

# Europarecht

von

Dr. Rudolf Streinz

o. Professor an der Ludwig-Maximilians-Universität München

10., völlig neu bearbeitete Auflage

© C.F. Müller

# Inhaltsverzeichnis

Rn Seite

<i>Vorwort</i>		VII
<i>Abkürzungsverzeichnis</i>		XXIII
<i>Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur</i>		XXIX
<i>Übungsfälle zur Vertiefung</i>		XXXVI
<i>Internetadressen</i>		XLII
<b>§ 1 Begriff und Gegenstand des Europarechts</b>	1	1
I. Begriff „Europarecht“	1	1
II. Recht der Europäischen Union	2	2
<b>§ 2 Entwicklung und Stand der Europäischen Integration</b>	9	4
I. Grundlagen der Europaidee	9	4
II. Die Europaidee im 20. Jahrhundert	11	5
1. Bis zum Zweiten Weltkrieg	11	5
2. Nach dem Zweiten Weltkrieg	12	6
III. Die Europäischen Gemeinschaften und die Europäische Union	16	7
1. Die Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl (EGKS)	16	7
2. Die Europäische Wirtschaftsgemeinschaft (EWG) und die Europäische Atomgemeinschaft (EAG)	19	8
3. Überblick über die Reformen der Europäischen Gemeinschaften – Die Europäische Union	21	9
a) Reform des institutionellen Systems der Gemeinschaften	22	9
b) Europäische Politische Union	27	12
c) Europäische Politische Zusammenarbeit (EPZ)	30	13
d) Einheitliche Europäische Akte (EEA)	35	14
4. Die Europäische Union	37	14
a) Der Vertrag von Maastricht	37	14
b) Der Vertrag von Amsterdam	49	17
c) Der Vertrag von Nizza	53	18
d) Der gescheiterte Vertrag über eine Verfassung für Europa	56	19
e) Der Vertrag von Lissabon	61	21
IV. Erweiterungen der Europäischen Gemeinschaften und der Europäischen Union	70	25
V. Gesamteuropäische Perspektiven und Organisationen	73	27
1. Neuere Entwicklungen in Europa seit 1989	73	27
2. Europarat – Europäische Menschenrechtskonvention	75	28
a) Struktur, Ziele, Entwicklung	75	28

b) Europaratsabkommen	77	29
c) Europäische Menschenrechtskonvention	78	29
3. Fortentwicklung des KSZE-Prozesses	81	31
4. Verbindung von Europäischer Gemeinschaft bzw Union und EFTA-Staaten zu einem Europäischen Wirtschaftsraum (EWR)	84	32
5. Partnerschaftsabkommen – Assoziierung der Balkanstaaten .	85	33
<b>§ 3 Grundlagen der Europäischen Union</b>	<b>86</b>	<b>34</b>
I. Die Gründungsverträge	86	34
1. Von den Europäischen Gemeinschaften zur Europäischen Union	86	34
2. EUV und AEUV als „Grundlage der Union“	88	35
II. Verfassungsrechtliche Grundlagen der Gründungsverträge . . . .	90	36
1. Allgemein	90	36
2. Bundesrepublik Deutschland	93	38
III. Räumlicher Geltungsbereich	97	39
1. Mitgliedstaaten	97	39
2. Änderung des räumlichen Geltungsbereichs	98	39
a) Beitritt	98	39
b) Änderung des Hoheitsgebiets eines Mitgliedstaates . . . .	101	40
c) Austritt	105	41
d) Ausschluss	107	42
3. Spezielle Gebietsteile der Mitgliedstaaten	110	43
4. Teile von Mitgliedstaaten mit eigener Rechtspersönlichkeit	114	43
5. So genannte extraterritoriale Wirkungen des Unionsrechts .	116	44
a) Unechte extraterritoriale Wirkungen	117	44
b) Echte extraterritoriale Wirkungen	118	44
IV. Zeitlicher Geltungsbereich	120	46
V. Die Rechtsnatur der Europäischen Union	121	46
1. Europarecht und Völkerrecht	121	46
2. Die Besonderheit des hohen Integrationsgrades der Europäischen Union – ihre Supranationalität	129	49
3. Rechtsnatur der Europäischen Union	136	51
a) Konstruktion der Europäischen Union	136	51
b) Rechtspersönlichkeit der Europäischen Union	139	53
4. Europäisches Unionsrecht als Verfassungsrecht	141	54
VI. Das Verhältnis der Europäischen Union zu den Mitgliedstaaten	146	56
1. Die Mitgliedstaaten als Träger der Europäischen Union . . .	146	56
2. Die in den Verträgen geregelten Beziehungen zwischen Europäischer Union und Mitgliedstaaten	152	57
a) Kompetenzverteilung	152	57
b) Die gegenseitig bestehenden Pflichten	164	60
c) Die Sicherung der einheitlichen Geltung und Anwendung des Unionsrechts in den Mitgliedstaaten	175	63

3.	Europäische Union und Teile von Mitgliedstaaten mit eigener Rechtspersönlichkeit	177	65
a)	Unterschiedliche Strukturen der Mitgliedstaaten	177	65
b)	Vertretung bei der Europäischen Union	179	65
c)	Beeinträchtigung durch die Europäische Union	183	66
d)	Möglichkeiten der autonomen Gebietskörperschaften zur Wahrung ihrer Rechte	189	67
VII.	Das Verhältnis von Unionsrecht und nationalem Recht	194	70
1.	Zuordnungsfragen	197	70
a)	Das Rangverhältnis	198	71
b)	Die „Verzahnung“ von Unionsrecht und nationalem Recht	200	71
2.	Die Lösung des Rangverhältnisses	203	72
a)	Prinzipieller Vorrang des Unionsrechts	204	72
b)	Begründung des Vorrangs des Unionsrechts	205	73
c)	Geltungs- oder Anwendungsvorrang	221	76
3.	Die Lösung des Rangverhältnisses im deutschen Recht – Rechtsprechung des BVerfG	223	76
a)	Vorrang des Unionsrechts kraft verfassungsrechtlicher Ermächtigung	224	77
b)	Schranken der Integrationsermächtigung	228	78
c)	Prozessuale Behandlung von Kollisionsfällen	242	85
d)	Einbeziehung des Europäischen Gerichtshofs für Menschenrechte	256	90
4.	Folgen des Anwendungsvorrangs	261	92
<b>§ 4</b>	<b>Die Organe der Europäischen Union</b>	264	96
I.	Allgemeines	264	96
1.	Begriff und Fusion der Organe	264	96
2.	Funktion der Organe im System der Europäischen Union . .	268	97
3.	Sitz der Organe	271	98
4.	Verwaltungsgrundsätze	275	98
5.	Sprachenregelung der Europäischen Union	277	99
II.	Der Europäische Rat (Art. 15 EUV; Art. 235-236 AEUV) . . . .	286	102
1.	Entstehung und Entwicklung	286	102
2.	Zusammensetzung	287	102
3.	Aufgaben	290	103
4.	Beschlussfassung	298	104
5.	Der Präsident des Europäischen Rates	299	105
6.	Der Hohe Vertreter der Union für die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik	300	106
III.	Das Europäische Parlament (EP) – Art. 14 EUV, Art. 223-234 AEUV	301	107
1.	Zusammensetzung	301	107
2.	Aufgaben	312	110
a)	Beratung (Konsultation)	313	110
b)	Kontrollbefugnisse	319	111
c)	Rechtsetzung	326	113
d)	Zustimmung	328	113
e)	Wahlen	329	113

f) Initiativrecht	331	114
g) Geschäftsordnung	333	114
3. Beschlussfassung	334	114
4. Europäisches Parlament und nationale Parlamente	335	114
IV. Der Rat (Art. 16 EUV; Art. 237-243 AEUV)	336	115
1. Zusammensetzung	336	115
2. Aufgaben	342	117
a) Rechtsetzung	344	117
b) Vertragsänderung, Beitritt von Drittstaaten	347	118
c) Koordination	348	118
d) Außenbeziehungen (GASP und völkerrechtliche Abkommen, GHP)	350	119
e) Initiative	351	119
f) Kontrolle	352	119
g) Ernennungen	353	120
h) Haushalt	354	120
i) Personalrecht	355	120
j) PJZS	356	120
3. Beschlussfassung	357	120
a) Beschlussfassung nach dem Recht der Verträge – Neuerungen durch den Vertrag von Lissabon	357	120
b) Erforderliche Abstimmungsquoren	358	121
c) Die zeitweise Überlagerung des Mehrstimmigkeitsprinzips durch die Luxemburger Vereinbarung – Fortbestehende Elemente	363	122
d) Beratungen des Rates	369	124
e) Abstimmungsverfahren	370	124
4. Die Geschäftsordnung des Rates	371	125
5. Ausschuss der Ständigen Vertreter	373	126
6. Die im Rat vereinigten Vertreter der Regierungen der Mitgliedstaaten	374	126
7. Die innerstaatliche Vorbereitung und Kontrolle der deutschen Mitwirkung am Entscheidungsprozess im Rat...	379	127
a) Das sog. „demokratische Defizit“	380	127
b) Die Wahrung der Rechte und Interessen der Länder ...	384	130
V. Die Kommission (Art. 17 EUV; Art. 244-250 AEUV)	388	133
1. Zusammensetzung	388	133
2. Aufgaben	393	135
a) Initiative	394	135
b) Kontrolle über die Einhaltung des Unionsrechts	397	136
c) Sanktionierung von Verstößen gegen primäres oder sekundäres Unionsrecht	401	137
d) Rechtsetzung	402	137
e) Außenbeziehungen	403	137
f) Weitere Aufgaben der Kommission	404	138
3. Beschlussfassung	405	138
4. Interne Organisation der Kommission	406	138
5. Geschäftsordnung	408	139
VI. Der Gerichtshof der EU (Art. 19 EUV; Art. 251-281 AEUV) . .	409	139
1. Aufbau und Zusammensetzung	409	139
a) Instanzen: Dreistufige Gerichtsorganisation	409	139

b) Der Gerichtshof (EuGH)	410	140
c) Generalanwälte	412	141
d) Das Gericht (EuG)	414	141
e) Fachgerichte	416	142
2. Aufgaben (allgemein)	418	143
3. Verfahren	424	144
VII. Die Europäische Zentralbank (Art. 13 Abs. 3 EUV; Art. 282-284 AEUV)	426	145
VIII. Der Europäische Rechnungshof (Art. 13 Abs. 3 EUV; Art. 285-287 AEUV)	428	146
IX. Nebenorgane und Hilfsorgane	430	147
1. Nebenorgane	431	147
a) Wirtschafts- und Sozialausschuss	431	147
b) Der Ausschuss der Regionen	433	147
2. Hilfsorgane	437	148
X. EIB	441	149
XI. Agenturen	442	149

## § 5 Quellen des Unionsrechts. Geltung und Anwendung im nationalen Recht

	448	151
I. Primäres Unionsrecht	449	151
1. Die Gründungsverträge	450	151
2. Allgemeine Rechtsgrundsätze	456	153
3. Prinzipien zur Sicherung des Unionsrechts – Staatshaftung	461	155
II. Sekundäres Unionsrecht	466	159
1. Der Katalog der Rechtshandlungen	466	159
a) Handlungsformen	466	159
b) Normenhierarchie	469	161
2. Verordnung	470	162
a) Rechtsnatur	470	162
b) Verpflichtung für die Mitgliedstaaten	475	163
3. Richtlinie	477	163
a) Rechtsnatur	477	163
b) Umsetzungspflicht der Mitgliedstaaten	482	164
c) Unmittelbare Wirkung von Richtlinien in den Mitgliedstaaten	488	168
d) Pflicht zur richtlinienkonformen Auslegung	502	175
e) Vorwirkung von Richtlinien	509	179
f) Haftung der Mitgliedstaaten gegenüber den Bürgern für nicht umgesetzte Richtlinien	510	180
4. Beschluss	513	183
a) Rechtsnatur	513	183
b) Adressatengerichtete Beschlüsse	515	183
c) Adressatenlose Beschlüsse	519	184
5. Empfehlung und Stellungnahme	521	184
6. Protokollerklärungen	523	185
III. Bisherige Akte im Rahmen der Europäischen Union	525	185

IV. Akte der Gesamtheit der Mitgliedstaaten	526	186
1. Begriff	526	186
2. Intergouvernementales Zusammenwirken der Mitgliedstaaten	527	186
3. Völkerrechtliche Abkommen im Rahmen der EU	528	186
4. Gemischte Abkommen	531	188
V. Von der Union abgeschlossene völkerrechtliche Verträge mit Drittstaaten und Völkergewohnheitsrecht	536	190
<b>§ 6 Die Rechtsetzung in der Europäischen Union</b>	544	194
I. Das Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung	544	194
II. Formen der Rechtsetzungsverfahren	546	195
1. Gesetzgebung und sonstige Rechtsetzung	546	195
2. Rat und Europäisches Parlament als „Gesetzgeber“ der EU	552	196
3. Ordentliches Gesetzgebungsverfahren	553	196
4. Besondere Gesetzgebungsverfahren	557	199
a) Typisierung	557	199
b) Zustimmungsverfahren	558	199
c) Anhörungsverfahren	560	199
III. Formen des Rechtsetzungsverfahrens der Kommission	565	201
1. Grundlagen	565	201
2. Delegierte Rechtsakte (Art. 290 AEUV)	567	202
3. Durchführungsrechtsakte (Art. 291 AEUV)	568	202
IV. Verstärkte Zusammenarbeit der Mitgliedstaaten	577	205
<b>§ 7 Der Verwaltungsvollzug in der Europäischen Union</b>	582	207
I. Vollzugstypen	582	207
1. Unionsunmittelbarer Vollzug	583	207
2. Mitgliedstaatliche Vollziehung	586	208
II. Verwaltungsorganisation	587	208
1. Unionsunmittelbarer Vollzug	587	208
2. Mitgliedstaatlicher (indirekter) Vollzug	591	209
III. Verwaltungsverfahren	598	211
1. Unionsunmittelbarer Vollzug	598	211
2. Mitgliedstaatliche Vollziehung	600	212
a) Unmittelbare mitgliedstaatliche Vollziehung	600	212
b) Mittelbare mitgliedstaatliche Vollziehung	610	215
3. Modifikation des allgemeinen Verwaltungsrechts in rein nationalen Fällen durch Vorgaben des materiellen Unionsrechts	611	216
a) Rücknahme unionsrechtswidriger Verwaltungsakte . . . .	611	216
b) Bestandskraft unionsrechtswidriger Verwaltungsakte ..	617	220
<b>§8 Das Rechtsschutzsystem in der Europäischen Union</b>	621	224
I. Funktion der Rechtsprechung in der Europäischen Union	621	224
1. Die Rolle des Gerichtshofs der Europäischen Union	621	224
2. Rechtsfortbildung	622	225

3.	Interpretationsmethode und Stil des EuGH	625	226
a)	Auslegungsmethoden	625	226
b)	Unionsrechtliche Begriffsbildung	627	227
c)	Begründungsdefizite	628	227
II.	Übersicht über die Verfahren vor dem EuGH und dem EuG ...	631	228
III.	Die wichtigsten Klagearten	633	229
1.	Die Aufsichtsklage (Vertragsverletzungsklage) der Kommission (Art. 258 AEUV) oder eines Mitgliedstaats (Art. 259 AEUV)	633	229
a)	Klageberechtigung	633	229
b)	Vorverfahren	634	230
c)	Rechtsschutzinteresse	636	230
d)	Inhalt und Wirkung des Urteils	638	231
2.	Die Nichtigkeitsklage gemäß Art. 263 AEUV	641	232
a)	Klageberechtigung	641	232
b)	Klagegegenstand	646	233
c)	Klagegrund	651	234
d)	Klagebefugnis	656	235
e)	Frist	671	239
f)	Inhalt und Wirkung des Urteils	672	240
g)	Die Subsidiaritätsklage als Nichtigkeitsklage der Mitgliedstaaten im Namen ihrer Parlamente	675	240
h)	Die Subsidiaritätsklage des Ausschusses der Regionen (AdR)	676	241
3.	Die Untätigkeitsklage gemäß Art. 265 AEUV	677	241
a)	Klageberechtigung	677	241
b)	Klagegegenstand	680	242
c)	Erfolgreiche Aufforderung zum Tätigwerden (Art. 265 Abs. 2 S. 1 AEUV)	681	242
d)	Klagebefugnis	682	242
e)	Klagefrist	685	243
f)	Inhalt und Folgen des Urteils	686	243
4.	Die Amtshaftungsklage gemäß Art. 268 iVm Art. 340 Abs. 2 AEUV	688	243
a)	Klageberechtigung	688	243
b)	Klagegegenstand	689	243
c)	Rechtsschutzbedürfnis	690	244
d)	Verjährung	691	244
e)	Inhalt und Folgen des Urteils	692	244
5.	Das Vorabentscheidungsverfahren gemäß Art. 267 AEUV	693	245
a)	Vorlageberechtigung	694	245
b)	Zulässige Vorlagefrage	697	246
c)	Entscheidungserheblichkeit	700	246
d)	Fakultative und obligatorische Vorlage	701	247
e)	Wirkungen der Vorabentscheidung	706	248
6.	Die Inzidentrüge gemäß Art. 277 AEUV	709	250
IV.	Die Wahrung des Unionsrechts als Aufgabe der nationalen Gerichte	715	251
1.	Allgemeine Verpflichtung	715	251
2.	Vorlagepflichten	717	252



3. Kontrolle der Einhaltung der Vorlagepflicht	726	257
<b>§ 9 Das Haushaltsrecht der Europäischen Union</b>	730	261
I. Entwicklung und Struktur	730	261
II. Einnahmen und Ausgaben	733	262
III. Haushaltsgrundsätze	740	266
IV. Verfahrensrecht	741	267
1. Eigenmittelbeschluss und mehrjähriger Finanzrahmen	741	267
2. Jährlicher Haushaltsplan	743	267
3. Die Verknüpfung der Verfahren auf politischer Ebene	746	269
V. Schutz der finanziellen Interessen der Europäischen Union . . . .	747	269
<b>§ 10 Grundrechte und rechtsstaatliche Verfahrensgarantien</b>	748	270
I. Überblick	748	270
II. Grundrechtsquellen	749	271
1. Die Charta der Grundrechte der Europäischen Union	749	271
2. Die allgemeinen Rechtsgrundsätze des Unionsrechts (Unionsgrundrechte)	754	273
a) Fortbestehende Bedeutung	754	273
b) Gewinnungsmethode und Standard	755	274
3. Die Europäische Menschenrechtskonvention (EMRK) als unmittelbare Grundrechtsquelle nach erfolgtem Beitritt der EU	762	277
4. Konkurrenz und Abstimmung der Grundrechtsquellen . . . .	766	278
III. Allgemeine Grundrechtslehren	769	281
1. Verpflichtete der Unionsgrundrechte	769	281
a) Bindung der Union und ihrer Organe	769	281
b) Bindung der Mitgliedstaaten	770	281
c) Drittwirkung der EU-Grundrechte?	775	283
2. Berechtigte der Unionsgrundrechte	776	283
3. Eingriffe in den Schutzbereich von Unionsgrundrechten ..	780	285
4. Rechtfertigung von Eingriffen: Schranken und Schranken- Schranken	781	285
5. Grundrechtsprüfung seit dem Vertrag von Lissabon	785	287
IV. Einzelne Grundrechtsgewährleistungen	786	287
1. Vom EuGH entwickelte Unionsgrundrechte	786	287
2. Grundrechte der EU-Grundrechtecharta	787	287
a) Menschenwürde	788	288
b) Wirtschaftliche Grundrechte	789	288
c) Justizielle Rechte	796	290
V. Rechtsstaatliche Verfahrensgarantien	803	299
<b>§ 11 Der Binnenmarkt</b>	807	304
I. Allgemeine Bedeutung des Binnenmarktes	807	304
II. Primärrechtliche Gewährleistung des Binnenmarktes – Die Grundfreiheiten	809	305
1. Systematische Einteilung der Grundfreiheiten	809	305
2. Bedeutung des freien Warenverkehrs	810	306

3. Bedeutung des freien Personenverkehrs	813	307
4. Gemeinsame Prinzipien und Unterschiede	814	308
a) Anwendungsbereiche	815	308
b) Gewährleistungen	823	311
c) Schranken der Grundfreiheiten	848	321
d) Unmittelbare Wirkung	873	329
e) (Verpflichtungs-)Adressaten	874	329
f) Pflichten	880	331
5. Der freie Warenverkehr	883	334
a) Rechtsgrundlagen	883	334
b) Die Zollunion	884	334
c) Die Beseitigung mengenmäßiger Ein- und Ausfuhrbeschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung zwischen den Mitgliedstaaten	903	340
6. Freizügigkeit der Arbeitnehmer	926	353
7. Niederlassungsfreiheit	938	358
8. Dienstleistungsfreiheit	943	361
9. Die Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs	956	370
a) Anwendungsbereich – Abgrenzung des freien Kapitalverkehrs zum freien Zahlungsverkehr und zu anderen Grundfreiheiten	956	370
b) Schranken der Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs	959	371
c) Kapital- und Zahlungsverkehr mit Drittstaaten	962	373
III. Die sekundärrechtliche Verwirklichung des Binnenmarktes . . . .	968	376
1. Überblick	968	376
2. Rechtsangleichung und gegenseitige Anerkennung als ergänzende Instrumente zur Herstellung des Binnenmarktes .	972	377
3. Rechtsangleichung	974	378
a) Rechtsgrundlagen (allgemein)	974	378
b) Insbesondere: Art. 114 AEUV	978	379
4. Gegenseitige Anerkennung	990	383
a) Ziel des Konzepts der gegenseitigen Anerkennung . . . .	990	383
b) Rechtliche Verankerung des Anerkennungskonzepts . . .	992	383
c) Gegenseitige Anerkennung nationaler Standards auf Grund sekundärrechtlicher Verpflichtung	994	384
d) Probleme und Grenzen des Anerkennungskonzepts . . . .	995	385
5. Stand der Herstellung des Binnenmarktes	1000	386
<b>112 Unionsbürgerschaft</b>	1008	391
I. Grundlagen	1008	391
II. Freizügigkeit und Diskriminierungsverbot	1012	394
1. Bedeutung, Konkretisierung und Zusammenhang	1012	394
2. Anspruch auf Sozialleistungen ohne wirtschaftliche Betätigung	1015	395
3. Auswirkungen auf in der Kompetenz der Mitgliedstaaten verbliebene Materien	1018	398
4. Art. 21 AEUV als Beschränkungsverbot	1020	399
5. Berechtigungen für eigene Staatsangehörige	1021	399
III. Kernbereich des „grundlegenden Status“ der Unionsbürgerschaft	1023	402

<b>§ 13 Justiz und Innenpolitik – Der Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts</b>	1028	405
I. Grundlagen	1028	405
II. Institutionelle Besonderheiten	1031	407
III. Einzelne Politikbereiche im Überblick	1034	408
1. Übernahme des Schengen-Besitzstandes	1034	408
2. Grenzkontrollen, Visa, Asyl und Einwanderung	1036	410
3. Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen	1037	412
a) Gegenseitige Anerkennung und Rechtsangleichung . . . .	1037	412
b) Eurojust und Europäisches justizielles Netz	1039	413
c) Europäische Staatsanwaltschaft	1040	413
d) Polizeiliche Zusammenarbeit – Das Europäische Polizeiamt (Europol)	1041	413
4. Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen	1043	414
<b>§ 14 Die Wettbewerbspolitik</b>	1044	416
I. Allgemeines	1044	416
1. Ziele und Mittel	1044	416
2. Organzuständigkeit	1049	417
3. Verhältnis des europäischen zum nationalen Wettbewerbsrecht (Kartellrecht)	1053	418
4. Territorialer Anwendungsbereich	1056	420
5. Ausnahmereiche	1057	420
II. Kartellverbot	1058	421
1. Tatbestand	1059	421
2. Ausnahmen	1068	424
3. Verbotsfolgen	1069	425
4. Verfahren und Rechtsschutz	1070	426
III. Verbot des Missbrauchs einer marktbeherrschenden Stellung ..	1074	428
1. Tatbestand	1075	428
2. Verbotsfolgen	1082	430
IV. Fusionskontrolle	1083	431
V. Öffentliche Unternehmen	1088	432
VI. Staatliche Beihilfen	1094	435
1. Tatbestand	1094	435
2. Ausnahmen	1102	438
3. Beihilfenaufsicht durch die Kommission	1105	438
a) Repressives Verfahren	1106	438
b) Präventives Verfahren	1107	439
<b>§ 15 Die Wirtschafts- und Währungsunion</b>	1115	443
I. Grundlagen	1115	443
II. Koordinierung der Wirtschaftspolitik und Verbot übermäßiger Defizite – Stabilitäts- und Wachstumspakt	1122	445
III. Reformen	1129	449
1. Zusammenhang mit der Staatsschuldenkrise	1129	449

2. Maßnahmen zur Stärkung und Ergänzung des Stabilitäts- und Wachstumspakts	1131	449
a) Sixpack, Twopack, Europäisches Semester	1131	449
b) Fiskalpakt	1134	451
c) Sog. Euro-Plus-Pakt	1135	452
3. Die Entwicklung eines Europäischen Stabilitätsmechanismus	1136	452
4. Bankenunion	1147	459
IV. Währungsunion – Einführung des Euro	1148	460
1. Stufenweise Verwirklichung der Währungsunion	1148	460
2. Eintrittsvoraussetzungen zur Währungsunion – Die „Konvergenzkriterien“	1153	462
3. Institutioneller Rahmen der WWU	1157	464
<b>§16 Die Sozialpolitik</b>	1164	469
I. Ziele	1164	469
II. Instrumente	1169	472
1. Überblick	1169	472
2. Gewährleistung der sozialen Sicherheit der Wanderarbeitnehmer (Art. 42 AEUV)	1170	472
3. Technischer Arbeitsschutz	1171	473
4. Sozialer Arbeitsschutz	1173	473
5. Konvergenz der Systeme der sozialen Sicherheit	1175	474
6. Das Diskriminierungsverbot des Art. 157 AEUV	1176	475
7. Sonstige Antidiskriminierungsmaßnahmen (Art. 19 AEUV)	1182	477
III. Der Europäische Sozialfonds (ESF)	1185	478
IV. Allgemeine und berufliche Bildung und Jugend	1186	478
V. Beschäftigungspolitik	1188	479
<b>§17 Die Gemeinsame Agrarpolitik</b>	1190	480
I. Gründe und Ziele einer Gemeinsamen Agrarpolitik (GAP) ....	1190	480
II. Verhältnis der GAP zum übrigen Binnenmarkt	1194	482
III. Mittel der GAP	1199	483
IV. Rechtsetzung und Verfahren	1206	485
V. Die gemeinsame Fischereipolitik	1208	486
VI. Finanzierung der GAP	1210	488
<b>§18 Die Umweltpolitik</b>	1211	489
I. Grundlagen	1211	489
II. Instrumente	1220	491
III. Abgrenzung der Umweltpolitik (Art. 192 AEUV) zum Binnenmarkt (Art. 114 AEUV)	1223	491
IV. Auswirkungen auf das nationale (deutsche) Recht	1225	493

<b>§ 19 Das auswärtige Handeln der Europäischen Union</b>	1226	494
I. Überblick und Struktur	1226	494
1. Völkerrechtsfähigkeit der Europäischen Union	1226	494
2. Grundlagen der Regelungskomplexe	1228	495
3. Kompetenzen	1230	496
a) Ausschließliche Zuständigkeit	1230	496
b) Geteilte Zuständigkeit	1231	496
c) Parallele Zuständigkeit	1232	497
4. Institutionelle Einbettung	1234	497
II. Völkerrechtliche Verträge im Unionsrecht	1235	497
1. Völkerrechtliche Verträge der Mitgliedstaaten mit Drittstaaten	1235	497
2. Völkerrechtliche Verträge der Europäischen Union mit Drittstaaten	1238	499
a) Stellung und Wirkung der durch die Union geschlossenen Abkommen im Unionsrecht	1238	499
b) Verfahren	1241	500
3. Gemischte Abkommen	1249	501
III. Die Beziehungen der Union zu internationalen Organisationen	1250	502
IV. Die Kooperation der Union mit Drittstaaten	1253	503
1. Überblick und Rechtsgrundlagen	1253	503
2. Die Assoziierung mit der Europäischen Union	1256	504
a) Assoziierungen kraft Art. 198 AEUV	1258	504
b) Assoziierungen gemäß Art. 217 AEUV	1259	505
c) Assoziierungsähnliche Verhältnisse	1260	506
V. Die Gemeinsame Handelspolitik (GHP) der Europäischen Union	1262	508
1. Grundlagen	1262	508
2. Der Kompetenzumfang der GHP	1264	509
a) Ausschließliche Unionskompetenz	1264	509
b) Umfang der GHP	1266	509
c) Die Kompetenz(ausübungs)schranke des Art. 207 Abs. 6 AEUV	1271	511
3. Instrumente der GHP	1273	512
a) Überblick	1273	512
b) Autonome Maßnahmen	1274	512
c) Vertragliche Regelungen	1279	514
d) Ausfuhrbeihilfen	1280	514
4. Organzuständigkeit und Verfahren	1282	515
a) Autonome Maßnahmen	1282	515
b) Vertragliche Handelspolitik	1283	515
5. Aktuelle Probleme der reformierten GHP	1287	516
a) Zukunft der parallelen Mitgliedschaft von Union und Mitgliedstaaten in der WTO	1287	516
b) Investitionsschutz	1288	517
VI. Restriktive Maßnahmen	1291	519
1. Struktur und Anwendungsbereich	1292	519
2. Verfahren	1295	520

3. Folgen, insbesondere Rechtsschutz	1297	521
a) Handelsembargos	1297	521
b) Individualbezogene Sanktionen	1298	521
4. Mitgliedstaatliche Embargomaßnahmen	1299	521
VII. Die Gemeinsame Außen-und Sicherheitspolitik	1301	523
1. Grundlagen	1301	523
2. Kompetenzabgrenzung	1305	524
3. Institutionelle Ausgestaltung	1308	525
4. Handlungsinstrumente	1311	525
5. Gemeinsame Sicherheits-und Verteidigungspolitik	1314	526
<i>Rechtsprechungsverzeichnis (EuGH und EuG)</i>		529
<i>Sachverzeichnis</i>		539