzbereich. V.	420	882
; ; ' b) Eingriff.	421	883
aa) Handlung eines Verpflichtungsadressaten	421	883
bb) Beeinträchtigungen	422	886
(a) Diskriminierungen	423	887
; (ß) Beschränkungen	425	892
(Y) Einschränkungen nach den Grundsätzen der <i>Äeck-R'</i> rechtsprechurig?	427	897'
c) Rechtfertigung.	428	899
aa) Rechtfertigungsgründe nach Art. 45 Abs. 3 AEUV	428	900
bb) Rechtfertigung aus zwingenden Gründen des Allgemeininteresses	429	903
cc) Rechtfertigung unter Berufung auf Grundrechte	430	906
(a) Staatliche Schutzpflicht zugunsten privater Grundrechtsausübung	430	906
(ß) Private Grundrechtsausübung;	431	907

	Seite	Rn.
„<“;		
„!>“ (Y) Praktische Konkordanz	431	908
„?>“ dd). Rechtfertigung privater Eingriffe durch „!>“ -l.-. i % t “		
„x-“ . . . „sachliche Gründe“	432	909
„!>“ ee) Schranken-Schranken.	432	910
„cd) Maßnahmen der Union zur Herstellung, der FreiS < •		
zügigkeit und sozialen Sicherheit	433	911
V'e) Merksätze.	434	913
8. Niederlassungsfreiheit	435	914
a) Schutzbereich.	436	915
aa) Sachlicher Schutzbereich	436	916
„!>“ (a) Der Begriff der Niederlassung.	436	916
„!>“ (B) Grenzüberschreitender Bezug	438	919
*!>“ (Y) Bereichsausnahme für die: A üsübung: „!>“;		
V. „!>“ öffentlicher Gewalt.	439	920
„!>“ bb) Persönlicher Schutzbereich	440	921
„!>“ (a) Natürliche Personen	440	921
• (B), Juristische Personen	442	924
(aa) Die grundsätzliche Berechtigung		
juristischer Personen.	442	924
• i (BB) Die unterschiedliche Behandlung von		
Zuzugs- und Wegzugsfällen:	446	930
;(YY) Unionsrechtliche Gesellschaftsformen	447	932
>„b) Eingriff	448	933
aa) Handlung eines Verpflichtungsadressaten.	448	933
bb) Diskriminierung.	449	934
cc), Beschränkung durch unterschiedslose Maßnahmen	452	939
c) Rechtfertigung	454	941
„!>“ aa) Rechtfertigungsgründe nach Art. 52 Abs. 1 AEUV	454	941
•“ bb). Ungeschriebene Rechtfertigungsgründe nach den „!>“	455	944
Gebhard, Yorme\	455	944
cc) Rechtfertigung aus Gründen des Gruridrechts: Cjc=iu		
Schutzes und Rechtfertigung der Eingriffe „!>“ ife Ji^ii i		
intermediärer Gewalten. „!>“	457	946
dd) Schranken-Schranken.	458	947
„d) Diesekundärechtlichen Anerkennungs- und		
Koordinierungsrichtlinien.	459	949
aa) Der bisherige A'nsatz: Sektorale Anerkennung und		
.	459	949
bb), Der neue Absatz: Die einheitliche Anerkennungs-		
richtlinie für Berufsqualifikationen	460	950
cc) Koordiniefuhrsrichtlinien außerhalb der		
Anerkennung von Berufsqualifikatorien	460	951

	Seite	Rn.
e) Merksätze	461	952
9. Freiheit des Dienstleistungsverkehrs	462	953
a) Schutzbereich	464	954
aa) Sachlicher Schutzbereich	464	955
(a) Begriff der Dienstleistung	464	955
(B) Grenzüberschreitung/Modalitäten der Dienstleistungsfreiheit	469	963
(Y) Aufenthalt und Bewegungsrecht	471	965
(8) Bereichsausnahme für die Ausübung hoheitlicher Gewalt	471	966
bb) Persönlicher Schutzbereich	471	967
ab) Eingriff	473	971
aa) Handlung eines Verpflichtungsadressaten	473	971
bb) Beeinträchtigungen	473	972
(a) Diskriminierung	475	974
(B) Beschränkung	480	982
(Y) Einschränkungen nach den Grundsätzen der Δ -Rechtsprechung	482	984
(c) Rechtfertigung	483	988
aa) Rechtfertigungsfürdenäch Art. 62i. V.m.; Art. 52 Abs. 1 AEUV	483	988
bb) Rechtfertigung aus zwingenden Gründen des Allgemeininteresses	485	991
cc) Rechtfertigung aus Gründen des Grundrechts-Schutzes und Rechtfertigung der Eingriffe in intermediärer Gewalt	486	994
dd) Schranken-Schranken	487	995
-d) Die sekundärrechtlichen Anerkennungs- und Koordinierungsrichtlinien	488	996
aa) Anerkennung von Berufsqualifikation	488	997
bb) Die Dienstleistungsrichtlinie	489	998
e) Merksätze	492	1003
10. Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs	494	1004
a) Verbot der Beschränkung des Kapital- und Zahlungsverkehrs	494	1004
aa) Schutzbereiche	495	1005
(a) Sachlicher Schutzbereich der Kapitalverkehrsfreiheit	495	1005
(B) Sachlicher Schutzbereich der Zahlungsverkehrsfreiheit	499	1010
(Y) Persönlicher, räumlichen und zeitlicher Schutzbereich der Kapital- und Zahlungsverkehrsfreiheit	499	1011

	Seite	Rn.
• V r bb) Eingriff..	500	vIO12
• ; ' r i . (a) Handlung eines Verpflichtungsadressaten/ Schutzpflicht?	500	1012
. (B) Einheitlicher Beschränkungs-begriff	500	1013
cc) Rechtfertigung	502	1016
. (a) Geschriebene Rechtfertigungsgründe	502	1017
(aa) Rechtfertigungsgründe nach Art. 65 ••		
Abs. 1 lit. a AEUV.	502	1017
(ßB) Rechtfertigungsgründe nach Art. 65		
Abs. 1 lit. b AEUV.	504	1019
(Y) Rechtfertigungsgründe nach Art. 65 •		
Abs. 2 AEUV	505	1023
(B) Rechtfertigung aus zwingenden Gründen des Allgemeininteresses.	506	1025
" (Y) Rechtfertigung aus Gründen des Grundrechts- Schutzes und Rechtfertigung der Eingriffe; intermediärer Gewalten ¹	507	1028
dd) Die sekundärrechtliche Ausgestaltung des Kapital- [•] /und Zahlungsverkehrs.	508	1029
b) Schutz- und Embargo-maßnahmen :	508	1030
c) Merksätze.	508	1031
4. Kapitel: Interne Politiken der Europäischen Union ...	510	1032
I. Landwirtschafts-und Fischereipolitik	510	1032
II. Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts	512	1037
1. Allgemeine Bestimmungen.	513	1037
2. Grenzkontrollen, Asyl und Einwanderung	514	1040
3. Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen	520	1047
4. Justizielle Zusammenarbeit, in Strafsachen	521	1049
a) Grundlagen und Ziele	521	1049
b) Gegenseitige Anerkennung in Strafsachen,	522	1050
c) Eurojust	524	1055
d) Europäische Staatsanwaltschaft	525	1058
5. Polizeiliche Zusammenarbeit	526	1059
a) Grundlagen und Ziele	526	1059
b) Handlungsfelder der polizeilichen Zusammenarbeit	527	1061
aa) Maßnahmen nach Art. 87 Abs. 2 AEUV.	527	1061
bb) Maßnahmen nach Art. 87 Abs. 3 AEUV.	527	1062
cc) Völkerrechtliche Übereinkommen nach Art. 37 EUV	527	1063

	Seite	Rn.
III. Wettbewerbskontrolle	528	1064
1. Wettbewerbspolitik	528	1064
a) Kurzüberblick	529	1064
b) Das Schutzgut „Wettbewerb“	530	1066
c) Merksätze	535	1071
2. Unternehmensgerichtete Wettbewerbsvorschriften	536	1072
a) Kartellverbot-Art. 101 AEUV	537	1072
aa) Verbot mit Legalausnahme und anschließender Kontrolle	537	1072
bb) Normadressat des Kartellverbots	538	1075
(a) Unternehmen	538	1075
(b) Öffentliche und mit ausschließlichen oder besonderen Rechten ausgestattete Unternehmen	543	1082
(Y) „Mitgliedstaaten“	544	1084
cc) Erfasste Verhaltensweisen	547	1086
dd) Wettbewerbsverfälschung	549	1090
ee) Spürbarkeit	552	1094
ff) Die Ausnahmevorschrift des Art. 101 Abs. 3 AEUV	552	1096
gg) Die Kommissionsbefugnisse (Kartellverfahrens-Verordnung Nr. 1/2003)	555	1100
b) Missbrauchsaufsicht-Art. 102 AEUV	560	1107
aa) Marktbeherrschende Stellung	560	1108
(a) Marktabgrenzung	561	1109
(B) Marktbeherrschung	564	1114
bb) Missbräuchliche Ausnutzung	568	1119
c) Sektorspezifische Wettbewerbsbestimmungen	576	1131
d) Fusionskontrolle	579	1134
e) Anwendungsbereich der Wettbewerbsregeln, Kollision mit mitgliedstaatlichem Wettbewerbsrecht und Zusammenarbeit der nationalen Wettbewerbsbehörden mit der Kommission	584	1143
aa) Anwendungsbereich der Wettbewerbsregeln	584	1143
bb) Kollision mit mitgliedstaatlichem Wettbewerbsrecht	584	1144
cc) Zusammenarbeit der nationalen Wettbewerbsbehörden mit der Kommission	585	1145
(f) Merksätze	586	1146
\Beihilfenkontrolle	588	1147
a) Bedeutung und Struktur des EU-Beihilfenrechts	588	1147
b) Der Verbotstatbestand des Art. 107 Abs. 1 AEUV	591	1151
aa) Begünstigung	591	1151
bb) Staatlich oder aus staatlichen Mitteln gewährt	596	1161

	Seite	Rn.
cc) Bestimmte Unternehmen oder Produktionszweige-	(599	1164
dd) Verfälschung des Wettbewerbs	(602	1168
ee). Beeinträchtigung des zwischenstaatlichen Handels	603	1169
ff). Der Ausschluss des Beihilfenbestandes nach den <i>Altmark-Voraussetzungen</i>	*604	1170
c) Ausnahmen vom Beihilfenverbot		1172
aa) Legalausnahmen - Art. 107 Abs. 2 AEUV		1172
bb) Ausnahmen, die im Ermessen der Kommission stehen - Art. 107 Abs. 3 AEUV	606	1173
d) Verfahren der Beihilfenaufsicht	609	1176
e) Merksätze	615	W
4. Wettbewerbskontrolle im Bereich mitgliedstaatlicher ¹ Daseinsvorsorge		"617"> 1188
a) Die Ausnahmevorschrift des Art. 106 Abs. 2 AEUV	617,	1188
b) Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse	619	1191
c) Befauungsakt	621	1193
d) Verhinderungserfordernis	623	1194
e) Das „Kommissionspaket“ zur Kompensation von Daseinsvorsorgediensten	626	1198
f) Die Kormissionsbefugnisse gegenüber den Adressaten der Absätze 1 und 2 des Art. 106 AEUV (Art. 106 Abs. 3 AEUV)	'630	1203
g) Merksätze	'632	1205
5. Kurzabriss: Vergaberecht	'633	1206
a) Normgefüge des Vergaberechts	'633	1206
b) Der Anwendungsbereich des Vergaberechts	'634	1207
c) Die Vergabeverfahren	'638	1214
d) Vergaberechtlicher Rechtsschutz	^39	1215

IV. Rechtsangleichung im Binnenmarkt

rtfh 1217

V. Wirtschafts- und Währungspolitik

ⁱ645 1224

1. Wirtschaftspolitik	'646	1224
2. Die Verwirklichung der Währungsunion	646	1225
3. 'Die Europäische' Währung	'648	1230
4. Der Stabilitäts- und Wachstumspakt	>649	1231
5. Die Eurpgruppe	'651	1234
6. "Euro-Rettungsmaßnahmen im Zeichen der Krise	'652	1235
a) Einführung	652	1235
b) Griechenland-Soforthilfe	^53	1236
c) Europäischer Finanzstabilisierungsmechanismus"- (E F S M)	'653-	1237

CF

im
KV

	Seite	Rn.
d) Euro-Stabilitätsmechanismus'(ESM).	656	1241
e) Anleihekäufe durch die EZB und gemeinsame Staatsanleihen (sog. „Eurobonds“).	656	1242
f) Austritt und Ausschluss aus der Eurozone.	657	1244
7. Der Wechselkursmechanismus'...'.	658	1247
VI. Sozialpolitik , 1 . ^	658	1248
VII. Struktur- und Regionalpolitik:'*"' y [> : \ - - '!	663	1257
VIII. Umwelt- und Energiepolitik. . . ? , . . . ; , : , . * > ,	665	1262
IX. Verkehrspolitik (. ; , T ;	669	1268
X. Beschäftigungspolitik... , , : -	670	1269
XI. Sonstige Politiken ^ '	671	1273
5: Kapitel: Auswärtige Politiken der Europäischen Union	676	1280
I. Die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik.	676	1280
1. Grundlagen und Ziele der GASP.	676	1280
2. Die Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik (GSVP).	678	1284
3. Die Handlungsformen der GASP.	680	1288
4. Institutionen der GASP.	681	1294
5. Die Finanzierung der GASP.	684	1300
6. Merksätze	684	1301
II. Assoziierungspolitik. ' . ! . : ^ ? \ " : " " y : ' \ . '	685	1302
1. Assoziierung der überseeischen Länder und Hoheitsgebiete.	686	1302
2. Der Abschluss von Assoziierungsabkommen.	686	1303
III. Gemeinsame Handelspolitik ^ f . : r * ^	689	1310
1. Die Reichweite der Außenhandelskompetenz der Europäischen Union.	690	1311
2. Die Mitgliedschaft in der Welthandelsorganisation.	691	1312
3. Kurzaufsatz: Antidumping- und Antisubventionsrecht.	692	1315
a) Definition von Dumping und Subvention	693	1317
b) Schädigung des Marktgefüges der EU.	694	1319
c) Zollerhebung im Unionsinteresse ' * *	694	1320
d) Umgehungsversuche * . * . *	695	1321
e) Verfahren zur Erhebung eines Antidumpingzolls.	695	1322
4. Handelsembargos der Europäischen Union	696	1324
5. Merksätze.	698	1327

	Seite	Rn.
IV. Sonstige Auswärtige Politiken. . . . .	.699	1328
1. Entwicklungszusammenarbeit . . . . .	.699	1328
2. Wirtschaftliche, finanzielle und technische Zusammenarbeit mit Drittländern. . . . .	.700	1329
3. Humanitäre Hilfe . . . . .	.700	1330
4. Merksätze. . . . .	.701	1332
 Ausgewählte Literaturempfehlungen. . . . .	.702	
I. Lehrbücher . . . . .	.702	
II. Handbücher und Kommentare . . . . .	.703	
III. Text-und Entscheidungssammlungen. . . . .	.704	
IV. www-Adressen. . . . .	.704	
 Sachverzeichnis. . . . .	.707	