

# DIE IV - EINE KRANKENGESCHICHTE

*Wie falsche Anreize, viele Akteure  
und hohe Ansprüche aus der Invalidenversicherung  
einen Patienten gemacht haben.*

MONIKA BUTLER UND KATJA GENTINETTA

UNTER MITARBEIT VON JONATHAN SCHULZ  
UND STEPHAN STAUBLI

VERLAG NEUE ZÜRCHER ZEITUNG

# INHALT

Vorwort

## **TEIL I / Von der Nothilfe zum Erwerb ersatz**

01 / Eine Versicherung in Schieflage	13
Mehr Renten	13
Steigende Leistungen	14
Ausbildung und Alter als Hauptfaktoren	16
02 / Vom privaten zum staatlichen Netz	19
Familie, Gemeinden und private Initiativen	19
Einzellösungen mit Lücken	21
Initiativen auf Bundesebene	23
03 / Versicherung mit Tücken	27
Notwendigkeit eines Obligatoriums	28
Schwierige Messung der Invalidität	30
Strategisches Verhalten der Betroffenen	34

04 / Das System der schweizerischen iv	37
Kriterium der Erwerbsunfähigkeit	37
iv als Volksversicherung	38
Instanzen und Verfahren	39
Leistungen	41
05 / Schleichende Fehlentwicklungen	45
Kumulation von Renten und anderen Leistungen	45
Zunahme psychischer Krankheiten	48
Hoher Ausländeranteil	49
Hürden für die Eingliederung	51
06 / Negative Anreize und institutionelle Schwächen	55
Ausbau der iv-Leistungen	55
Wenig attraktive Eingliederung	58
iv grosszügiger als Arbeitslosenversicherung und Sozialhilfe	60
<b>TEIL II / Die Akteure und ihre Geschichte</b>	<b>63</b>
07 / Die Rolle der Medizin	65
Hausärzte als Pförtner der iv	66
Delegation der Verantwortung an die Medizin	70
Neues Gesundheitsverständnis	73
Fazit	75
08 / Die Situation der Arbeitgeber	77
Veränderte ökonomische Rahmenbedingungen	78
Versäumte Einbindung der Unternehmen	83
Auslagerung der Risiken	86
Fazit	87

09 / Das Angebot von Hilfsmittelindustrie, Heimen und Werkstätten	89
Kartellähnliche Verhältnisse in der Hilfsmittelindustrie	90
Unkontrolliertes Wachstum bei Heimen und Werkstätten	96
Bescheidener Einfluss privater Initiativen	101
Fazit	103
10 / Die Arbeit der Vollzugsorgane	105
Übernahme der AHV-Rentenlogik	106
Optimierung des Aufwands durch Berentung	108
Vernachlässigte Wiedereingliederung	110
Fazit	116
11 / Die Rolle der Justiz	117
Heikle Verfügungen der iv-Stellen	118
Folgenreiche Rechtsprechung des Bundesgerichts	120
Aktivere Rechtsanwälte	123
Fazit	125
12 / Positionen von Sozialhilfe und ALV	127
Unterschiedliche Aufgaben, gleiche Zielgruppen	128
Vorsichtige Koordinationsmassnahmen	133
Tendenz zum Abschieben	136
Fazit	140
13 / Das BSV und die politischen Entscheidungsträger	143
Massiges politisches Interesse	144
Aufsichtsorgan ohne Wirkung	146
Mängel im Gesetzgebungsprozess	154
Fazit	156

<b>Abbildungen und Tabellen</b>	159
<b>TEIL III / Schlussfolgerungen und Lösungsansätze</b>	183
<b>14 / Überfordertes System</b>	185
Kumulation von Fehlanreizen	186
Institutionelle Mängel und Barrieren	189
Die iv heute - ein sozialpolitischer Anachronismus?	192
<b>15 / Herausgeforderter Sozialstaat</b>	201
Sozialpolitische Bruchstellen und Referenzpunkte	202
i	
Sozialstaat in einer globalisierten Arbeitswelt	209
<b>16 / Auswege und Ausblick</b>	221
Anreizkorrekturen, Koordination und Transparenz	222
Institutionelle Korrekturen	226
Ausblick	230
Literaturverzeichnis	233
Zu diesem Buch	245