

Adrian Vatter

Das politische System der Schweiz

2., aktualisierte Auflage 2016



Nomos

Inhaltsverzeichnis

Tabellenverzeichnis	17
Abbildungsverzeichnis	21
Abkürzungsverzeichnis	25
Abkürzungsverzeichnis der Schweizer Kantone	29
Abkürzungsverzeichnis der Schweizer Parteien	31
1 Einleitung	33
1.1 Die Relevanz des politischen Systems der Schweiz	33
1.2 Forschungsstand, Ziele und Fragestellungen	37
1.2.1 Forschungsstand	37
1.2.2 Ziele und Fragestellungen	38
1.3 Das politische System der Schweiz aus politikwissenschaftlicher Perspektive	41
1.3.1 Die Schweiz in der klassischen Typologie von parlamentarischen und präsidentiellen Regierungssystemen	41
1.3.2 Das schweizerische Regierungssystem im Überblick	48
1.3.3 Der machtteilende Entscheidungsprozess in der Schweiz	51
1.4 Die konzeptionelle Grundlage für den Aufbau des Buches	54
1.5 Die theoretische Grundlage: Das Modell der Konsensdemokratie	57
1.6 Literaturverzeichnis	63
1.7 Fragen	68
2 Das Wahlsystem	69
2.1 Einleitung	69
2.2 Historische Grundlagen	70
2.3 Institutionelle Grundlagen	73
2.3.1 Die Wahlen in den Nationalrat	73
2.3.2 Die Wahlen in den Ständerat	75
2.3.3 Die Parlamentswahlen in den Kantonen	76
2.4 Die Funktionen und Wirkungen des schweizerischen Wahlsystems	80
2.4.1 Die Wirkungen des Wechsels von der Majorz- zur Proporzwahl auf die Parteien	81

2.4.2	Die Wirkungen der kantonalen Wahlkreise auf das Parteiensystem	83
2.4.3	Die Wirkungen der Listenverbindungen auf den Wahlerfolg der Parteien	88
2.5	Das schweizerische Wahlsystem im internationalen Vergleich	89
2.5.1	Die Schweiz in der Typologie von Wahlsystemen	89
2.5.2	Die Wirkungen des föderalen Proporzwahlsystems der Schweiz auf die Disproportionalität von Stimmen und Sitzen im internationalen Vergleich	91
2.6	Zusammenfassung und Diskussion	93
2.7	Literaturverzeichnis	95
2.8	Fragen	98
3	Die Parteien und das Parteiensystem	99
3.1	Einleitung	99
3.2	Die historische Entwicklung der Schweizer Parteien	100
3.2.1	Die einzelnen Etappen der schweizerischen Parteienentwicklung	100
3.2.2	Phasen und Konfliktlinien des Schweizer Parteiensystems im Überblick	112
3.2.3	Der Stammbaum der Schweizer Parteien nach Ideologien	117
3.3	Die Rahmenbedingungen für das schweizerische Parteiensystem ..	117
3.3.1	Die allgemeinen Rahmenbedingungen	117
3.3.2	Die spezifischen Rahmenbedingungen	118
3.4	Ausgewählte Merkmale des schweizerischen Parteiensystems	120
3.4.1	Die Fragmentierung des schweizerischen Parteiensystems	120
3.4.2	Die Volatilität des schweizerischen Parteiensystems	121
3.4.3	Die Polarisierung des schweizerischen Parteiensystems	123
3.5	Die kantonalen Parteiensysteme	124
3.6	Die Aufgaben und Funktionen der Schweizer Parteien	128
3.6.1	Die Zielfindungsfunktion: Ideologie und Programmatik der Schweizer Parteien	128
3.6.2	Die Artikulationsfunktion: Die Organisationsstrukturen der Schweizer Parteien	132
3.6.3	Die Mobilisierungsfunktion: Die Zusammensetzung der Parteiwählerschaften	140
3.6.4	Die Rekrutierungsfunktion: Die Besetzung politischer Ämter durch die Parteien	151
3.7	Das schweizerische Parteiensystem im internationalen Vergleich ..	153

3.8	Zusammenfassung und Diskussion	159
3.9	Literaturverzeichnis	162
3.10	Fragen	168
4	Die Verbände und das Verbandssystem	169
4.1	Einleitung	169
4.2	Die historische Entwicklung der Wirtschaftsverbände	170
4.3	Die kollektiven Arbeitsbeziehungen der Sozialpartner	183
4.4	Die weiteren Interessenverbände in der Schweiz	187
4.5	Die Aufgaben und Funktionen der Verbände in der Politik	188
4.5.1	Die Mitwirkungsfunktion (Inputfunktion)	189
4.5.2	Die Implementationsfunktion (Outputfunktion)	195
4.6	Die kantonalen Verbandssysteme im Vergleich	197
4.7	Das schweizerische Verbandssystem im internationalen Vergleich	201
4.8	Zusammenfassung und Diskussion	205
4.9	Literaturverzeichnis	208
4.10	Fragen	213
5	Die Regierung	215
5.1	Einleitung	215
5.2	Die historische Entwicklung der Regierungszusammensetzung	216
5.3	Die Regierungswahlen und -koalitionen in den Kantonen	223
5.3.1	Die institutionellen Grundlagen	223
5.3.2	Die Koalitionstypen kantonaler Regierungen	226
5.3.3	Die Regierungskonkordanz in den Kantonen	231
5.4	Die Wahl und Organisation des Bundesrates	232
5.4.1	Die Wahl in den Bundesrat	233
5.4.2	Die Erfolgsfaktoren bei der Wahl in den Bundesrat	234
5.4.3	Die Gleichstellung der Regierungsmitglieder	235
5.4.4	Die politische Nichtverantwortlichkeit der Regierung	236
5.4.5	Das Kollegialsystem	236
5.4.6	Das Departementalprinzip	238
5.4.7	Die festgelegte Mitgliederzahl der Regierung	239
5.5	Die Aufgaben und Funktionen des Bundesrates	242
5.5.1	Die Planungs- und Steuerungsfunktion des Bundesrates ...	242
5.5.2	Die Initiativ- und Koordinationsfunktion des Bundesrates	245
5.5.3	Die Informations- und Kommunikationsfunktion des Bundesrates	252
5.5.4	Die Repräsentationsfunktion des Bundesrates	257

5.6	Die Regierungsstrukturen unter Reformdruck	259
5.7	Die Schweizer Regierungskoalition im internationalen Vergleich	261
5.8	Zusammenfassung und Diskussion	263
5.9	Literaturverzeichnis	266
5.10	Fragen	270
6	Das Parlament	271
6.1	Einleitung	271
6.2	Die historische Entwicklung des Parlaments	272
6.3	Die Stellung des Parlaments und sein Verhältnis zur Exekutive	276
6.4	Die Organe des Parlaments	278
6.5	Die Arbeitsweise des Parlaments	279
6.5.1	Vom Rede- zum Arbeitsparlament	279
6.5.2	Vom Miliz- zum Halbberufsparlament	280
6.6	Die parteipolitische Zusammensetzung des Nationalrats	282
6.7	Die Koalitionen, Erfolge und Geschlossenheit der Parteien im Nationalrat	284
6.8	Die kantonalen Parlamente	289
6.9	Die Aufgaben und Funktionen des Parlaments	296
6.9.1	Die Rechtssetzungsfunktion	297
6.9.2	Die Wahlfunktion	301
6.9.3	Die Kontrollfunktion	303
6.9.4	Die Repräsentationsfunktion	305
6.9.5	Weitere Aufgaben des Parlaments	308
6.10	Die Stellung des Parlaments im internationalen Vergleich	310
6.11	Zusammenfassung und Diskussion	314
6.12	Literaturverzeichnis	317
6.13	Fragen	323
7	Das Zweikammersystem	325
7.1	Einleitung	325
7.2	Historische und institutionelle Grundlagen	326
7.3	Die Arbeitsweise des Zweikammersystems	329
7.4	Die parteipolitische Zusammensetzung des Ständerats	331
7.5	Die Koalitionen im Ständerat	333
7.6	Die Aufgaben und Funktionen des Ständerats	336
7.6.1	Die Repräsentationsfunktion	336
7.6.2	Die Gestaltungsfunktionen	341
7.7	Das schweizerische Zweikammersystem im internationalen Vergleich	348

7.8	Zusammenfassung und Diskussion	350
7.9	Literaturverzeichnis	353
7.10	Fragen	357
8	Die direkte Demokratie	359
8.1	Einleitung	359
8.2	Historische Grundlagen	360
8.3	Die Institutionen und Praxis der direkten Demokratie beim Bund	363
8.4	Die direkte Demokratie in den Kantonen	368
8.5	Die Funktionen und Wirkungen der direkten Demokratie	373
8.5.1	Die Funktionen und Wirkungen der direkten Demokratie auf das politische System und seine Akteure	373
8.5.2	Die Wirkungen der direkten Demokratie auf die Staatstätigkeit	379
8.5.3	Die ökonomischen Wirkungen der direkten Demokratie	383
8.5.4	Die gesellschaftlichen Wirkungen der direkten Demokratie	386
8.6	Die Gesamtwirkungen der direkten Demokratie auf das politische System der Schweiz	389
8.7	Die direkte Demokratie im internationalen Vergleich	392
8.8	Zusammenfassung und Diskussion	399
8.9	Literaturverzeichnis	403
8.10	Fragen	411
9	Die Verfassung	413
9.1	Einleitung	413
9.2	Historische und institutionelle Grundlagen	414
9.2.1	Die historische Entwicklung der Bundesverfassung	414
9.2.2	Die formalen Machtbeziehungen in der Bundesverfassung	417
9.2.3	Die institutionellen Grundlagen für Verfassungsänderungen	418
9.3	Die Funktionen und Wirkungen des doppelten Mehrheitserfordernisses bei Verfassungsänderungen	422
9.4	Die kantonalen Verfassungen und ihre Veränderbarkeit	426
9.5	Die Verfassungsrigidität der Schweiz im internationalen Vergleich	432
9.6	Zusammenfassung und Diskussion	435
9.7	Literaturverzeichnis	438

9.8	Fragen	440
10	Der Föderalismus	441
10.1	Einleitung	441
10.2	Historische und institutionelle Grundlagen	442
10.2.1	Die historischen Grundlagen des Bundesstaates	442
10.2.2	Die Grundprinzipien des schweizerischen Föderalismus ...	443
10.2.3	Die Entwicklung der Aufgabenverteilung zwischen Bund, Kantonen und Gemeinden	445
10.2.4	Die Neugestaltung des Finanzausgleichs und der Aufgabenteilung zwischen Bund und Kantonen (NFA)	447
10.3	Die Gemeinden im schweizerischen Föderalismus	450
10.3.1	Die Stellung der Gemeinden im politischen System der Schweiz	450
10.3.2	Die charakteristischen Merkmale der Gemeinden	451
10.3.3	Das politische System der Gemeinden	453
10.3.4	Die Dezentralisierungsstrukturen der Kantone	456
10.4	Die Funktionen der vertikalen Institutionen des Föderalismus	459
10.4.1	Die Zweite Parlamentskammer: Der Ständerat	460
10.4.2	Die Ständesstimme für Verfassungsrevisionen: Das Ständemehr	460
10.4.3	Die Ständesinitiative	460
10.4.4	Das Kantonsreferendum	463
10.4.5	Die ausserordentliche Einberufung der Bundesversammlung	464
10.4.6	Die Kantone im vorparlamentarischen Vernehmlassungsverfahren	464
10.4.7	Der Vollzugsföderalismus: Die Umsetzung von Bundespolitik durch die Kantone	466
10.5	Die Funktionen der horizontalen Institutionen des Föderalismus	468
10.5.1	Interkantonale Konferenzen	468
10.5.2	Interkantonale Vereinbarungen	470
10.6	Der Wandel der föderativen Institutionen und ihre Wirkungen	473
10.7	Der schweizerische Föderalismus im internationalen Vergleich	479
10.8	Zusammenfassung und Diskussion	482
10.9	Literaturverzeichnis	486
10.10	Fragen	492
11	Die Justiz	493
11.1	Einleitung	493

11.2	Die historische Entwicklung des Bundesgerichts	494
11.3	Die Stellung und Organisation des Bundesgerichts	501
11.3.1	Die verfassungsrechtliche Stellung des Bundesgerichts	501
11.3.2	Die Organisation des Bundesgerichts	502
11.3.3	Die Verhandlungen des Bundesgerichts	503
11.4	Die Wahl der Bundesrichter und ihre parteipolitische Zusammensetzung	504
11.5	Die Aufgaben und Funktionen des Bundesgerichts	512
11.6	Die beschränkte Verfassungsgerichtsbarkeit beim Bund	514
11.7	Der Einfluss des Bundesgerichts auf die Politikgestaltung	518
11.8	Die Gerichte und die Verfassungsgerichtsbarkeit in den Kantonen	521
11.9	Die Verfassungsgerichtsbarkeit im internationalen Vergleich	525
11.10	Zusammenfassung und Diskussion	528
11.11	Literaturverzeichnis	532
11.12	Fragen	536
12	Das politische System der Schweiz im Vergleich	537
12.1	Einleitung	537
12.2	Das politische System der Schweiz im Wandel	537
12.2.1	Vom freisinnigen Mehrheitssystem zur durchschnittlichen Konsensdemokratie	537
12.2.2	Die geschwächte Konkordanzdemokratie zu Beginn des 21. Jahrhunderts	547
12.2.3	Der Wandel der politischen Entscheidungsstrukturen in der Schweiz	556
12.3	Das politische System der Schweiz im internationalen Vergleich ...	561
12.3.1	Die Demokratiestrukturen der Schweiz im internationalen Vergleich	561
12.3.2	Die Demokratiequalität der Schweiz im internationalen Vergleich	566
12.4	Das politische System der Schweiz im subnationalen Vergleich ...	573
12.4.1	Die Demokratiestrukturen der Kantone im Vergleich	573
12.4.2	Die Demokratiequalität der Kantone im Vergleich	576
12.5	Schlussbetrachtung	579
12.6	Literaturverzeichnis	585
12.7	Fragen	590
Anhang		591
Stichwortverzeichnis		601